

РЕШЕНИЕ

по делу № 10-01-10-04/475

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Волгоград

Резолютивная часть решения оглашена 14 марта 2011 года.

В полном объеме решение изготовлено 28 марта 2011 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы России по Волгоградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, утвержденная Приказом руководителя Волгоградского УФАС от 13 октября 2010 года № 389, в составе:

Косяк Т.В. – заместителя руководителя - начальника отдела контроля монополистической деятельности и субъектов естественной монополии;

Гаджиевой А.В. – заместителя начальника отдела контроля монополистической деятельности и субъектов естественной монополии;

Скориковой Ю.Н. – государственного инспектора отдела контроля монополистической деятельности и субъектов естественной монополии;

рассмотрев дело № 10-01-10-04/475 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения МУПП «Волгоградские межрайонные электрические сети», расположенного по адресу: 400017 Волгоградская область, г. Волгоград, ул. Ушакова, 11 части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Прокуратурой Тракторозаводского района Волгоградской области в Управление было направлено заявление ООО «Меркурий» (вх. № 4230 от 12.07.2010 года) о неправомерных действиях МУПП «Волгоградские межрайонные электрические сети» (далее – МУПП «ВМЭС»).

15 января 2010 года ООО «Меркурий-М» обратилось в МУПП «ВМЭС» с заявкой на выдачу технических условий по проектированию внешнего электроснабжения магазина промтоваров по ул. Менделеева-98 Краснооктябрьского района.

Указанные ТУ необходимы для дальнейшего заключения договора на технологическое присоединение электроустановок заявителя к электрическим сетям МУПП «ВМЭС».

21 января 2010 года МУПП «ВМЭС» выдало заявителю ТУ на проектирование № 9ко-2010 от 21.01.2010 года. Потребляемая мощность – 15кВт. Категория надежности – вторая. Уровень напряжения – 6кВ. Источник электроснабжения: ПС «Курганская», Ф-6. Основной источник питания: 1 ввод. В центре проектируемых нагрузок установить трансформаторную подстанцию 6/0,4 кВ. Мощность силового трансформатора принять 25кВА. ТП запитать отпайкой от ВЛ-6кВ (ТП619-ТП626, опора № 10) через линейный разъединитель. В проектируемом ТП установить ОПН-0,5. Резервный источник питания: 2 Ввод. Независимый источник питания. Техническая возможность подключения к питающим центрам отсутствует. Техническая возможность подключения к распределительным сетям для обеспечения основного питания отсутствует. Стоимость технологического присоединения составит 73 451,46 рублей.

10 февраля 2010 года заявитель сообщил МУПП «ВМЭС», что расстояние от границ его участка до объектов эл. сетевого хозяйства менее 300 метров, а фактическое

составляет не более 10 метров. На основании чего просил помочь в вопросе установления оплаты за тех. присоединение к сетям МУПП «ВМЭС» согласно Постановлению УРТ « 20/2 от 22.07.2009 года в размере 550 рублей.

16 марта 2010 года МУПП «ВМЭС» (письмо № ВМЭС/0712-10) сообщило заявителю, что в соответствии с поданной ООО «Меркурий-М» заявкой требуется электроснабжение объекта по 2-й категории надежности, т.е. от двух взаимно независимых источников питания. В связи с чем заявитель не попадает в категорию потребителей, указанных в п. 14 «Методических указаний» и оплачивает мероприятия по технологическому присоединению путем применения ставок платы за технологическое присоединение к электрическим сетям МУПП «ВМЭС», установленных Постановлением УРТ от 22.07.2009 года № 20/2.

29 июля 2010 года заявитель направил в адрес МУПП «ВМЭС» заявку на присоединение энергопринимающих устройств, в которой указал: Потребляемая мощность – 15кВт. Категория надежности – третья. Уровень напряжения – 6кВ.

