

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

об изменении акта,

**создающего условия для ограничения конкуренции и нарушения
антимонопольного законодательства**

12 апреля 2017 года г.Курск

В результате рассмотрения обращения Прокуратуры Курской области (исх.№7-03-2017 от 05.04.2017г.) и анализа постановления Администрации Курской области от 10.03.2017г. №193-па «Об утверждении требования для регулирования деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Курской области» на предмет соответствия антимонопольному законодательству Управлением Федеральной антимонопольной службы по Курской области установлено следующее.

Деятельность региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, а также порядок их взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов РФ регламентируется Федеральным законом «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998г. №89-ФЗ (в ред. от 28.12.2016г.), постановлением Правительства РФ «Об обращении с твердыми коммунальными отходами» от 12.11.2016г. №1156, постановлением Правительства РФ «О проведении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами» от 05.09.2016г. №881 и рядом иных федеральных и региональных нормативных актов.

В соответствии со ст.6 ФЗ «Об отходах производства и потребления» регулирование деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее - региональный оператор, ТКО), за исключением установления порядка проведения их конкурсного отбора, отнесено к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

10.03.2017г. Администрацией Курской области принято постановление №193-па, которым утверждены Содержание соглашения об организации деятельности по обращению с ТКО на территории Курской области, Порядок заключения Соглашения об организации деятельности по обращению с ТКО на территории Курской области, Условия проведения торгов на осуществление сбора и транспортирования ТКО.

Отдельные положения указанных правовых актов могут привести к созданию условий для ограничения конкуренции и ущемления прав хозяйствующих субъектов при проведении торгов по отбору регионального оператора и заключении с ним соглашений об организации деятельности по обращению с ТКО.

1. В соответствии с ч.6 ст.24.6 ФЗ «Об отходах производства и потребления» содержание и порядок заключения соглашения между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и региональными операторами устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации.

При этом, Правилами проведения конкурсного отбора региональных операторов, утвержденными постановлением Правительства РФ от 05.09.2016г. №881, определено, что *соглашение об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами заключается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации с победителем конкурсного отбора и устанавливает права и обязанности сторон по обеспечению обращения с твердыми коммунальными отходами.*

В соответствии с п.74, п.75 Правил проведения конкурсного отбора региональных операторов, конкурсной комиссией не позднее чем через 5 дней со дня подписания ею протокола рассмотрения заявок подписывается и размещается на официальном сайте торгов протокол о результатах проведения конкурсного отбора; участникам конкурсного отбора направляются уведомления о принятом конкурсной комиссией решении не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания соответствующего протокола. Дальнейшая процедура заключения соглашения с победителем торгов данным федеральным нормативным актом не регламентирована.

Порядком заключения Соглашения об организации деятельности по обращению с ТКО на территории Курской области (п.п.2-3), утвержденным рассматриваемым постановлением Администрации Курской области от 10.03.2017г. №193-па, предусмотрено, что Комитет ЖКХ и ТЭК Курской области (организатор торгов) в течение 5 рабочих дней с даты подписания протокола о результатах конкурсного отбора направляет победителю отбора протокол о результатах конкурсного отбора и 2 экземпляра заключаемого по итогам торгов соглашения, подписанного председателем Комитета ЖКХ и ТЭК Курской области. Победитель конкурсного отбора обязан подписать проект соглашения и направить один экземпляр в Комитет ЖКХ и ТЭК Курской области в срок *не позднее 10 рабочих дней с даты получения соглашения.*

В то же время, в соответствии с ч.2, ч.4 ст.18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ участник торгов либо иное заинтересованное лицо вправе обжаловать действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном данной статьей, *в течение 10 дней со дня размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»,* если такое размещение предусмотрено законом.

Установление в документации о торгах либо в правовом акте, определяющем порядок проведения торгов и заключения договоров по их результатам, срока для заключения договора, *меньшего, чем установленный законом срок на обжалование*

действий организатора торгов или конкурсной комиссии, неправомерно ограничивает возможность административного обжалования действий организатора торгов их участниками и противоречит ч.4 ст.18.1 ФЗ «О защите конкуренции». Данная правовая позиция подтверждается п.12 Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере, утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 16.03.2016г.

