

Резолютивная часть решения оглашена «02» февраля 2011 года
В полном объеме решение изготовлено «11» февраля 2011 года

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее — Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: - Семёновой Елены Григорьевны – заместителя
руководителя Челябинского УФАС России;
Члены Комиссии: - Расторгуевой Юлии Михайловны — начальника отдела
антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;
- Никитина Павла Александровича — ведущего
специалиста-эксперта отдела антимонопольного
контроля Челябинского УФАС России,

в присутствии представителей ОАО «Челябэнергосбыт» - <...> (доверенность от 01.01.2011 № 9-5), <...> (доверенность от 11.01.2010 № 1-85)
рассмотрев дело № 63-04/10 по признакам нарушения ОАО «Челябэнергосбыт» (454091, г. Челябинск, ул. Российская, 260/2), ОАО «УралАЗ-Энерго» (456300, Челябинская обл., г. Миасс, пр. Автозаводцев, 1), ООО ФНХП «АРТ-Стоун» (456300, Челябинская обл., г. Миасс, пр. Автозаводцев, 11, оф. 8) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее — Челябинское УФАС России) рассмотрело заявление МУП «Златоустовское трамвайное управление» (база отдыха «Волна») и ИП Налетова В.В. (база отдыха «Малахит») (далее - Заявители) на действия ОАО «Челябэнергосбыт», выразившиеся в неправомерном ограничении подачи электроэнергии. Исходя из представленных документов и информации установлено следующее.
МУП «Златоустовское трамвайное управление» (база отдыха «Волна») и ИП Налетов В.В. (база отдыха «Малахит») являются потребителями ОАО «Челябэнергосбыт», присоединенными опосредованно через сети ООО ФНХП «АРТ-Стоун» (база отдыха «Хвойные острова»), которое по состоянию на 15.03.2010 имело задолженность за электрическую энергию перед ОАО «Челябэнергосбыт» по договору от 01.06.2009 № 2681 в размере 230892,45 рублей, что составляет более двух расчетных периодов (Акт от 27.03.2010 № 71-61-77).
База отдыха «Малахит», расположенная в городе Миассе, в районе озера Тургояк, является потребителем электроэнергии согласно договору № 1678 от 01.04.2009, заключенному между ИП Налетовым В.В. и ОАО «Челябэнергосбыт». Задолженности по платежам перед ОАО «Челябэнергосбыт» за потребленную электроэнергию нет.
База отдыха «Волна», расположенная в городе Миассе, в районе озера Тургояк, является потребителем электроэнергии согласно договору № 2483 от 01.11.2008, заключенному между МУП «Златоустовское трамвайное управление» и ОАО «Челябэнергосбыт». Задолженности по платежам перед ОАО «Челябэнергосбыт» за потребленную электроэнергию нет.
МУП «Златоустовское трамвайное управление» (база отдыха «Волна») присоединено к распределительным устройствам ООО ФНХП «АРТ-Стоун» (база отдыха «Хвойные острова»), а ИП Налетов присоединен к кабельной линии ООО ФНХП «АРТ-Стоун», что подтверждается актами разграничения балансовой и эксплуатационной ответственности (от 01.06.2009 № 2681 между ОАО «АЗ «Урал» и ООО ФНХП «АРТ-Стоун», между ОАО «УралАЗ-Энерго» и ИП Налетовым В.В.), а также схемами электроснабжения. Присоединение к распределительным устройствам сетевой организации имеет лишь ООО ФНХП «АРТ-Стоун», что подтверждается актом разграничения балансовой принадлежности и договором от 01.09.2009 № 4011/4876, заключенным между ОАО «Челябэнергосбыт» и ОАО «АЗ «Урал».
Между ОАО «АЗ «Урал» и ОАО «УралАЗ-Энерго» заключен договор на оказание услуг от 01.09.2009 № 4868-УЭ/4658, согласно которому ОАО «УралАЗ-Энерго» оказывает услуги по техническому