6 августа 2010 года Управлением в адрес МУПП «ВМЭС» был направлен запрос (исх. № 04-16/4114 от 06.08.2010 года), в котором было указано на необходимость представления со стороны МУПП «ВМЭС» копий всех технических условий на технологическое присоединение к электрическим сетям МУПП «ВМЭС», которые выдавались ООО «Меркурий-М» (ул. Менделеева, 98), копий всех заявок, которые направлялись в МУПП «ВМЭС» со стороны ООО «Меркурий-М» с целью заключения договора технологического присоединения к электрическим сетям; копии переписки с ООО «Меркурий-М» по вопросу подключения к электрическим сетям электроустановки, расположенной по адресу: г. Волгоград, ул. Менделеева, 98; копий договоров технологического присоединения к электрическим сетям МУПП «ВМЭС», которые были заключены с ООО «Меркурий-М» (ул. Менделеева, 98), при их отсутствии оферты договора, направленные в адрес ООО «Меркурий-М». МУПП «ВМЭС» представило:

1. Копию заявки на получение ТУ на проектирование от 01.07.2009 года и выданные на основе данной заявки ТУ №14 ко-2009 года: Потребляемая мощность 29кВт, категория – 2, напряжение 380 В, электроснабжение от ТП № 681 при условии подключения от РУ-0,4 кВ с различных секций шин двумя питающими линиями. Срок действия ТУ до 07.07.2010 года.

2. Копию заявки на получение ТУ на проектирование от 06.10.2009 года и выданные на основе данной заявки ТУ от 13.10.2009 года №99 ко-2009 года: Потребляемая мощность 72 кВт, категория – 2, напряжение 0,4 кВ, электроснабжение от РУ -0,4кВ ТП № 681 двумя питающими линиями. Стоимость технологического присоединения – 660 857,96 рублей. Срок действия ТУ до 13.10.2010 года.

3. Копию заявки на получение ТУ на проектирование от 04.12.2009 года и выданные на основе данной заявки ТУ от 11.12.2009 года №145 ко-2009 года: Потребляемая мощность 72 кВт, категория – 2, напряжение 6 кВ. В центре проектируемых нагрузок установить трансформаторную подстанцию 6/0,4 кВ. Мощность силового трансформатора принять 100кВА. ТП запитать отпайкой от ВЛ-6кВ (ТП619-ТП626, опора № 10) через линейный разъединитель. В проектируемом ТП установить ОПН-0,5. Резервный источник питания: 2 Ввод. Независимый источник питания. Техническая возможность подключения к питающим центрам отсутствует.

Техническая возможность подключения к распределительным сетям для обеспечения основного питания отсутствует. Стоимость технологического присоединения составит 678 384,36 рублей. Срок действия ТУ до 11.12.2010 года.

4. Копию заявки на получение ТУ на присоединение от 10.06.2010 года и выданные на основе данной заявки ТУ от 08.07.2010 года №123 ко-2010 года. Потребляемая мощность 15 кВт, категория – 2, напряжение 380 кВ. Основной источник питания: ТП

681 (с.ш.). Резервный источник питания: ТП 681 (2 с.ш.). Точка присоединения к сети РУ-0,4 кВ ТП 681 двумя питающими линиями. Техническая возможность подключения к питающим центрам отсутствует. Техническая возможность подключения к распределительным сетям для обеспечения основного питания отсутствует. Техническая возможность подключения к распределительным сетям для обеспечения резервного питания отсутствует. Срок действия ТУ 2 года с момента подписания договора на технологическое присоединение.

5. Оферту договора № 781/ТП-10 о технологическом присоединении к электрическим сетям МУПП «ВМЭС», согласно которому Стоимость по договору составляет 209 410,65 рублей.

6. Письмо ООО «Меркурий-М» от 29.07.2010 года, в котором заявитель просит заявку на технологическое присоединение магазина промышленных товаров по ул. Менделеева № 98 от 10.06.2010 года считать недействительной.

7. Копию заявки на получение ТУ на присоединение от 29.07.2010 года, согласно которой потребляемая мощность 15 кВт, категория – 3, напряжение 6 кВ.

8. Копию письма № ВМЭС/2542-10 от 02.08.2010 года, согласно которому МУПП «ВМЭС» не может направить в адрес заявителя проект договора технологического присоединения в соответствии с п. 15 «Правил технологического присоединения...» в связи с разногласиями в прилагаемом пакете документов. В однолинейной схеме вводного распределительного устройства указаны два взаимно независимых электрических ввода, а так же в пояснительной записке указана категория энергоснабжения – 2. На основании вышеизложенного, заявителю предлагалось в соответствии с существующей проектной документацией и сводом правил по проектированию и строительству СП 31-110-20063 изменить категорию электроснабжения с третьей на вторую. После указанных изменений Предприятие рассмотрит заявку и направит проект договора в срок определенный правилами. На заседании Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы России по Волгоградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссии) представители сторон пояснили:

1) Представитель заявителя: «Поддерживаем свое заявление в полном объеме. Подали заявку на 15 кВт. Считаем, что плата должна оставлять 550 рублей. Считаем, что плата не должна зависеть от категории надежности нашего энергопринимающего устройства. Просим обязать стороны МУПП «ВМЭС» заключить с нами договор к их сетям мощностью 15 кВт и чтобы стоимость не превышала 550 рублей».

