

## Решение № 03-10.1/165-2017

о признании жалобы обоснованной

06 июля 2017 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

<...> – <...>;

<...> – <...>;

<...> – <...>,

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя <...> (далее – Заявитель, ИП <...>) на действия единой комиссии Главного управления контрактной системы Омской области (далее - Уполномоченный орган) при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на поставку мяса кур замороженного (извещение № 0152200004717000473) (далее – электронный аукцион) для нужд бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи № 2» (далее – Заказчик),

в присутствии представителей:

уполномоченного органа – <...> (доверенность от 17.11.2016 № 60); <...> (доверенность от 11.05.2017 № 72);

заявителя – <...> (доверенность от 05.07.2017 № 118/17); <...> (доверенность от 05.07.2017 № 119/17);

в отсутствие представителя Заказчика, надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

У С Т А Н О

**1.** В Омское УФАС России поступила (вх. № 5222э от 29.06.2017) жалоба Заявителя, из которой следует, что единой комиссией Уполномоченного органа были нарушены требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) при отказе ИП <...> в допуске к участию в электронном аукционе по итогам рассмотрения первых частей заявок участников закупки.

**2.** На запрос Омского УФАС России (исх. № 03-5222э от 30.06.2017) Уполномоченным органом были представлены материалы электронного аукциона (вх. № 5413 от

05.07.2017), из которых следует, что 06.06.2017 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт ЕИС) уполномоченным органом были размещены извещение о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 520000 руб.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе от 19.06.2017 на участие в закупке поступило девять заявок, четырем участникам закупки отказано в допуске к участию в электронном аукционе, в том числе Заявителю.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 22.06.2017 наименьшее ценовое предложение 409400 руб. сделано участником с порядковым номером заявки 1.

Исходя из протокола подведения итогов аукциона от 28.06.2017, заявка участника с порядковым номером заявки 1 признана не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе. Победителем признан участник с порядковым номером заявки 5.

На основании требования Омского УФАС России (исх. № 03-5222э от 30.06.2017) определение поставщика приостановлено в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

**3.** В результате рассмотрения жалобы Заявителя, представленных материалов и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее:

**3.1.** В жалобе Заявителя содержится следующий довод:

*«Заявитель в соответствии с документацией и в срок подал заявку.»*

*На этапе рассмотрения первых частей заявки заявка Заявителя была отклонена, причина отклонения: Отказать в допуске к участию в электронном аукционе на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона в связи с несоответствием информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона, разделом 26 документации об электронном аукционе требованиям документации об электронном аукционе. В заявке участника по позиции № 1 «Мясо кур мороженное» указано значение показателя «Вес тушки 1 кг», несоответствующее значению показателя, установленному Приложением № 1 к документации об электронном аукционе «Вес тушки: не менее 1 кг\*\*»,; Несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям документации об аукционе (Отказ по п.2 ч. 4 ст. 67 44-ФЗ).*

*Доводы жалобы: Заявитель составил заявку в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ, указав значения показателей, не противоречащих требованиям Заказчика указанных в документации. На основании ссылки на то что значение показателя не изменяется с наличием «\*\*», заявка подготовлена с другой формулировкой, а именно «Минимальный вес тушки: 1 кг.» что соответствует по смыслу значению «Все тушки: не менее 1 кг\*\*».*

*В техническом задании прописан конкретный показатель, не подлежащий изменению участником электронного аукциона, так как цифирное обозначение и в данном случае*

равен 1, слова «не менее» не являются показателем, кроме противоречат требованию закона: указание в первых частях заявки конкретных показателей, следовательно Заявитель заменил словарный оборот, но значение показателя от того не изменилось».

На основании пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и **инструкцию по ее заполнению**. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В приложении № 1 «Заказ на поставку товара» к документации об электронном аукционе (извещение № 0152200004717000473) указано:

№ п/п	Наименование объекта закупки	Код ОКПД, 23	Описание объекта закупки	Требования к упаковке товара	Количество товара, ед. изм.
1	2	3	4	5	6
1	Мясо кур замороженное	10.12.20.110	Целые тушки. Потрошенные. 1 сорта. <b>Вес тушки: не менее 1 кг**.</b> Соответствует требованиям, установленным ГОСТ 31962-2013.	Упаковка, обеспечивающая сохранность товара при его транспортировке и хранении.	4000, Килограмм

«Инструкция по заполнению описания объекта закупки:

\* - участник электронного аукциона должен указать конкретный показатель;

\*\* - конкретный показатель, не подлежащий изменению участником электронного аукциона;

В случаях, прямо не описанных в настоящей инструкции, считать, что показатели являются неизменными».