обслуживанию и ремонту объектов энергетического оборудования ОАО «АЗ «Урал». Между ОАО «Челябэнергосбыт» и ЗАО «Энергосбыт» заключен агентский договор № 16-51-74 от 01.10.2005, в соответствии с условиями которого ОАО «Челябэнергосбыт» поручило, а ЗАО «Энергосбыт» обязалось совершать от имени и за счет ОАО «Челябэнергосбыт» юридические и иные действия по реализации электрической энергии (мощности) потребителям (абонентам), находящимся на территории г. Миасса Челябинской области.

15.03.2010 в адрес ООО ФНХП «АРТ-Стоун» филиалом «Миассэнергосбыт» ЗАО «Энергосбыт» направлено уведомление № 174 о полном ограничении режима потребления электроэнергии с 24.03.2010 в связи с образовавшейся у ООО ФНХП «АРТ-Стоун» задолженностью перед ОАО «Челябэнергосбыт».

24.03.2010 ЗАО «Энергосбыт» был составлен Акт № 71-61-77 о полном ограничении режима потребления электроэнергии ООО ФНХП «АРТ-Стоун». Согласно данного акта возобновление электроснабжения ООО ФНХП «АРТ-Стоун» возможно после полного погашения задолженности за потребленную электроэнергию.

В связи с выявлением факта самовольного подключения ООО ФНХП «АРТ-Стоун» без погашения задолженности перед ОАО «Челябэнергосбыт» и не допуском на территорию ООО ФНХП «АРТ-Стоун» 31.03.2010 ЗАО «Энергосбыт» был составлен Акт № 71-61-92 об обследовании ООО ФНХП «АРТ-Стоун». Актом установлено, что на момент обследования ООО ФНХП «АРТ-Стоун» (база отдыха «Хвойные острова») действует, электроснабжение объекта осуществляется от ТП-6/0,4 на территории ООО ФНХП «АРТ-Стоун». Допуск инспектора ЗАО «Энергосбыт» потребителем для проверки ранее установленных пломб на отключенных фидерах не произведен. Дальнейшее ограничение энергоснабжения ООО ФНХП «АРТ-Стоун» будет произведено от питающих центров сетевой организации. Последствия ограничения электроснабжения возлагаются на руководство предприятия. Представители потребителя на данном объекте отсутствуют.

01.04.2010 ЗАО «Энергосбыт» в адрес ОАО «АЗ «Урал» была направлена заявка № 218 на введение ограничения режима потребления электроэнергии (полного ограничения) ООО ФНХП «АРТ-Стоун» с 09.04.2010.

09.04.2010 персоналом предприятия ОАО «УралАЗ-Энерго» введено полное ограничение режима электропотребления ООО ФНХП «АРТ-Стоун», что повлекло за собой отключение электроснабжения МУП «Златоустовское трамвайное управление» и ИП Налетов В.В..

20.05.2010 в филиал «Миассэнергосбыт» ЗАО «Энергосбыт» поступило письмо МУП «Златоустовское трамвайное управление» с просьбой восстановить электроснабжение базы отдыха «Волна», в связи с проведением 21-23 мая 2010 года соревнований по спортивному ориентированию среди школ Златоустовского городского округа. При этом МУП «Златоустовское трамвайное управление» указало на то, что оно выполняет свои обязательства по договору энергоснабжения, заключенному между ОАО «Челябэнергосбыт» и МУП «Златоустовское трамвайное управление», надлежащим образом и в срок.

21.05.2010 персоналом ООО ФНХП «АРТ-Стоун» осуществлено ограничение потребления электрической энергии с отключением непосредственно собственных объектов в присутствии представителей ОАО «УралАЗ-Энерго» и филиала «Миассэнергосбыт» ЗАО «Энергосбыт». Энергоснабжение заявителей возобновлено 21.05.2010, что подтверждается Актами от 21.05.2010 № 71-61-172 и 71-61-173.

Своим письмом от 30.04.2010 № 4743 ИП Налетов В.В. (база отдыха «Малахит») пояснил следующее.

База отдыха «Малахит», расположенная в городе Миассе, в районе озера Тургояк, является потребителем электроэнергии согласно договору от 01.04.2009 № 1678. Свои обязательства по оплате электроэнергии исполняются своевременно и в полном объеме, задолженности по платежам за потребленную электроэнергию нет.

Энергоснабжение базы отдыха «Малахит» осуществляется через базу отдыха «Хвойные острова», из-за задолженности которой по платежам за электроэнергию филиал «Миассэнергосбыт» ЗАО «Энергосбыт» произвел отключение всех потребителей, получающих электроэнергию через технические средства, находящиеся на этой базе. При этом имеется возможность отключения объекта неплательщика без иных потребителей, которой представители энергоснабжающей организации не сочли необходимым воспользоваться.

Отсутствие электроэнергии на базе отдыха «Малахит» привело к отключению пожарной сигнализации на объекте, затрудняет осуществление охраны объекта, препятствует подготовке базы к летнему сезону.

Письмами от 21.06.2010 № 6585, от 30.04.2010 № 4744 МУП «Златоустовское трамвайное управление»

(база отдыха «Волна») пояснило следующее.

МУП «Златоустовское трамвайное управление» является потребителем электрической энергии от поставщика филиала «Миассэнергосбыт» ЗАО «Энергосбыт». Поставка энергии ведется на базу отдыха «Волна» в соответствии с договором от 01.11.2008 № 2483.

Свои обязательства по оплате полученной энергии МУП «Златоустовское трамвайное управление» выполняет надлежащим образом и в срок.

08.04.2010 представители ЗАО «Энергосбыт» произвели отключение подачи электроэнергии на базу отдыха «Волна». При этом так же были отключены и иные потребители, получающие энергию через данные сети: база отдыха «Малахит» (ИП Налетов В.В.), база отдыха «Хвойные острова».

Энергоснабжение базы отдыха «Волна» осуществляется через базу отдыха «Хвойные острова», задолженность которой и послужила причиной отключения всей ветки энергоснабжения. При этом имеется техническая возможность отключения объектов неплательщика без отключения иных потребителей. Однако представители энергоснабжающей организации не воспользовались данной возможностью и просто отключили все базы отдыха.

Таким образом, отключение базы отдыха «Волна» является незаконным и необоснованным, поставщик энергии явно злоупотребляет своим положением на соответствующем розничном рынке. Период отключения составил с 08.04.2010 по 21.05.2010. Реального экономического ущерба предприятию не нанесено, но отсутствие электроэнергии привело к отключению пожарной сигнализации, затруднению в осуществлении охраны территории базы вследствие отсутствия отопления и освещения. Под вопросом стоит подготовка базы к летнему сезону. Если отключение базы отдыха на такой период произошло во время летнего сезона, то экономический ущерб составил бы около 100 000 рублей.

На заседаниях Комиссии 22.10.2010 и 02.02.2011 представители ОАО «Челябэнергосбыт» поддержали свои доводы, указанные в письмах от 16.06.2010 вх. № 6453, от 20.08.2010 вх. № 9160, от 16.11.2010 вх. № 12912, и пояснили следующее.

Поставщиком электрической энергии для Заявителей по договорам от 01.11.2008 № 2483 и от 01.04.2009 № 1687 является ОАО «Челябэнергосбыт».

Филиал «Миассэнергосбыт» ЗАО «Энергосбыт» является обособленным подразделением ЗАО «Энергосбыт», которое расположено вне места его нахождения и осуществляет его функции, в том числе функции представительства.

Между ОАО «Челябэнергосбыт» и ЗАО «Энергосбыт» заключен агентский договор от 01.10.2005 года № 16-51-74, в соответствии с условиями которого ОАО «Челябэнергосбыт» поручило, а ЗАО «Энергосбыт» обязалось совершать от имени и за счет ОАО «Челябэнергосбыт» юридические и иные действия по реализации электрической энергии (мощности) потребителям (абонентам), находящимся на территории г. Миасса Челябинской области.

В соответствии с п. 1.2 агентского договора права и обязанности по сделкам, совершенным Агентом от имени Принципала, возникают непосредственно у Принципала.

Давать распоряжения сетевым организациям о производстве ограничений, перерывов и прекращении подачи электрической энергии абонентам-неплательщикам в соответствии с требованиями гражданского законодательства является обязанностью ЗАО «Энергосбыт», возложенной агентским договором (п. 2.1.15 агентского договора).

Каких-либо указаний о введении ограничения потребления электроэнергии 08.04.2009 в отношении МУП «Златоустовское трамвайное управление» и ИП Налетова В.В. филиалом «Миассэнергосбыт» ЗАО «Энергосбыт» не давалось.

МУП «Златоустовское трамвайное управление» (база отдыха «Волна») и ИП Налетов В.В. (база отдыха «Малахит») являются потребителями ОАО «Челябэнергосбыт», присоединенными опосредованно через сети ООО ФНХП «АРТ — Стоун» (база отдыха «Хвойные острова»), которое по состоянию на 15.03.2010 года имело задолженность за электрическую энергию перед ОАО «Челябэнергосбыт» в размере 230892, 45 рублей, соответствующей двум периодам платежа.

Пунктом 78 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики (утв. Постановлением Правительства РФ от 31.08.2006 № 530) (далее — Правила) предусмотрено право Поставщика инициировать частичное (полное) ограничение режима потребления электрической энергии в случае неисполнения покупателем обязательств по оплате приобретенной им электрической энергии (мощности) и оказанных услуг и возникновения задолженности, соответствующей одному периоду между установленными договором сроками платежа.

Во исполнение указанных Правил в адрес ООО ФНХП «АРТ-Стоун» направлено уведомление от

15.03.2010 № 174 о полном ограничении режима потребления электроэнергии с 24.03.2010 года в связи с образовавшейся задолженностью.

По состоянию на 24.03.2010 года задолженность ООО ФНХП «АРТ-Стоун» перед ОАО «Челябэнергосбыт» по договору от 01.06.2009 № 2681 не была погашена, в связи с чем в отношении данного потребителя введено ограничение.

Согласно п. 172 Правил фактические действия по ограничению режима потребления осуществляются потребителем или сетевой организацией, к электрической сети которой непосредственно технологически присоединено энергопринимающее устройство указанного потребителя.

В соответствии с п. 173 Правил в случае, если ограничение режима потребления применяется по отношению к лицам, владеющим объектами электросетевого хозяйства, не являющихся сетевыми организациями, к которым присоединены энергопринимающие устройства потребителей, надлежащим образом исполняющих свои обязательства по оплате электрической энергии, указанные лица обязаны предпринять все необходимые действия для поставки электрической энергии таким потребителям в установленном договором энергоснабжения объеме и нести ответственность за невыполнение таких действий (в том числе за убытки, возникающие вследствие невыполнения таких действий у потребителей, надлежащим образом исполняющих свои обязательства по оплате электрической энергии).

ЗАО «Энергосбыт» не осуществляет действий по введению ограничения потребителей, а лишь дает соответствующие распоряжения сетевым организациям в отношении абонентов-неплательщиков. В связи с выявлением 31.03.2010 года самовольного подключения ООО ФНХП «АРТ-Стоун» без погашения задолженности перед ОАО «Челябэнергосбыт» и недопуском на территорию ООО ФНХП «АРТ-Стоун», 09.04.2010 в отношении данного потребителя сетевой организацией (ОАО «УралАЗ-Энерго») ограничение введено повторно.

