

Индивидуальному предпринимателю

«...»

«.....»

ГБУЗ «Стародубская центральная
районная больница»

«...»

Управление государственных
закупок Брянской области

«.....»

АО «ЕЭТП»

«..»

Решение по делу № 032/06/105-305/2022

о нарушении требований законодательства РФ о контрактной системе

«15» апреля 2022 года
Брянск

Г.

иссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской
ласти по контролю закупок в составе:

местителя председателя комиссии: «...»

нов Комиссии: «...»

исутствии:

..» представителя ГБУЗ «Стародубская ЦРБ», действующей на основании доверенности № 1 от 12.04.2022 года,

..» – представителя уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области, действующего на основании доверенности № 6 от 13.2022 года;

исутствие: представителей заявителя ИП «.....»

рассмотрев жалобу заявителя ИП «.....» на действия заказчика ГБУЗ «Стародубская центральная районная больница» при осуществлении закупки оборудования: проведения электронного аукциона на поставку медицинского оборудования: Ультразвуковой сканер с наличием конвексного датчика на 3,5 МГц и лагалищного датчика на 5 МГц за № 0127200000222001535 и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной системы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 11.12.2014 № 727/14, установила:

14.04.2022 года в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении электронного аукциона на поставку медицинского оборудования: Ультразвуковой сканер с наличием конвексного датчика на 3,5 МГц и лагалищного датчика на 5 МГц за № 0127200000222001535.

Максимальная (максимальная) цена контракта составляет 8 016 666,67 рублей.

Контракт на момент рассмотрения жалобы не заключён.

Заявитель ИП «.....» считает, что его права и законные интересы нарушены действиями заказчика ГБУЗ «Стародубская центральная районная больница», поскольку заказчиком в извещении о закупке, а именно в разделе «Описание объекта закупки» в отношении требуемого к поставке товара указаны неполные характеристики товара, что противоречит требованиям п. 5 постановления Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок протокола товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

иципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее-Постановление №).

чив представленные документы, заслушав представителей заказчика, номоченного органа Управление государственных закупок Брянской области, оводствуясь ч. 3, 15 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия инского УФАС России по контролю закупок пришла к следующим выводам:

Заказчиком ГБУЗ «Стародубская центральная районная больница» при ществлении рассматриваемой закупки нарушены положения п.5) ч.1 ст. 42 она о контрактной системе в соответствии с которыми при осуществлении упки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с ользованием единой информационной системы, подписывает усиленной ктронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и мещает в единой информационной системе извещение об осуществлении упки, содержащее наименование объекта закупки, информация (при наличии), рдусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для спечения государственных и муниципальных нужд, установленными в тветствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в чае осуществления закупки лекарственных средств) на международные атентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких именовании химические, группировочные наименования, а также требования , а п. 5 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения ударственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением звительства Российской Федерации от 08.02.2017 №145 "Об утверждении Правил мирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок алога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и иципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для спечения государственных и муниципальных нужд" (далее Постановления №), в соответствии с которыми заказчик вправе указать в извещении об ществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную ормацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе кциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики ара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального она, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев ществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень диоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в ошении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления упок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный :тановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. N 878 "О ах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на ритории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, уг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении енений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 5 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства :сийской Федерации" (далее Постановления №878), при условии установления в

ответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, поскольку заказчиком при описании объекта закупки необоснованно установлены дополнительные характеристики приобретаемого товара, не предусмотренные соответствующей позицией КТРУ.

Согласно ч. 6 ст. 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и размещения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила пользования указанным каталогом устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Положения Постановления № 145 содержат требование об использовании заказчиками при описании товаров, подлежащих поставке, с использованием информации о наименовании и характеристиках таких товаров, содержащихся в У. Положениями п.5 Постановления № 145 предусмотрена возможность уточнения заказчиком в описании объекта дополнительной информации к параметрам, за исключением случая установления в соответствии с Постановлением № 78 ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Брянского УФАС России установлено, что заказчиком в извещении о закупке установлено ограничение на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, для ее осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в соответствии с требованиями Постановления № 878.