2) Представитель МУПП «ВМЭС»: «Расчет платы осуществлялся на основании поданных заявок со стороны заявителя и постановления УРТ Администрации Волгоградской области, которым установлены ставки платы за технологическое присоединение. В п. 12.1 указаны исключительно лица, подавшие заявки на подключение по одному источнику электроснабжения. Не считаем возможным заключить договор с заявителем, по которому стоимость технологического присоединения будет составлять 550 рублей, при условии, что общество относится к потребителям, для которых установлена 2 категория надежности».

3) Представитель Ростехнадзора: «Исходя из представленных МУПП «ВМЭС» по нашему запросу технических документов следует, что технической возможности для подключения объекта ООО «Меркурий-М» нет, только если будет произведена реконструкция. Вторая категория предусматривает второй источник питания на время отключения основного. Магазин должен иметь вторую категорию согласно действующему законодательству».

4) Представитель УРТ Администрации Волгоградской области: «Методическими

указаниями по определению размера платы за тех. присоединение предусмотрено, что в случае если заявитель запрашивает вторую или первую категорию надежности электроснабжения то размер платы будет равен затрате по присоединению к первому источнику плюс затраты на присоединение по второму источнику. Заявитель не может быть отнесен к потребителю указанным в п. 12.1, так как присоединяется он по двум источникам питания».

Рассмотрев доводы сторон, и ознакомившись с представленными документами, Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам.

В соответствии с п.9 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям" в заявке, направляемой заявителем (за исключением лиц, указанных в пунктах 12 - 14 настоящих Правил), должны быть в зависимости от конкретных условий указаны следующие сведения:

(в ред. Постановления Правительства РФ от 21.04.2009 N 334)

а) реквизиты заявителя (для юридических лиц - полное наименование и номер записи в Едином государственном реестре юридических лиц, для индивидуальных предпринимателей - номер записи в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей и дата ее внесения в реестр, для физических лиц - фамилия, имя, отчество, серия <...> номер и дата выдачи паспорта или иного документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством Российской Федерации);

(в ред. Постановления Правительства РФ от 21.04.2009 N 334)

б) наименование и место нахождения энергопринимающих устройств, которые необходимо присоединить к электрическим сетям сетевой организации;

в) место нахождения заявителя;

г) максимальная мощность энергопринимающих устройств и их технические характеристики, количество, мощность генераторов и присоединяемых к сети трансформаторов;

д) количество точек присоединения с указанием технических параметров элементов энергопринимающих устройств;

е) заявляемый уровень надежности энергопринимающих устройств;

ж) заявляемый характер нагрузки (для генераторов - возможная скорость набора или снижения нагрузки) и наличие нагрузок, искажающих форму кривой электрического тока и вызывающих несимметрию напряжения в точках присоединения;

з) величина и обоснование величины технологического минимума (для генераторов), технологической и аварийной брони (для потребителей электрической энергии);

и) сроки проектирования и поэтапного введения в эксплуатацию энергопринимающих устройств (в том числе по этапам и очередям);

к) поэтапное распределение мощности, сроков ввода и сведения о категории надежности электроснабжения при вводе энергопринимающих устройств по этапам и очередям.

В соответствии с п.13 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики первой категорией надежности предусматривается необходимость обеспечения непрерывного режима работы энергопринимающих устройств, перерыв снабжения электрической энергией которых может повлечь угрозу жизни и

здоровью людей, угрозу безопасности государства, значительный материальный ущерб.

Условиями второй категории надежности предусматривается необходимость обеспечения надежного функционирования энергопринимающих устройств, перерыв снабжения электрической энергией которых приводит к недопустимым нарушениям технологических процессов производства.

Энергоснабжение потребителей, не отнесенных к первой или второй категориям надежности, осуществляется по третьей категории надежности.

Резервный источник снабжения электрической энергией в случае, если условием договора о первой или второй категории надежности предусмотрено его наличие, устанавливается потребителем и поддерживается в состоянии готовности к использованию при возникновении отключений или введении ограничения потребления электрической энергии. В случае невыполнения потребителем указанного требования резервный источник снабжения электрической энергией устанавливается и обслуживается сетевой организацией за счет соответствующего потребителя.

