



располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, привлечена Мэрия г.Ульяновска.

На заседании Комиссии заявитель поддержал заявленные требования, пояснил следующее. В связи с вводом в эксплуатацию жилого дома №28 по проспекту Ульяновский на основании разрешения Главы города Ульяновска от 29.03.2011 и протокола общего собрания собственников жилья дома от 26.04.2011 данный дом был взят в управление ООО «Симбирская управляющая компания». 03.05.2011 общество направило письмо в МУП ВКХ «Ульяновскводоканал» для заключения договора на подачу питьевой воды и прием сточных вод. 17.05.2011 МУП ВКХ «Ульяновскводоканал» направило ООО «Симбирская управляющая компания» перечень документов, которые необходимо представить для заключения договора. Все документы в соответствии с этим перечнем управляющая компания представила 18.05.2011. В ответ МУП ВКХ «Ульяновскводоканал» 30.05.2011 направило письмо о том, что предприятие не имеет возможности заключить договор. МУП ВКХ «Ульяновскводоканал» в своем письме ссылается на условия, предъявленные предприятием застройщику ООО «Отделочник». Однако управляющая компания и застройщик являются разными субъектами. Кроме того, отсутствуют технические причины для отказа в заключении договора и в подаче питьевой воды. Врезка в систему произведена силами застройщика. Имеются акт обследования водопровода, канализации и приборов учета, акт о проведении испытаний трубопроводов на прочность и герметичность, акты технической приемки-передачи сетей водопровода и системы водоотведения.

Представитель МУП ВКХ «Ульяновскводоканал» на заседаниях Комиссии факт нарушения не признала, пояснила следующее. Порядок заключения договора на отпуск питьевой воды урегулирован Правилами пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 12.02.1999 №167. Согласно этим Правилам абонентом является юридическое лицо, а также предприниматели без образования юридического лица, имеющие в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении объекты, системы водоснабжения и (или) канализации, которые непосредственно присоединены к системам коммунального водоснабжения и (или) канализации, заключившие с организацией водопроводно-канализационного хозяйства в установленном порядке договор на отпуск (получение) воды и (или) прием (сброс) сточных вод.

В пункте 12 данных Правил в перечне документов, которые должен представить абонент (заказчик) для заключения договора, указана разрешительная документация на присоединение. В соответствии с указанными Правилами разрешительная документация – это разрешение на присоединение к системам водоснабжения (канализации), выдаваемое органами местного самоуправления по согласованию с местными службами госсанэпиднадзора, и технические условия на присоединение, выдаваемые организацией водопроводно-канализационного хозяйства.

Ранее в Постановлении Правительства РФ от 12.02.1999 №167 был отдельный раздел, которым регламентировался порядок присоединения объектов к системам коммунального водоснабжения и канализации. В настоящее время этот порядок урегулирован Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 №83, которым утверждены Правила подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения. Этими Правилами определены субъекты правоотношений, которые правомочны решать вопросы присоединения, подключения объекта недвижимости к сетям инженерно-технического обеспечения. Это ресурсоснабжающая организация и лицо, осуществляющее строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства, т.е. застройщик.

Для того, чтобы подключить объект к сетям, застройщик первоначально должен получить технические условия, затем осуществить процесс подключения. Все этапы процесса подключения закреплены в пункте 4 указанных Правил: подача заказчиком заявления о подключении, заключение договора о подключении с учетом технических условий, исполнение сторонами условий договора о подключении, и только уже потом - присоединение объектов заказчика к сетям инженерно-технического обеспечения и подписание сторонами акта о присоединении, фиксирующего техническую готовность к подаче ресурсов на объекты заказчика, завершается процесс выполнением ресурсоснабжающей организацией условий подачи ресурсов. Таким образом, МУП ВКХ «Ульяновскводоканал» не может нарушать установленный порядок подключения и заключить договор не с застройщиком.

В соответствии с пунктом 10 рассматриваемых Правил после выполнения заказчиком условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения подписывается акт о присоединении. Согласно Правилам заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры, утвержденным постановлением Правительства РФ от 09.06.2007 № 360, исполнитель может выполнить действия по присоединению не ранее подписания акта о готовности, а акт о готовности подписывается только после выполнения условий договора о подключении. Таким образом, в настоящее время МУП ВКХ «Ульяновскводоканал» не может подписать договор с ООО «Симбирская управляющая компания», так как у общества нет соответствующей разрешительной документации, акт о присоединении сторонами не оформлен; заказчик свои условия по договору не выполнил, плату за подключение не внес; дом надлежащего, установленного законом, присоединения к сетям водоснабжения и водоотведения не имеет.