При обзоре комиссией Брянского УФАС России, в том числе, КТРУ 26.60.12.132-00033 «Система ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети», установлено, что данная позиция КТРУ содержит обязательные для применения характеристики товара.

Таким образом, учитывая, что объект закупки за №0127200000222001535 включен в позицию КТРУ, а также учитывая установление заказчиком ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств в соответствии с требованиями Постановления № 878, то заказчику при описании объекта закупки следовало включить информацию о показателях товара исключительно из соответствующей позиции КТРУ.

Однако, заказчиком ГБУЗ «Стародубская центральная районная больница», в нарушение п. 5 Правил использования КТРУ, при описании объекта закупки использованы дополнительные характеристики товара, не регламентированные постановлением соответствующей позиции КТРУ.

Вод заказчика (вх. 3507 от 13.04.2022.) ГБУЗ «Стародубская центральная районная больница» о том, что согласно сведениям, размещенным в КТРУ, код позиции КТРУ 26.60.12.132-00000033 «Система ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети» является обязательным к применению с

14.2022 года, в то время как извещение о закупке размещено заказчиком 14.2022 года, не принят Инспекцией Брянского УФАС России ввиду следующего:

в соответствии с п. 4 Правил использования КТРУ заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением 145 " от 14.04.2022 г. в которой указана дата начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции соответствующую информацию:

наименование товара, работы, услуги;

единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Согласно п. 18 Правил использования КТРУ информация, включаемая в позицию каталога в соответствии с подпунктом "а" пункта 10 настоящих Правил, подлежит изменению со дня включения в каталог новой позиции каталога. При этом дата начала обязательного применения информации, предусмотренной подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 настоящих Правил, устанавливается уполномоченным органом не ранее 30 дней со дня включения в каталог новой позиции каталога.

Инспекцией Брянского УФАС России установлено, что позиция КТРУ 26.60.12.132-00000033 на момент размещения извещения о проведении рассматриваемого электронного аукциона содержала версию от 02.10.2020 года с обязательным сроком применения с 02.11.2020 года - бессрочно.

Инспекцией Брянского УФАС России также установлено, что из каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд следует, что код позиции - 26.60.12.132-00000033 - версия 2 включен в каталог - 15.03.2022, с обязательным сроком применения - 14.04.2022 - Бессрочно, в то же время, код позиции - 26.60.12.132-00000033 - версия 1, переведен в статус - "Недействительно".

Таким образом, вкладка «Журнал событий» кода позиции - 26.60.12.132-00000033 не содержит указаний на дату признания указанной версии недействительной.

Таким образом, поскольку позиция КТРУ 26.60.12.132-00000033 на момент размещения извещения о проведении рассматриваемого электронного аукциона (04.2022 года) содержала версию от 02.10.2020 года с обязательным сроком применения с 02.11.2020 года – бессрочно, заказчику надлежало применять положения КТРУ 26.60.12.132-00000033 (версия 1) при описании товара, поставка которого предусмотрена в рамках исполнения контракта, заключаемого по итогам проведения электронного аукциона за № 0127200000222001535.

Заказчиком ГБУЗ «Стародубская центральная районная больница» при осуществлении рассматриваемой закупки нарушены положения п. 4 Правил пользования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением №145, в соответствии с которыми заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога (далее КТРУ) в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением 145 " с указанной в ней даты вступления в силу обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

наименование товара, работы, услуги;

единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции, поскольку заказчиком при описании объекта закупки использованы предусмотренные КТРУ характеристики товара, которые являются обязательными к применению не в соответствии с положениями каталога.

Согласно ч. 6 ст. 23 Закона о контрактной системе, порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила пользования указанным каталогом устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Положения Постановления № 145 императивно содержат требование об использовании заказчиками при описании товаров, подлежащих поставке, с использованием информации о наименовании и характеристиках таких товаров, содержащихся в КТРУ. Положениями п.5 Постановления № 145 предусмотрена возможность включения заказчиком в описание объекта дополнительной информации к товарам, но положений о неприменении КТРУ при наличии соответствующей позиции по товару в каталоге Постановление № 145 не содержит.