В однолинейной схеме вводного распределительного устройства заявителя (представленной со стороны МУПП «ВМЭС») указаны два взаимно независимых электрических ввода (рабочий ввод от ТП, резервный ввод от ДЭС), а так же в пояснительной записке указана категория энергоснабжения – 2.

Таким образом, категория надежности электроснабжения электроприемников магазина определяется как - 2-я на момент получения заявителем от МУПП «ВМЭС» ответа (№ ВМЭС/2342-10 от 02.08.2010 г.) на заявку от 29.07.2010, в которой указана 3 категория надежности с учетом представленной в адрес МУПП «ВМЭС» технической документации ООО «Меркурий-М».

В п. 12.1 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей указаны потребители - юридические лица или индивидуальным предпринимателем в целях технологического присоединения по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 100 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности).

Таким образом, заявитель на момент направления заявки от 29.07.2010 года не являлся потребителем, указанным в п. 12.1 Правил технологического присоединения, так как подключение его электроустановки должно было осуществляться от 2 источников питания (ТП и ДЭС).

В соответствии с п. 17 Правил технологического присоединения размер платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), устанавливается исходя из стоимости мероприятий по технологическому присоединению в размере не более 550 рублей при условии, что расстояние от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства необходимого заявителю класса напряжения сетевой организации, в которую подана заявка, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности. В соответствии с п.2 Постановление УРТ Администрации Волгоградской обл. от 17.02.2010 N 6/3 "Об установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям МУПП "Волгоградские межрайонные электрические сети" плата за технологическое присоединение к электрическим сетям МУПП "Волгоградские межрайонные электрические сети" для физических и юридических лиц, указанных в пункте 14 Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденных

Приказом ФСТ России от 21 августа 2009 г. N 201-э/1, с присоединенной мощностью до 15 кВт включительно устанавливается в размере 550 рублей за присоединение (с учетом НДС).

Согласно пояснениям Управления по региональным тарифам Администрации Волгоградской области (№ 31-02-09/91 от 19.01.2011 г.) заявитель не будет являться потребителем, указанным в п. 12.1 Правил технологического присоединения, в случае если технологическое присоединение его электроустановок будет осуществляться к двум источникам питания.

Согласно п. 24 Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям (утв. Приказом ФСТ от 30.11.2010 № 365-э/5) в случае если Заявитель при технологическом присоединении запрашивает вторую или первую категорию надежности электроснабжения, что требует технологического присоединения к двум независимым источникам энергоснабжения, то размер платы за технологическое присоединение () определяется следующим образом:

, (руб.) (4)

где:

- затраты на технологическое присоединение к первому независимому источнику энергоснабжения (руб.);

- затраты на технологическое присоединение ко второму независимому источнику энергоснабжения (руб.).

При этом и рассчитываются по формуле (3).

Аналогичную норму содержали Методические указания по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям (утв. Приказ ФСТ РФ от 21.08.2009 N 201-э/1), которые сейчас признаны утратившими силу.

Таким образом, методические указания устанавливают зависимость размера платы за технологическое присоединение от выбранной заявителем категории надежности.

С учетом вышеизложенного, стоимость технологического присоединения в размере 550 рублей применяется при осуществлении подключения по одной точке присоединения. В то время как заявителю на момент направления заявки от 29.07.2010 необходимо подключение по двум источникам питания.

Из представленной в материалах дела переписки между заявителем и МУПП «ВМЭС» видно, что данные организации не находились в стадии преддоговорного спора. На момент рассмотрения настоящего дела между сторонами отсутствует заключенных договор о технологическом присоединении.

На заседание комиссии, которое состоялось 14 марта 2011 года, заявителем была представлена техническая документация на объект, в которой указана 3 категория надежности. Доказательств представления указанных документов МУПП «ВМЭС» у заявителя не имеется.

С учетом вышеизложенного комиссия приходит к выводу о том, что МУПП «ВМЭС» отказывая в заключение договора о технологическом присоединении по 3 категории надежности, не имело соответствующей документации, подтверждающей действительную категорию надежности энергоснабжения ООО «Меркурий-М».

На момент рассмотрения настоящего дела произошло существенное изменение обстоятельств, послуживших признаками нарушения антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48,

частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

РЕШИЛА:

1. Прекратить дело № 10-01-10-04/475, возбужденное по признакам нарушения МУПП «Волгоградские межрайонные электрические сети», расположенного по адресу: 400017 Волгоградская область, г. Волгоград, ул. Ушакова, 11 части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства.