

РЕШЕНИЕ

по делу № 902/2019-КС о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

20 июня 2019 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

в отсутствие представителя Уполномоченного органа - администрации МО Славянского района, в присутствии представителя Заказчика - администрации Славянского городского поселения Славянского района Карпусенко О.В. (доверенность в материалах дела), в присутствии директора ООО «ДСТК» Яврульян А.Н. (приказ о назначении в материалах дела), рассмотрев жалобу ООО «ДСТК» (далее – Заявитель) на действия администрации МО Славянский район при проведении электронного аукциона: «Благоустройство Северного парка (в границах улиц Отдельская-Совхозная-Рыночная-Казачья)" 1 подэтап, 1 этапа в рамках реализации муниципальной программы Славянского городского поселения Славянского района "Формирование современной городской среды Славянского городского поселения Славянского района на 2018-2024 годы» (извещение № 0318300225019000224) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует необоснованный отказ в допуске к участию в электронном аукционе. Считает, что отклонение заявки необоснованно.

Заказчиком представлено извещение о проведении электронного аукциона, документация об электронном аукционе, заявки участников закупки, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, письменные пояснения по существу доводов жалобы. Заказчик не согласен с доводами жалобы и считает, что заявка ООО «ДСТК» отклонена правомерно.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом – администрацией МО Славянский район проводился электронный аукцион: «Благоустройство Северного парка (в границах улиц Отдельская-Совхозная-Рыночная-Казачья)" 1 подэтап, 1 этапа в рамках реализации муниципальной программы Славянского городского поселения Славянского района "Формирование современной городской среды Славянского городского поселения Славянского района на 2018-2024 годы» (извещение № 0318300225019000224).

Начальная (максимальная) цена контракта – **50 746 243 ,00 рублей.**

Пунктом 2) части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы

иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

На основании ч. 1 ст. 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную **частью 3 статьи 66** настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно протоколу № 0318300225019000224-1-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 07.06.2019 г. заявке ООО «ДСТК» (заявка № 5) отказано в допуске по основаниям, предусмотренным п.2) ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе, а именно: несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, так как:

- в позиции 23 «Раствор готовый» в Приложении № 1 к Описанию объекта закупки Раздела 8 документации аукциона в электронной форме. Приложение №1 Описание объекта закупки Заказчиком были установлены требования: «Марка по подвижности Пк3;Пк4». Участник в первой части заявки в позиции 23 «Раствор готовый» указал: «Марка по подвижности Пк3», что не соответствует требованию аукционной документации.

- в позиции 41 «Доски обрезные» в Приложении № 1 к Описанию объекта закупки Раздела 8 документации аукциона в электронной форме. Приложение №1 Описание объекта закупки Заказчиком были установлены требования: «Номинальная толщина, мм 44;50». Участник в первой части заявки в позиции 41 «Доски обрезные» указал: «Номинальная толщина, мм 44», что не соответствует требованию Раздела 7 документации аукциона в электронной форме Инструкции по заполнению заявки: «При установлении в Разделе 8 документации значения, содержащего перечисление характеристик с использованием союза «и» или знаков препинания «,», «;», в

предложении участника такое значение показателя должно включать все перечисленные характеристики»;

2.2) на основании п.1) ч.4 ст. 67 Закона о контрактной системе: предоставление недостоверной информации, предусмотренной ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе:

- в позиции 24 «Бетонные смеси тяжелого бетона (бетон тяжелый)» в Приложении № 1 к Описанию объекта закупки Раздела 8 документации аукциона в электронной форме. Приложение №1 Описание объекта закупки Заказчиком были установлены требования: «Соответствие требованиям государственных стандартов ГОСТ 26633-2015; ГОСТ 7473-2010», «В качестве вяжущих материалов применяется шлакопортландцемент или портландцемент по ГОСТ 10178-85 или ГОСТ 31108-2016, с активными минеральными добавками или без них», «Применяемый цемент ПЦ-Д0 или ПЦ-Д20 или ПЦ-Д20Б или ЦЕМIII/A или ШПЦ-Б или ЦЕМI». Участник в первой части заявки в позиции 24 «Бетонные смеси тяжелого бетона (бетон тяжелый)» указал: «Соответствие требованиям государственных стандартов ГОСТ 26633-2015; ГОСТ 7473-2010», «В качестве вяжущих материалов применяется портландцемент по ГОСТ 10178-85 без минеральных добавок», «Применяемый цемент ПЦ-Д20», что является предоставлением недостоверной информации.