Таким образом, в случае, если объект закупки включен в соответствующую позицию КТРУ, то в описание объекта закупки включается, в том числе, информация о показателях товара из КТРУ.

Объектом закупки за № 0127200000222001535 является Ультразвуковой сканер с наличием конвексного датчика на 3,5 МГц и влагалитического датчика на 5 МГц. Позиция, в том числе, КТРУ 26.60.12.132-00000033 содержит наименование, а также характеристики товара «Системы ультразвуковой визуализации версальной, с питанием от сети».

ходе рассмотрения жалобы установлено, что позиция, в том числе, КТРУ 26.60.12.132-00000033 содержит обязательные для применения характеристики товара, а именно: «количество портов для подключения датчиков, ≥ 4 , штука»; «регулировка мощности акустического излучения, да/нет»; «регулировка усиления принимаемого сигнала, да/нет».

Также, заказчиком ГБУЗ «Стародубская центральная районная больница» при описании объекта закупки установлены характеристики товара, указанные, в том числе, в КТРУ 26.60.12.132-00000033 и являющиеся обязательными для применения не в соответствии с положением каталога, а именно:

в техническом задании установлено «регулировка мощности акустического излучения с отображением значений на экране монитора, наличие», в то время как позицией КТРУ 26.60.12.132-00000033 предусмотрена характеристика «регулировка мощности акустического излучения, да/нет»;

в техническом задании установлено «регулировка усиления принимаемого сигнала с отображением значений на экране монитора, наличие», в то время как позицией КТРУ 26.60.12.132-00000033 предусмотрена характеристика «регулировка усиления принимаемого сигнала, да/нет».

Также установлено, что наименование объекта закупки: Система ультразвуковой диагностики универсальная (передвижной аппарат для ультразвуковых исследований с набором датчиков) не соответствует наименованию, установленному в КТРУ, поскольку отсутствуют слова: «от сети».

Кроме того, установлено, что заказчиком ГБУЗ «Стародубская центральная районная больница» при описании объекта закупки установлены характеристики товара, указанные, в том числе, в КТРУ 26.60.12.132-00000033 и не являющиеся обязательными для применения также не в соответствии с положением каталога, а именно, в том числе:

в техническом задании перечислены необходимые области применения УЗ не в той мере соответствующие КТРУ 26.60.12.132-00000033. Кроме того, позицией КТРУ 26.60.12.132-00000033 предусмотрено наименование данной характеристики «Исследования», в то время как в техническом задании наименование данной характеристики установлено заказчиком как «Перечисление необходимых областей применения УЗ».

Выявленные в действиях заказчика нарушения требований Закона о контрактной системе свидетельствуют о признаках административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1.4, ч.4.2 статьи 7.30 Кодекса административного правонарушения Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере закупок, руководствуясь ч.ч. 3, 15, 22 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе,

Решила:

Признать жалобу ИП «.....» на действия заказчика ГБУЗ «Стародубская центральная районная больница» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку медицинского оборудования: Ультразвуковой инер с наличием конвексного датчика на 3,5 МГц и влагалищного датчика на 5 д за № 0127200000222001535 обоснованной.

По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать действия заказчика ГБУЗ «Стародубская центральная районная больница» нарушения положений п.5) ч.1 ст. 42 Закона о контрактной системе, п.п.4,5 Правил пользования КТРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд, определенных Постановлением №145.

Поскольку предписание об устранении выявленных нарушений, в том числе и об урегулировании закупки выдано заказчику, уполномоченному органу, оператору электронной площадки в рамках рассмотрения жалобы ООО «АРКАДИЯ», принятие предписание об устранении нарушений в рамках настоящей жалобы не давать.

Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского АС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Представитель председателя комиссии

«...»

Члены комиссии

«...»