В первой части заявки Заявителя было указано следующее:

№ п/п	Наименование	Код ОКПД, 23	Описание объекта закупки	Требования к упаковке товара	Количество товара, ед. изм.
-------	--------------	--------------	--------------------------	------------------------------	-----------------------------

№ п/п	Наименование объекта закупки	Код ОКПД, 21	Описание объекта закупки	Требования к упаковке товара	Количество товара, ед. изм.
1	2	3	4	5	6
1	Мясо кур замороженное	10.12.20.110	<p>Целые тушки.</p> <p>Потрошенные.</p> <p>1 сорта.</p> <p><b><u>Минимальный вес тушки: 1 кг</u></b></p> <p>Соответствует требованиям, установленным ГОСТ 31962-2013.</p>	Упаковка, обеспечивающая сохранность товара при его транспортировке и хранении.	4000, Килограмм

«Страна происхождения – Российская Федерация. Производитель: ООО «Нагайбакский птицеводческий комплекс».

Согласно части 3 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе, участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

**2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.**

Толковый словарь русского языка (Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений / Российская академия наук. Институт русского языка им. В.В. Виноградова. – 4-е изд., дополненное. – М.: «А ТЕМП», 2004. – 944 стр.) содержит следующие определения слов:

- «менее»: « нареч. **1.** То же, что меньше (см. маленький, мало). Чем настойчивее он оправдывается, тем м. я ему верю. Знает не м. дургих. **2.** В сочетании с прилагательными и наречиями обозначает сравнение. М. спокойный. М. интересно. Тем не менее, союз – однако, несмотря на то. Он настаивает, тем не менее я не могу с ним согласиться. И (а, но) тем не менее, союз – то же, что тем не менее;

- «минимальный»: «- ая, ое; -лен, -льна. Наименьший в ряду других; противоп.

*Максимальный. Минимальные издержки. И сущ. Минимальность, -и, ж».*

Из указанного Комиссия делает вывод о том, что формулировка, изложенная в первой части заявки Заявителя «Минимальный вес тушки: 1 кг» не противоречит формулировке, указанной в приложении № 1 «Заказ на поставку товара» к документации об электронном аукционе «Вес тушки: не менее 1 кг», в связи с чем Комиссия считает, что единая комиссия Уполномоченного органа неправомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе, нарушив пункт 2 части 4 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе, соответственно признала жалобу **обоснованной**.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом «б» пункта 1 части 3, частью 4 и пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

#### РЕШИЛА:

**1.** Признать **обоснованной** жалобу ИП <...> на действия единой комиссии уполномоченного органа – Главного управления контрактной системы Омской области при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на поставку мяса кур замороженного (извещение № 0152200004717000473)

**2.** Признать в действиях единой комиссии Главного управления контрактной системы Омской области нарушение требований пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе.

**3.** В соответствии с частью 22 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе выдать Главного управления контрактной системы Омской области и его единой комиссии, оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>

<...>

<...>:

<...>

<...>

## ПРЕДПИСАНИЕ № 03-10.1/165-2017

об устранении нарушений законодательства в сфере закупок

06 июля 2017 г.

г.Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

<...> - <...>;

<...> - <...>;

<...> - <...>,

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя <...> (далее – Заявитель, ИП <...>) на действия единой комиссии уполномоченного органа – Главного управления контрактной системы Омской области при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на поставку мяса кур замороженного (извещение № 0152200004717000473) (далее – электронный аукцион),

в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3, частью 4 и пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), установив в действиях Главного управления контрактной системы Омской области и его единой комиссии нарушение требований пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе,

на основании своего Решения от 06.07.2017 № 03-10.1/165-2017, руководствуясь пунктом 2 части 22, частью 23 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе,

П Р Е Д П И С

**1.** Главному управлению контрактной системы Омской области и его единой комиссии **в срок до 27.07.2017** отменить протоколы, составленные в ходе проведения электронного аукциона (далее – Протоколы), разместить на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт ЕИС) информацию об отмене Протоколов, назначить новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дату проведения электронного аукциона.

**2.** Оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания:

- назначить время проведения электронного аукциона и разместить информацию о времени проведения электронного аукциона;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в электронном аукционе, об отмене Протоколов, о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дате и времени проведения электронного аукциона, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.

**3.** Оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытым участникам закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в электронном аукционе через 4 рабочих дня со дня направления Оператором электронной площадки ООО «РТС-тендер» уведомления, указанного в пункте 2 настоящего предписания.

**4.** Единой комиссии рассмотреть первые части заявок, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе и в отношении которых участниками закупки внесено обеспечение, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом Решения от 06.07.2017 по делу 03-10.1/165-2017.

**5.** Оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» обеспечить возможность исполнения пункта 4 настоящего предписания и продолжить проведение электронного аукциона с последнего (минимального) предложения о цене контракта, поданного участником закупки с номером заявки 1, то есть с 409400,00 руб.

**6.** Главному управлению контрактной системы Омской области и его единой комиссии, оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом Решения от 06.07.2017 по делу № 03-10.1/165-2017.

**7.** Главному управлению контрактной системы Омской области, оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» проинформировать Омское УФАС России об исполнении действий, указанных в пунктах 1-5 настоящего предписания, **в срок до 28.07.2017** в письменном виде с приложением подтверждающих документов.

Контроль исполнения предписания возложить на члена Комиссии <...>

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

**Невыполнение** должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией **в установленный срок законного предписания влечет за собой административное наказание в виде административного штрафа** в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

<...>

<...>

<...>:

<...>

<...>