- в позиции 25 «Бетонные смеси тяжелого бетона (бетон тяжелый)» в Приложении № 1 к Описанию объекта закупки Раздела 8 документации аукциона в электронной форме. Приложение №1 Описание объекта закупки Заказчиком были установлены требования: «Соответствие требованиям государственных стандартов ГОСТ 26633-2015; ГОСТ 7473-2010», «В качестве вяжущих материалов применяется шлакопортландцемент или портландцемент по ГОСТ 10178-85 или ГОСТ 31108-2016, с активными минеральными добавками или без них», «Применяемый цемент ПЦ-Д0 или ПЦ-Д20 или ПЦ-Д20Б или ЦЕМIII/A или ШПЦ-Б или ЦЕМI». Участник в первой части заявки в позиции 25 «Бетонные смеси тяжелого бетона (бетон тяжелый)» указал: «Соответствие требованиям государственных стандартов ГОСТ 26633-2015; ГОСТ 7473-2010», «В качестве вяжущих материалов применяется портландцемент по ГОСТ 10178-85 без минеральных добавок», «Применяемый цемент ПЦ-Д20», что является предоставлением недостоверной информации.

- в позиции 26 «Бетонные смеси тяжелого бетона (бетон тяжелый)» в Приложении № 1 к Описанию объекта закупки Раздела 8 документации аукциона в электронной форме. Приложение №1 Описание объекта закупки Заказчиком были установлены требования: «Соответствие требованиям государственных стандартов ГОСТ 26633-2015; ГОСТ 7473-2010», «В качестве вяжущих материалов применяется шлакопортландцемент или портландцемент по ГОСТ 10178-85 или ГОСТ 31108-2016, с активными минеральными добавками или без них», «Применяемый цемент ПЦ-Д0 или ПЦ-Д20 или ПЦ-Д20Б или ЦЕМIII/A или ШПЦ-Б или ЦЕМI». Участник в первой части заявки в позиции 26 «Бетонные смеси тяжелого бетона (бетон тяжелый)»

указал: «Соответствие требованиям государственных стандартов ГОСТ 26633-2015; ГОСТ 7473-2010», «В качестве вяжущих материалов применяется портландцемент по ГОСТ 10178-85 без минеральных добавок», «Применяемый цемент ПЦ-Д20», что является предоставлением недостоверной информации.

В приложении «Сведения о товарах (материалах, оборудовании), используемых при выполнении работ» к Разделу 8 «Описание объекта закупки» аукционной документации Заказчиком установлены следующие требования по поз. 23, 24, 25, 26, 41:

Раздел 7 «Инструкция по заполнению заявки» аукционной документации Заказчиком установлено:

При установлении в Разделе 8 документации значения, содержащего перечисление характеристик с использованием союза «и» или знаков препинания «,», «;», в предложении участника такое значение показателя должно включать все перечисленные характеристики.

Пример:

Показатель, ед.изм.	Значение, установленное заказчиком	Соответствует (при заполнении участником)	Не соответствует (при заполнении участником)
Тип управления	Ручной и автоматический	Ручной и автоматический	ручной
Скорость вращения барабана при отжиме, об/мин	600, 800, 1000, 1200	600, 800, 1000, 1200	800, 1000, 1200

По позиции 23 «Раствор готовый» Раздела «Описание объекта закупки» Заказчику требовалось: «Марка по подвижности Пк3;Пк4».

Участник ООО «ДСТК» предложил: «Раствор готовый» указал: «Марка по подвижности Пк3».

По позиции 41 «Доски обрезные» Раздела «Описание объекта закупки»

Заказчику требовалось: «Номинальная толщина, мм 44;50».

Участник ООО «ДСТК» предложил: «Номинальная толщина, мм 44».

Таким образом, предложение участника закупки не соответствует требованиям аукционной документации.

По позиции 24 «Бетонные смеси тяжелого бетона (бетон тяжелый)» Раздела «Описание объекта закупки» Заказчику требовалось:

«Соответствие требованиям государственных стандартов ГОСТ 26633-2015; ГОСТ 7473-2010», «В качестве вяжущих материалов применяется шлакопортландцемент или портландцемент по ГОСТ 10178-85 или ГОСТ 31108-2016, с активными минеральными добавками или без них», «Применяемый цемент ПЦ-Д0 или ПЦ-Д20 или ПЦ-Д20Б или ЦЕМШ/А или ШПЦ-Б или ЦЕМ1».

Участник ООО «ДСТК» предложил:

«Соответствие требованиям государственных стандартов ГОСТ 26633-2015; ГОСТ 7473-2010», «В качестве вяжущих материалов применяется портландцемент по ГОСТ 10178-85 без минеральных добавок», «Применяемый цемент ПЦ-Д20».

Согласно п. 4.6.1 ГОСТ 26633-2015 указано: В качестве вяжущих материалов следует применять цементы, соответствующие требованиям ГОСТ 10178, ГОСТ 22266, ГОСТ 31108, ГОСТ 331742).

Согласно п. 1.6. в таблице 1 ГОСТ 10178-85 установлено, что «для цемента обозначением ПЦ-Д20 предусмотрено наличие активных минеральных добавок св.5 до 20 % по массе.