Представитель Мэрии г.Ульяновска на заседании Комиссии пояснила, что 08.10.2009 мэрией города Ульяновска ООО «Отделочник» выдано разрешение на строительство многоквартирного жилого дома со встроенно-пристроенными объектами социально и коммунально-бытового назначения в квартале 2 (по генплану IV В) по генплану в Заволжском районе г.Ульяновска.

Градостроительным планом земельного участка под многоквартирным жилым домом со встроенно-пристроенными объектами социально и коммунально-бытового назначения от 14.05.2009 № RU 73304000-1 139 предусмотрены технические условия подключения объекта к сетям инженерно-технического обеспечения на основании технических условий на водоснабжение и водоотведение многоэтажных жилых домов с торгово-офисными помещениями, выданные МУП «Ульяновскводоканал» 12.01.2006 и продленные 28.01.2009.

29.03.2011 ООО «Отделочник» мэрией города Ульяновска выдано разрешение на ввод объекта в эксплуатацию многоквартирного жилого дома со встроенно-пристроенными объектами социально и коммунально-бытового назначения в квартале 2 (по генплану IV В) в Заволжском районе.

Порядок выдачи разрешения на ввод в эксплуатацию установлен ст. 55 Градостроительного кодекса РФ.

В соответствии с частью 2 указанной статьи для ввода объекта в эксплуатацию застройщик обращается в орган местного самоуправления с заявлением о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию с пакетом документов, предусмотренных ч.3 указанной статьи.

Согласно ч.4 ст.54 Градостроительного кодекса РФ, государственный строительный надзор осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление государственного строительного надзора, за строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом иных, кроме

указанных в части 3 настоящей статьи, объектов капитального строительства, если при их строительстве, реконструкции, капитальном ремонте предусмотрено осуществление государственного строительного надзора.

Согласно ч.2 ст.54 Градостроительного кодекса РФ проведение проверки на соответствие выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям технических регламентов, проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов является предметом государственного строительного надзора.

Уполномоченным органом по осуществлению государственного строительного надзора является Инспекция государственного строительного надзора Ульяновской области.

В связи с вышеизложенным, в соответствии со ст.55 Градостроительного кодекса РФ и учитывая отсутствие полномочий, мэрией города Ульяновска при выдаче разрешения на ввод в объекта в эксплуатацию, не проверялись обстоятельства фактического присоединения многоквартирного жилого дома к сетям водоотведения и водоснабжения.

Наличие Разрешения на ввод в эксплуатацию подтверждает факт соответствия дома установленным требованиям.

Рассмотрев материалы дела и заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях МУП ВКХ «Ульяновскводоканал», выразившихся в необоснованном уклонении от заключения договора на отпуск питьевой воды и прием сточных вод с ООО «Симбирская управляющая компания», нарушением пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

При этом комиссия исходит из следующего.

МУП ВКХ «Ульяновскводоканал» включено в реестр хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара долю более 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующим положением хозяйствующих субъектов, по позициям «Сбор и очистка воды», «Распределение воды», «Удаление и обработка сточных вод» приказом Ульяновского УФАС России от 11.07.06 №211/73 с долей более 65%. Согласно части 1 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов. Соответственно, МУП ВКХ «Ульяновскводоканал» доминирует на рынке услуг водоснабжения и водоотведения в границах г.Ульяновска.

В соответствии с п.5 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными [законами](#), нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми

актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Правоотношения по договору на отпуск (получение) питьевой воды и (или) прием (сброс) сточных вод регулируются Постановлением Правительства РФ от 12.02.1999 № 167 «Об утверждении Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в РФ» (далее – Правила).

Согласно п.1 Правил абонент - юридическое лицо, а также предприниматели без образования юридического лица, имеющие в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении объекты, системы водоснабжения и (или) канализации, которые непосредственно присоединены к системам коммунального водоснабжения и (или) канализации, заключившие с организацией водопроводно-канализационного хозяйства в установленном порядке договор на отпуск (получение) воды и (или) прием (сброс) сточных вод. К числу абонентов могут относиться также организации, в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении которых находятся жилищный фонд и объекты инженерной инфраструктуры; организации, уполномоченные оказывать коммунальные услуги населению, проживающему в государственном (ведомственном), муниципальном или общественном жилищном фонде; товарищества и другие объединения собственников, которым передано право управления жилищным фондом. Заказчик - юридическое лицо, имеющее намерение стать абонентом или субабонентом. ООО «Симбирская управляющая компания» является организацией, осуществляющей оказание услуг по управлению общим имуществом многоквартирного дома, и вправе выступать заказчиком услуг водоснабжения и водоотведения.

Отпуск (получение) питьевой воды и (или) прием (сброс) сточных вод осуществляются на основании договора энергоснабжения, относящегося к публичным договорам ([статьи 426, 539 - 548](#) Гражданского кодекса Российской Федерации), заключаемого абонентом (заказчиком) с организацией водопроводно-канализационного хозяйства.

В соответствии с п. 12 Правил для заключения договора абонент (заказчик) представляет в организацию водопроводно-канализационного хозяйства следующие документы:

заявка с указанием объектов, непосредственно присоединенных (присоединяемых) к системам водоснабжения и канализации, данных о субабонентах, а также объемах водопотребления и водоотведения сточных вод абонента и субабонентов;

документы, подтверждающие право собственности на устройства и сооружения для присоединения;

разрешительная документация на присоединение;

схемы водоснабжения и канализации;

баланс водопотребления и водоотведения;

план мероприятий по рациональному использованию питьевой воды и сокращению сброса сточных вод.

Разрешительная документация (п.4 Правил) - разрешение на присоединение к системам водоснабжения (канализации), выдаваемое органами местного самоуправления по согласованию с местными службами госсанэпиднадзора, и технические условия на присоединение, выдаваемые организацией водопроводно-канализационного хозяйства.

10.02.2011 МУП ВКХ «Ульяновскводоканал» выдало технические условия подключения объекта к коммунальным сетям водоснабжения и канализации.

Застройщиком ООО «Отделочник» была произведена врезка в систему водоснабжения и водоотведения. Имеются акт обследования водопровода, канализации и приборов учета на предприятии от 15.02.2011, акт о проведении испытаний трубопроводов на прочность и герметичность, акты технической приемки-передачи сетей водопровода и системы водоотведения от 29.04.2011.

03.05.2011 ООО «Симбирская управляющая компания» направило письмо в МУП ВКХ «Ульяновскводоканал» для заключения договора на отпуск (получение) питьевой воды и прием (сброс) сточных вод. 17.05.2011 МУП ВКХ «Ульяновскводоканал» направило заявителю перечень документов, которые необходимо представить для заключения договора. Все документы в соответствии с этим перечнем управляющая компания представила 18.05.2011 (исх. № 171/11). В ответ МУП ВКХ «Ульяновскводоканал» 30.05.2011 направило письмо о том, что предприятие не имеет возможности заключить договор.

Таким образом, ООО «Симбирская управляющая компания» представило заявку с приложением всех необходимых документов, и в течение тридцати дней со дня получения заявки МУП ВКХ «Ульяновскводоканал» обязано было заключить договор на отпуск (получение) питьевой воды и прием (сброс) сточных вод.

Довод МУП ВКХ «Ульяновскводоканал» о непредставлении заявителем разрешительной документации является необоснованным, поскольку в составе заявки было представлено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию. Разрешение № RU 73304000 на ввод в эксплуатацию построенного объекта капитального строительства многоквартирного жилого дома со встроенно-пристроенными объектами социально и коммунально-бытового назначения в квартале 2 (по генплану IV B) в Заволжском районе г.Ульяновска, расположенного по адресу: г.Ульяновск, проспект Ульяновский, д.28, было подписано Мэрией г.Ульяновска 29.03.2011. Данным документом подтверждается факт надлежащего присоединения к сетям, поскольку, согласно п.3 ст. 55 Градостроительного кодекса РФ, при выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию исследуются следующие документы:

