

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

07.11.2022г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по проверке сведений, предоставляемых в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в составе: ... (далее – Комиссия),

рассмотрев обращение АО «Транснефть-Приволга» (далее – Заказчик) о рассмотрении вопроса о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Сети-Строй» (ОГРН: 1153443022809, ИНН: 3443125004, КПП: 501701001) (далее – Подрядчик) в реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения договора в связи с существенным нарушением поставщиком (исполнителем, подрядчиком) условий договора, заключенного по результатам проведенного конкурса в электронной форме 0001-204-K-Y02-00564-2022 «87-ТПВ/КР/07-05.2022 Работы по капитальному ремонту зданий и сооружений» (извещение № 32110258891, <https://zakupki.gov.ru/>) (далее – Конкурс),

в присутствии представителей: Заказчика – ... (доверенность), Подрядчика – ... (доверенность),

УСТАНОВИЛА:

28.10.2022г. в Самарское УФАС России поступило обращение АО «Транснефть-Приволга» о включении сведений об ООО «Сети-Строй» в РНП в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения договора в связи с существенным нарушением подрядчиком условий договора, заключенного по результатам проведенного Конкурса.

Сведения о подрядчика:

- наименование юридического лица:

общество с ограниченной ответственностью «Сети-Строй»;

- сведения о месте нахождения юридического лица:

ул. Главного конструктора В.И. Адасько, д. 7, к. 1, пом. 2, ком. 5, г. Истра,
Московская область, 143500;

идентификационный номер налогоплательщика:

3443125004;

- дата расторжения договора:

13.10.2022г.;

- основание расторжения договора:

односторонний отказ заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением поставщиком (исполнителем, подрядчиком) условий договора;

Сведения о договоре:

- наименование товаров (работ, услуг):

Работы по капитальному ремонту зданий и сооружений;

- код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2):

41.20 Здания и работы по возведению зданий;

- валюта договора:

Российский рубль;

- цена договора:

95 374 980 рублей;

- срок исполнения договора:

01.04.2022-20.10.2022;

код валюты договора:

Данное обращение Заказчика направлено в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Правила).

Согласно доводам Заказчика, ООО «Сети-Строй» допустило существенное нарушение договора, заключенного по результатам проведенного Конкурса, на основании чего Заказчик отказался от исполнения договора в одностороннем порядке.

Изучив представленные Заказчиком документы, содержащие сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

30.04.2021г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС) размещены извещение и документация о проведении Конкурса (далее – Документация о закупке).

Главой 12 Положения о закупке установлен порядок заключения и исполнения договора.

Согласно статье 12.1 Положения о закупке, договор заключается заказчиком с победителем закупки, выбранным в порядке, предусмотренном настоящим Положением о закупке.

Протоколом заседания конкурсной комиссии № 0001-204-К-У02-00564-2022/И от 07.07.2021г. ООО «Сети-Строй» (Участник № 3) признано победителем Конкурса.

Из материалов дела и информации, размещенной в ЕИС, следует, что 21.07.2021г. между АО «Транснефть-Приволга» и ООО «Сети-Строй» заключен контракт на выполнение строительно-монтажных работ № ТПВ-338-2021 (далее – Контракт).

16.08.2022г. было подписано Дополнительное соглашение № 6 к Контракту, согласно которому была изменена контрактная цена – 100 522 195, 75 руб., изменены сроки выполнения работ.

В соответствии с абзацем 1 пункта 26.2.1 Контракта, при изменении Срока выполнения Работ и/или Контрактной цены, Подрядчик в срок не позднее 20 (двадцати) рабочих дней с даты подписания Сторонами соответствующего Дополнительного соглашения к Контракту предоставляет Заказчику новую/дополнительную безусловную и безотзывную банковскую гарантию исполнения условий Контракта или оригинал изменений к действующей безусловной и безотзывной банковской гарантии исполнения условий Контракта, предусматривающие изменение срока действия и/или суммы безусловной и безотзывной банковской гарантии с учетом таких изменений Контракта.

По состоянию на 13.10.2022г. Подрядчик не представил новую/дополнительную безусловную и безотзывную банковскую гарантию исполнения условий Контракта или оригинал изменений к действующей безусловной и безотзывной банковской гарантии исполнения условий Контракта, предусматривающие изменения срока действия и/или суммы безусловной и безотзывной гарантии с учетом изменений, внесенных Дополнительным соглашением № 6.

Как следует из материалов обращения Заказчика, Подрядчик по своей вине допустил нарушение сроков выполнения видов работ по Контракту на срок более 30 календарных дней по причинам, не зависящим от Заказчика.

В соответствии с дополнительными материалами, представленными Заказчиком, за период с 07.09.2022г. по 30.09.2022г. были составлены акты о невыполнении строительно-монтажных работ Подрядчиком.

Согласно пунктам 34.1.2, 34.1.8 Контракта, Заказчик вправе, без отмены действия положений Статьи 29 Контракта, отказаться от исполнения Контракта в одностороннем порядке полностью или частично, уведомив об этом Подрядчика в письменном виде, в том числе, в случаях:

- когда Подрядчик по своей вине допустил нарушение сроков выполнения любого вида Работ согласно Графику выполнения работ (Приложение 2) на срок более 30 (тридцати) календарных дней по причинам, не зависящим от Заказчика;

- когда Подрядчик не предоставляет в течение 30 (тридцати) календарных дней от установленного срока безусловную и безотзывную банковскую гарантию исполнения условий Контракта или обеспечительный платеж взамен указанной безусловной и безотзывной банковской гарантии, оговоренные в Статье 26 Контракта и/или документы, подтверждающие заключение договоров страхования и оплату страховых премий, оговоренные в Статье 27 Контракта.