20.05.2010 в ЗАО «Энергосбыт» поступило письмо МУП «Златоустовское трамвайное управление» с просьбой восстановить энергоснабжение базы отдыха «Волна».

21.05.2010 года персоналом ООО ФНХП «АРТ-Стоун» осуществлено ограничение потребления электрической энергии с отключением непосредственно собственных объектов в присутствии представителей сетевой организации (ОАО «УралАЗ — Энерго») и филиала «Миассэнергосбыт» ЗАО «Энергосбыт». Энергоснабжение заявителей восстановлено 21.05.2010.

Ограничение режима потребления электроэнергии со стороны гарантирующего поставщика на сегодняшний день - единственно возможная мера оперативного воздействия на потребителя в целях надлежащего исполнения обязательств по оплате электроэнергии и ликвидации задолженности, предусмотренная действующим законодательством РФ.

Поскольку ООО ФНХП «АРТ-Стоун» имеет задолженность перед ОАО «Челябэнергосбыт» за электроэнергию, в соответствии с условиями агентского договора, договоров энергоснабжения и Правил распорядительные действия филиала «Миассэнергосбыт» ЗАО «Энергосбыт» об ограничении электропотребления должника законны и обоснованны.

Своим письмом от 17.11.2010 исх. № 555-3149 года ОАО «УралАЗ-Энерго» пояснило следующее.

Между ОАО «АЗ «Урал» и ОАО «УралАЗ-Энерго» заключен договор на оказание услуг от 01.09.2009 № 4868-УЭ/4658, согласно которому ОАО «УралАЗ-Энерго» оказывает услуги по техническому обслуживанию и ремонту объектов энергетического оборудования ОАО «АЗ «Урал».

Сетевой организацией — ОАО «АЗ «Урал», в лице главного энергетика, во исполнение заявки филиала «Миассэнергосбыт» ЗАО «Энергосбыт» на введение ограничения режима потребления электроэнергии, дано указание ОАО «УралАЗ-Энерго» произвести отключение ячейки 10 на коммутационном пункте КП-25.

В соответствии с п. 173 Правил, если ограничение режима потребления применяется по отношению к лицам, владеющим объектами электросетевого хозяйства, не являющихся сетевой организацией (ООО ФНХП «АРТ-Стоун»), к которым присоединены энергопринимающие устройства потребителей, надлежащим образом исполняющих свои обязательства по оплате электрической энергии и услуг (МУП «Златоустовское трамвайное управление» и ИП Налетова В.В.), оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения электрической энергией потребителей, указанные лица (ООО ФНХП «АРТ-Стоун») обязаны предпринять все необходимые действия для поставки электрической энергии таким потребителям в установленном договором энергоснабжения (договором купли-продажи (поставки) электрической энергии) объеме и нести ответственность за невыполнение таких действий (в том числе за убытки, возникшие вследствие невыполнения таких действий у потребителей, надлежащим образом исполняющих свои обязательства по оплате

электрической энергии и услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения электрической энергией).

При этом, потребитель несет ответственность за невыполнение действий по самостоятельному ограничению режима потребления путем отключения собственных энергетических установок и (или) энергопринимающих устройств, а также за отказ от допуска представителей сетевой организации для осуществления действий по ограничению режима потребления (в том числе за убытки, возникшие вследствие такого отказа у потребителей, надлежащим образом исполняющих свои обязательства по оплате электрической энергии и услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения электрической энергией) в порядке, предусмотренном договором оказания услуг по передаче электрической энергии (договором энергоснабжения).

В соответствии с п. 181 Правил, если сетевая организация (ОАО «АЗ «Урал») не исполнила или ненадлежащим образом исполнила заявку Поставщика на введение ограничения режима потребления, она несет ответственность перед инициатором введения ограничения в размере, равном стоимости электрической энергии, отпущенной потребителю после предполагаемой даты введения ограничения режима потребления, указанной в уведомлении о полном и (или) частичном ограничении режима потребления. Ответственность ОАО «АЗ «Урал» за неисполнение заявки ОАО «Челябэнергосбыт» о введении ограничения недобросовестного потребителя предусмотрена также договором об оказании услуг по передаче электроэнергии и компенсации технологического расхода электроэнергии в сетях сетевой организации от 01.09.2009 № 4011.