- 1) правоустанавливающие документы на земельный участок;
- 2) градостроительный план земельного участка или в случае строительства, реконструкции, капитального ремонта линейного объекта проект планировки территории и проект межевания территории;
- 3) разрешение на строительство;
- 4) акт приемки объекта капитального строительства (в случае осуществления строительства, реконструкции на основании договора);
- 5) документ, подтверждающий соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и подписанный лицом, осуществляющим строительство;
- 6) документ, подтверждающий соответствие параметров построенного, реконструированного объекта капитального строительства проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, и подписанный лицом, осуществляющим строительство (лицом, осуществляющим строительство, и застройщиком или техническим заказчиком в случае осуществления строительства, реконструкции на основании договора), за исключением случаев осуществления строительства, реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства;

7) документы, подтверждающие соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства техническим условиям и подписанные представителями организаций, осуществляющих эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения (при их наличии);

8) схема, отображающая расположение построенного, реконструированного объекта капитального строительства, расположение сетей инженерно-технического обеспечения в границах земельного участка и планировочную организацию земельного участка и подписанная лицом, осуществляющим строительство (лицом, осуществляющим строительство, и застройщиком или техническим заказчиком в случае осуществления строительства, реконструкции на основании договора), за исключением случаев строительства, реконструкции линейного объекта;

9) заключение органа государственного строительного надзора (в случае, если предусмотрено осуществление государственного строительного надзора) о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, заключение государственного экологического контроля в случаях, предусмотренных частью 7 статьи 54 настоящего Кодекса.

На заседании Комиссии 22.07.2011 Мэрия г.Ульяновска заявила ходатайство о привлечении к участию в дела в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, Инспекции государственного строительного надзора Ульяновской области. В удовлетворении указанного ходатайства было отказано, так как в дело была представлена копия документа, выданного Инспекцией государственного строительного надзора Ульяновской области в ходе осуществления своих полномочий при допуске объекта в эксплуатацию.

В ходе рассмотрения дела заявителем не были представлены сведения о размере причиненного ущерба.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Отказать в удовлетворении ходатайства Мэрии г.Ульяновска о привлечении к участию в дела в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, Инспекции государственного строительного надзора Ульяновской области.

2. Признать действия МУП ВКХ «Ульяновскводоканал», выразившиеся в необоснованном уклонении от заключения договора на отпуск питьевой воды и прием сточных вод с ООО «Симбирская управляющая компания», нарушением пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Выдать предписание МУП ВКХ «Ульяновскводоканал» о прекращении нарушения в отношении ООО «Симбирская управляющая компания» путем заключения договора на отпуск питьевой воды и прием сточных вод для многоквартирного дома, расположенного по адресу: г.Ульяновск, пр-т Ульяновский, 28.

4. Передать материалы дела должностному лицу Ульяновского УФАС России для возбуждения дела по статье 14.31 КоАП РФ.

Председатель комиссии

К.Ю.Попов

М.С. Степанова

Члены комиссии

И.А. Давыдова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

МУП ВКХ «Ульяновскводоканал»

432071, г.Ульяновск,

ул.Осторовского, 6

-----

ПРЕДПИСАНИЕ № 32

г.Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии - зам. руководителя управления К.Ю.Попов,

Члены Комиссии - нач. отдела М.С. Степанова,

- специалист-эксперт И.А. Давыдова,

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 05.08.2011 по делу № 7592/04-2011

о нарушении МУП ВКХ «Ульяновскводоканал» (432071, г.Ульяновск, ул.Островского, 6) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

**Кому:** МУП ВКХ «Ульяновскводоканал»

в срок до 12.09.2011 прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в необоснованном уклонении

от заключения договора на отпуск питьевой воды и прием сточных вод с ООО «Симбирская управляющая компания»,

а именно: в срок до 12.09.2011 заключить договор с ООО «Симбирская управляющая компания» на отпуск питьевой воды и прием сточных вод для многоквартирного дома, расположенного по адресу: г.Ульяновск, пр-т Ульяновский, 28.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

К.Ю.Попов

Председатель комиссии

М.С.Степанова

Члены комиссии

И.А. Давыдова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ №

15.07.2011  
Ульяновск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии - зам. руководителя управления К.Ю.Попов,

Члены Комиссии - нач. отдела М.С. Степанова,

- специалист-эксперт

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 15.07.2011 по делу № /04-2011

о нарушении \* () части статьи Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

**Кому:** Ульяновскводоканал

в срок до \_\_\_\_\_ г. прекратить нарушение части статьи Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в \*

в срок до \_\_\_\_\_ г.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в срок до г.

К.Ю.Попов

Председатель комиссии

М.С. Степанова

Члены комиссии

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.