На основании вышеизложенного, 13.10.2022г. Заказчиком в адрес Подрядчика направлено Уведомление об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

Из представленных пояснений ООО «Сети-Строй» установлено следующее.

В качестве обеспечения исполнения условий Контракта Подрядчик представил банковскую гарантию № М151339 от 26.11.2021г. на сумму 8 487 360 руб.

26.01.2022г., 07.07.2022г. в данную банковскую гарантию вносились изменения, в результате которых гарантия выдавалась на сумму 10 714 781, 81 руб.

Контрактной цене - 100 522 195, 75 руб., установленной Дополнительным соглашением № 6, соответствовала банковская гарантия на сумму 10 052 021, 95 руб. (10% от цены Контракта), в связи с чем имеющаяся банковская гарантия на сумму 10 714 781, 81 руб. гарантировала исполнения условий Контракта. На основании чего, ООО «Сети-Строй» посчитало, что оформление дополнительной банковской гарантии не требовалось.

Кроме того, согласно пункту 26.2.1 Контракта, при изменении Срока выполнения Работ и/или Контрактной цены, Подрядчик в срок не позднее 20 (двадцати) рабочих дней с даты подписания Сторонами соответствующего Дополнительного соглашения к Контракту предоставляет Заказчику новую/дополнительную безусловную и безотзывную банковскую гарантию исполнения условий Контракта или оригинал изменений к действующей безусловной и безотзывной банковской гарантии исполнения условий Контракта, предусматривающие изменение срока действия и/или суммы безусловной и безотзывной банковской гарантии с учетом таких изменений Контракта.

Заказчик вправе в одностороннем внесудебном порядке отказаться от исполнения соответствующего Дополнительного соглашения к Контракту об изменении Срока выполнения Работ и/или Контрактной цены в случае непредставления Подрядчиком новых/дополнительных/измененных безусловных и безотзывных банковских гарантий в соответствии с настоящим пунктом.

Как указал Подрядчик, согласно вышеуказанным нормам, при непредоставлении дополнительной банковской гарантии Заказчик вправе отказаться от исполнения не всего Контракта, а только от исполнения соответствующего Дополнительного соглашения.

В части нарушения сроков выполнения видов строительно-монтажных работ ООО «Сети-Строй» пояснило, что в Контракт вносились изменения дополнительными соглашениями №№ 1-6 касательно объемов и видов работ и контрактной цены.

В результате указанных корректировок существенно увеличились объем, виды работ и цена Контракта. Как следует из представленных пояснений Подрядчика, данные изменения влекут пропорциональное увеличение

первоначальных сроков выполнения строительно-монтажных работ. Вследствие чего, нарушение сроков выполнения работ, по которым не производилась пропорциональная корректировка сроков в связи с увеличением объемов, видов работ, контрактной цены, не может рассматриваться как существенное.

Вместе с тем, ООО «Сети-Строй» указало, что строительно-монтажные работы, по которым было допущено нарушение сроков выполнения, в совокупности образуют сумму 3 326 177, 90 руб., то есть составляют 3, 30% от контрактной стоимости. Кроме того, данные работы имели подготовительно-вспомогательный характер, в связи с чем существенно не влияли на исполнение Контракта.

Также, в соответствии с материалами пояснений, 03.11.2022г. ООО «Сети-Строй» обратилось в Арбитражный суд Самарской области с иском о признании недействительным одностороннего отказа от исполнения Контракта Заказчика.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках, в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Таким образом, безусловным и необходимым фактом для внесения в реестр недобросовестных поставщиков является наличие в отношении заказчика, отказавшегося в одностороннем порядке от исполнения договора и направившего в адрес антимонопольного органа сведения в отношении поставщика для включения их в данный реестр, политических или экономических санкций, введенных иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, либо мер ограничительного характера, введенных иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных

государств или государственных объединений и (или) союзов.

Согласно информации, представленной на сайте <https://sanctionssearch.ofac.treas.gov/>, в отношении АО «Транснефть-Приволга» введены санкции.

Включение в РНП является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицами принятых на себя обязательств в рамках закупочной процедуры, основанием для включения сведений в такой реестр должно являться недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), существенно нарушающее условия договора, заключенного по результатам проведенной закупки.

Основанием для внесения сведений в РНП предполагается недобросовестное поведение лица, свидетельствующее о существенном нарушении условий договора.

При данных обстоятельствах не имеются объективные основания о наличии недобросовестного поведения в действиях ООО «Сети-Строй» (Подрядчика).

На основании вышеизложенного, Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу о том, что Подрядчиком не совершены действия, существенно нарушающие условия контракта на выполнение строительно-монтажных работ № ТПВ-338-2021 от 21.07.2021г, заключенному между АО «Транснефть-Приволга» и ООО «Сети-Строй».

Руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211, а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Самарского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Основания для включения сведений об ООО «Сети-Строй» (ОГРН: 1153443022809, ИНН: 3443125004, КПП: 501701001) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, отсутствуют.