Изучив материалы дела, заслушав доводы и объяснения сторон, Комиссия пришла к выводу о нарушении ОАО «Челябэнергосбыт» пункта 4 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» по следующим основаниям.

1. Между ОАО «Челябэнергосбыт» и ЗАО «Энергосбыт» заключен агентский договор № 16-51-74 от 01.10.2005, в соответствии с условиями которого ОАО «Челябэнергосбыт» поручило, а ЗАО «Энергосбыт» обязалось совершать от имени и за счет ОАО «Челябэнергосбыт» юридические и иные действия по реализации электрической энергии (мощности) потребителям (абонентам), находящимся на территории г. Миасса Челябинской области.

Приказом руководителя Челябинского УФАС России от 01.09.2008 № 71 ОАО «Челябэнергосбыт» внесено в региональный раздел Реестра хозяйствующих субъектов Челябинской области, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более, чем 35 процентов, как занимающее долю на рынке розничной продажи электрической энергии (без ее передачи и распределения) на территории Челябинской области более 65 процентов.

Таким образом, в силу пункта 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции положение ОАО «Челябэнергосбыт» на рынке продажи электрической энергии (без ее передачи и распределения) на территории Челябинской области признается доминирующим.

В силу своего доминирующего положения на рынке продажи электрической энергии (без ее передачи и распределения) на территории Челябинской области ОАО «Челябэнергосбыт» обязано соблюдать запреты, установленные статьей 10 Закона о защите конкуренции, в том числе не допускать экономически или технологически не обоснованное сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

2. Правила устанавливают правовые основы функционирования розничных рынков электрической энергии в течение переходного периода реформирования электроэнергетики, а также определяют условия взаимодействия субъектов оптового рынка электрической энергии (мощности) и розничных рынков в целях обеспечения устойчивого функционирования электроэнергетики, качественного и надежного снабжения потребителей электрической энергией.

Согласно пункту 161 Правил ограничение режима потребления электроэнергии может вводиться в том числе в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения потребителем обязательств по оплате электрической энергии и услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения электрической энергией потребителей, в том числе по предварительной оплате, если такое условие предусмотрено соответствующим договором с потребителем.

Однако, право энергоснабжающей организации на ограничение режима потребления электроэнергии ограничивается необходимостью соблюдения следующих положений

законодательства.

Согласно статье 10 Гражданского кодекса РФ не допускаются действия граждан и юридических лиц, осуществляемые исключительно с намерением причинить вред другому лицу, а также злоупотребление правом в иных формах.

Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Согласно статье 38 Федерального закона от 26.03.2003 № 35 — ФЗ «Об электроэнергетике» субъекты электроэнергетики, обеспечивающие поставки электрической энергии потребителям электрической энергии, в том числе энергосбытовые организации, гарантирующие поставщики и территориальные сетевые организации (в пределах своей ответственности), отвечают перед потребителями электрической энергии за надежность обеспечения их электрической энергией и ее качество в соответствии с требованиями технических регламентов и иными обязательными требованиями.

Запрещается ограничение режима потребления электрической энергии, в том числе его уровня, в отношении потребителей электрической, не имеющих задолженности по оплате электрической энергии и исполняющих иные предусмотренные законодательством Российской Федерации и соглашением сторон обязательства.

В соответствии с пунктом 170 Правил ограничение режима потребления в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения потребителем своих обязательств или в случае прекращения обязательств сторон по договору должно применяться индивидуально в отношении каждого потребителя при условии соблюдения прав и законных интересов иных потребителей, энергопринимающие устройства которых технологически присоединены к одним и тем же распределительным устройствам соответствующей сетевой организации.