По позиции 25 «Бетонные смеси тяжелого бетона (бетон тяжелый)» Раздела «Описание объекта закупки» Заказчику требовалось:

«Соответствие требованиям государственных стандартов ГОСТ 26633-2015; ГОСТ 7473-2010», «В качестве вяжущих материалов применяется шлакопортландцемент или портландцемент по ГОСТ 10178-85 или ГОСТ 31108-2016, с активными минеральными добавками или без них», «Применяемый цемент ПЦ-Д0 или ПЦ-Д20 или ПЦ-Д20Б или ЦЕМШ/А или ШПЦ-Б или ЦЕМ1».

Участник ООО «ДСТК» предложил:

«Соответствие требованиям государственных стандартов ГОСТ 26633-2015; ГОСТ 7473-2010», «В качестве вяжущих материалов применяется портландцемент по ГОСТ 10178-85 без минеральных добавок», «Применяемый цемент ПЦ-Д20».

Согласно п. 4.6.1 ГОСТ 26633-2015 установлено:

«В качестве вяжущих материалов следует применять цементы, соответствующие требованиям ГОСТ 10178, ГОСТ 22266, ГОСТ 31108, ГОСТ 331742).

Согласно п.1.6. таблицы 1 ГОСТ 10178-85 установлено, что для цемента обозначением ПЦ-Д20 предусмотрено наличие активных минеральных добавок св.5 до 20 % по массе.

По позиции 26 «Бетонные смеси тяжелого бетона (бетон тяжелый)» Раздела «Описание объекта закупки» Заказчику требовалось:

«Соответствие требованиям государственных стандартов ГОСТ 26633-2015; ГОСТ 7473-2010», «В качестве вяжущих материалов применяется шлакопортландцемент или портландцемент по ГОСТ 10178-85 или ГОСТ 31108-2016, с активными минеральными добавками или без них», «Применяемый цемент ПЦ-Д0 или ПЦ-Д20 или ПЦ-Д20Б или ЦЕМШ/А или ШПЦ-Б или ЦЕМ1».

Участник ООО «ДСТК» предложил:

«Соответствие требованиям государственных стандартов ГОСТ 26633-2015; ГОСТ 7473-2010», «В качестве вяжущих материалов применяется портландцемент по ГОСТ 10178-85 без минеральных добавок», «Применяемый цемент ПЦ-Д20».

Согласно ГОСТ 26633-2015, п. 4.6.1: В качестве вяжущих материалов следует применять цементы, соответствующие требованиям ГОСТ 10178, ГОСТ 22266, ГОСТ 31108, ГОСТ 331742). Согласно ГОСТ 10178-85: п.1.6. в таблице 1 для цемента обозначением ПЦ- Д20 предусмотрено наличие активных минеральных добавок св.5 до 20 % по массе.

Согласно требованиям, ГОСТ 26633-2015, пункта 4.6.1 установлено:

Согласно п.1.6 таблицы 1 требованиям ГОСТ 10178-85 установлено:

Обозначение цемента	Активная минеральная добавка, % по массе			
	Всего	В том числе		
		доменные гранулированные и электротермофосфорные шлаки	осадочного происхождения, кроме глиежа	прочие активные, включая глиеж
ПЦ-Д0	Не допускаются			
ПЦ-Д5	До 5	До 5	До 5	До 5
ПЦ-Д20, ПЦ-Д20-Б	Св. 5 до 20	До 20	До 10	До 20

ШПЦ, ШПЦ-Б	Св. 20 до 80	Св. 20 до 80		До 10
------------	--------------	--------------	--	-------

Таким образом, предложение участника закупки не соответствует требованиям аукционной документации.

Заказчик пояснил, что жалоб на документацию в отношении данной закупки не поступало, поступило четыре заявки, три из которых допущены к торгам.

Согласно ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе обусловлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Таким образом, отклонение заявки ООО «ДСТК» по основаниям, указанным в протоколе 0318300225019000224-1-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 07.06.2019 г. соответствует требованиям аукционной документации и Закона о контрактной системе.

Согласно ч. 4 ст. 105 Закона о контрактной системе жалоба на положения документации о таком аукционе может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. По истечении указанных сроков обжалование данных действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, аукционной комиссии осуществляется только в судебном порядке.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона № 0318300225019000224, дата и время окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе 03.06.2019 года в 08:00. Жалоба ООО «ДСТК» на документацию подана в Краснодарское УФАС России 13.06.2019, т.е. с нарушением сроков, установленных Законом о контрактной системе.

На основании изложенного, доводы жалобы ООО «ДСТК» на положения аукционной документации не подлежат рассмотрению.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 22, 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в

сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ДСТК» необоснованной. Доводы жалобы на положения аукционной документации не подлежат рассмотрению на основании ч.4 ст.105 Закона о контрактной системе.
2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0318300225019000224).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.