При таких обстоятельствах, Курское УФАС России полагает, что установление в п.3 Порядка заключения Соглашения об организации деятельности по обращению с ТКО на территории Курской области предельного срока для заключения Соглашения по результатам конкурсного отбора «не позднее 10 рабочих дней» с даты получения подписанного проекта Соглашения от организатора торгов, что не корреспондируется с установленным ч.4 ст.18.1. ФЗ «О защите конкуренции» сроком на обжалование действий организатора торгов и конкурсной комиссии, противоречит указанной норме ФЗ «О защите конкуренции».

2. В соответствии с п.14 Правил проведения отбора региональных операторов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 05.09.2016г. №881, в случаях, установленных Правительством РФ, документация об отборе регионального оператора должна содержать сведения о территориях в зоне деятельности регионального оператора, для которых цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора формируются по результатам торгов.

Порядок проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора (включая требования к документации о торгах), а также обстоятельства, при которых региональный оператор обязан проводить такие торги, установлены постановлением Правительства РФ от 03.11.2016г. №1133. В частности, требования к участникам таких торгов определены пунктом 26 Правил проведения торгов, утвержденных указанным нормативным актом Российской Федерации.

В то же время, утвержденные постановлением Администрации Курской области от 10.03.2017г. №193-па Условия проведения торгов на осуществление сбора и транспортирования ТКО, также устанавливают содержание документации о проведении торгов на осуществление сбора и транспортирования ТКО для регионального оператора, в том числе предусматривают, что такая документация должна содержать требования к участникам торгов без указания на необходимость соответствия данных требований пункту 26 Правил проведения торгов, что может привести к отсутствию единообразного подхода организатора торгов при утверждении требований к участникам торгов, установлению требований, не предусмотренных соответствующим нормативным актом Правительства РФ, и, как следствие, необоснованному ограничению доступа к торгам, что будет противоречить ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции».

Частью 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия

(бездействие), которые приводят или *могут привести* к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением случаев, прямо предусмотренных федеральными законами.

В соответствии со ст.39.1 ФЗ «О защите конкуренции» в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в случае выявления признаков нарушения статьи 15 указанного Федерального закона антимонопольный орган выдает *органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления* предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или *изменении актов*, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об *устранении причин и условий*, способствующих возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

Установление нормативным актом Администрации Курской области вышеуказанных положений может привести к ограничению конкуренции вследствие установления организатором торгов не предусмотренных федеральным законодательством требований к участникам торгов на осуществление сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов, а также создает условия для ограничения прямо предусмотренного ФЗ «О защите конкуренции» права на административное обжалование действий организатора торгов в установленные законом сроки, в связи с чем противоречит ч.1 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с вышеизложенным, Курское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в целях устранения причин и условий, способствующих возможному ограничению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства при проведении конкурсного отбора региональных операторов по обращению с ТКО и заключении с ними соответствующих соглашений, предупреждает Администрацию Курской области о *необходимости внесения изменений*, направленных на приведение в соответствие с антимонопольным законодательством правовых актов, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 10.03.2017г. №193-па, а именно:

- пункта 3 Порядка заключения соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами (в части сроков заключения соглашения относительно даты размещения на официальном сайте протокола о результатах конкурсного отбора, который согласно ч.4 ст.18.1 ФЗ «О защите конкуренции» должен составлять не менее 10 дней);
- пункта 6 Условий проведения торгов на осуществления сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов (в части необходимости соответствия требований к участникам торгов, устанавливаемых в документации о торгах, постановлению Правительства РФ от 03.11.2016г. №1133).

Настоящее предупреждение подлежит исполнению в срок **до 18 мая 2017 года**.

О выполнении настоящего предупреждения Администрации Курской области сообщить в Курское УФАС России в трехдневный срок с даты его выполнения, представив доказательства его выполнения (заверенную копию нормативного акта с внесенными изменениями).

Примечание:

В соответствии с ч.ч.5, 7, 8 ст.39.1 ФЗ «О защите конкуренции» предупреждение подлежит обязательному рассмотрению лицом, которому оно выдано, в срок, указанный в предупреждении. По мотивированному ходатайству лица, которому выдано предупреждение, и при наличии достаточных оснований полагать, что в установленный срок предупреждение не может быть выполнено, указанный срок может быть продлен антимонопольным органом.

При условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства подлежит прекращению, и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

Руководитель Курского УФАС России

подпись