В соответствии с п. 3 Постановления Правительства РФ от 05.01.1998 № 1 «О Порядке прекращения или ограничения подачи электрической и тепловой энергии и газа организациям — потребителям при неоплате поданных им (использованных ими) топливно-энергетических ресурсов», в случаях, когда к сетям, принадлежащим организации-потребителю подключены абоненты, которые своевременно оплачивают использованные топливно-энергетические ресурсы, организация-потребитель обязана по соглашению с энергоснабжающей или газоснабжающей организацией обеспечить подачу этим абонентам топливно — энергетических ресурсов в необходимых для них объемах.

Действительно, согласно пункту 173 Правил, в случае, если ограничение режима потребления, инициированное в соответствии с пунктом 171 указанных Правил, применяется по отношению к лицам, владеющими объектами электросетевого хозяйства, к которым присоединены энергопринимающие устройства потребителей, надлежащим образом исполняющих свои обязательства по оплате электрической энергии (далее — Организация-неплательщик), указанные лица обязаны предпринять все необходимые действия для поставки электрической энергии таким потребителям в установленном договором энергоснабжения (договором купли — продажи (поставки) электрической энергии) объеме.

Однако, обязанность Организации-неплательщика предпринять соответствующие меры для соблюдения прав и законных интересов других потребителей не снимает с энергоснабжающей организации (гарантирующего поставщика) возложенной на нее ст.38 Федерального закона от 26.03.2003 № 35 — ФЗ «Об электроэнергетике», пунктом 3 Постановления Правительства РФ от 05.01.1998 № 1 «О Порядке прекращения или ограничения подачи электрической и тепловой энергии и газа организациям — потребителям при неоплате поданных им (использованных ими) топливно-энергетических ресурсов», пунктом 170 Правил, обязанности по надежному и качественному обеспечению потребителей, надлежащим образом исполняющих свои обязательства по договору, электрической энергией в соответствии с условиями заключенного договора.

В условиях функциональной и технологической связанности процессов выработки, передачи, сбыта и потребления электроэнергии, высокой степени монополизации рынка электроэнергии в Российской Федерации, в случае отсутствия у участников спорных отношений реальных механизмов, обеспечивающих индивидуальное ограничение режима потребления неплательщиков, реализация сбытовыми и сетевыми организациями права на прекращение или ограничение подачи электроэнергии организации — неплательщику не должна приводить к ущемлению прав и законных интересов иных лиц и влечь социально опасные последствия (Постановление 16 Арбитражного Апелляционного суда от 05.10.2010 № А15-2274/2009).

ОАО «Челябэнергосбыт», инициировав ограничение режима электропотребления ООО ФНХП «АРТ-Стоун» (база отдыха «Хвойные острова») от питающих центров сетевой организации в период с 09.04.2010 по 21.05.2010, полностью ограничило режим электропотребления МУП «Златоустовское трамвайное управление» (база отдыха «Волна») и ИП Налетова В.В. (база отдыха «Малахит»),

являющихся потребителями ОАО «Челябэнергосбыт», выполняющими все возложенные на них обязательства по договорам электроснабжения от 01.11.2008 № 2483 и от 01.04.2009 № 1687 соответственно, в полном объеме и в установленный срок производящего оплату за потребленную электроэнергию, чем нарушило их права и законные интересы на качественное и надежное энергоснабжение.

Кроме того, отсутствие электроэнергии привело к отключению пожарной сигнализации баз отдыха, затруднению в осуществлении охраны территории баз, в следствие отсутствия отопления и освещения. Несмотря на отсутствие реального экономического ущерба, причиненного собственникам баз отдыха, в результате отключения, отсутствие электроэнергии могло привести к срыву подготовки к летнему сезону и значительному экономическому ущербу, если бы ограничение режима электропотребления ООО ФНХП «АРТ-Стоун» (база отдыха «Хвойные острова») от питающих центров сетевой организации в летнее время.

Таким образом, восстановление имущественного интереса поставщика электроэнергии — ОАО «Челябэнергосбыт» могло привести к причинению добросовестным плательщикам материального ущерба, размер которого несоизмерим с потерями электроснабжающей организации в рамках обязательственных отношений с организацией — неплательщиком — ООО ФНХП «АРТ-Стоун» (база отдыха «Хвойные острова»).

В пункте 4 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30 июня 2008 год № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» указано, что исходя из системного толкования положений статьи 10 ГК РФ и статей 3 и 10 Закона «О защите конкуренции» для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц.

Таким образом, Комиссия расценивает действия ОАО «Челябэнергосбыт», выразившиеся во введении полного ограничения режима потребления электроэнергии ООО ФНХП «АРТ-Стоун» (база отдыха «Хвойные острова»), приведшие к полному ограничению режима потребления электроэнергии МУП «Златоустовское трамвайное управление» (база отдыха «Волна») и ИП Налетова В.В. (база отдыха «Малахит») в период с 09.04.2010 по 21.05.2010, как нарушение пункта 4 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать действия ОАО «Челябэнергосбыт», выразившиеся во введении полного ограничения режима потребления электроэнергии ООО ФНХП «АРТ-Стоун» (база отдыха «Хвойные острова»), приведшие к полному ограничению режима потребления электроэнергии МУП «Златоустовское трамвайное управление» (база отдыха «Волна») и ИП Налетова В.В. (база отдыха «Малахит») в период с 09.04.2010 по 21.05.2010, как нарушение пункта 4 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции».

В связи с восстановлением энергоснабжения МУП «Златоустовское трамвайное управление» (база отдыха «Волна») и ИП Налетова В.В. (база отдыха «Малахит») в соответствии с условиями договоров энергоснабжения от 01.11.2008 № 2483 и от 01.04.2009 № 1687 соответственно, предписание об устранении нарушения пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» ОАО «Челябэнергосбыт» не выдавать.

3. Выдать ОАО «Челябэнергосбыт» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

4. Материалы дела № 63 — 04/10 передать должностному лицу Челябинского УФАС России, уполномоченному составлять протоколы об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии Е.Г. Семенова
Члены Комиссии Ю.М. Расторгуева
П.А. Никитин

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 2

02 февраля 2011 года

г. Челябинск, пр. Ленина, д. 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее — Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: - Семёновой Елены Григорьевны – заместителя руководителя Челябинского УФАС России;

Члены Комиссии: - Расторгуевой Юлии Михайловны — начальника отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;
- Никитина Павла Александровича — ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 02 февраля 2011 года по делу № 63-04/10 о нарушении ОАО «Челябэнергосбыт» (454091, г. Челябинск, Российская, 260/2) пункта 4 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ОАО «Челябэнергосбыт» с момента получения настоящего предписания при введении ограничения режима потребления электроэнергии ООО ФНХП «АРТ-Стоун» (база отдыха «Хвойные острова») не допускать ограничения электроснабжения, а также введения полного или частичного ограничения режима потребления электроэнергии МУП «Златоустовское трамвайное управление» (база отдыха «Волна») и ИП Налетова В.В. (база отдыха «Малахит»), выполняющих свои обязанности по оплате потребленной электрической энергии по договорам энергоснабжения, заключенным с ОАО «Челябэнергосбыт».

2. ОАО «Челябэнергосбыт» в течение двенадцати месяцев с даты получения настоящего предписания представлять в Челябинское УФАС России (в случае их наличия) копии требований о введении ограничения электроснабжения ООО ФНХП «АРТ-Стоун» (база отдыха «Хвойные острова»).

Председатель Комиссии

Е.Г. Семенова

Члены Комиссии

Ю.М. Расторгуева

П.А. Никитин

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.