

Аналитический отчет о

состоянии конкурентной среды на рынке услуг по сбору и  
транспортированию твердых коммунальных отходов на территории  
Республики Ингушетия за 2021 год

Руководитель

Ингушского УФАС России

(...)

Назрань, 2022 г.

## ОГЛАВЕНИЕ

1. Общие положения.....	3
2. Временной интервал исследования товарного рынка.....	4
3. Продуктовые границы товарного рынка.....	4
4. Географические границы товарного рынка.....	5
5. Состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке.....	5
6. Объем товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов на рынке.....	6
7. Уровень рыночной концентрации.....	7
8. Определение барьеров входа на рынок.....	8
9. Оценка состояния конкуренции на розничных рынках по твердым коммунальным отходам.....	9

## 1. **Общие положения**

Анализ состояния конкурентной среды состояния на рынке услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Республики Ингушетия за 2021 год проводится в соответствии с Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 (далее – Порядок проведения анализа рынка).

Целью анализа является оценка состояния конкурентной среды на рынке услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов, положения хозяйствующих субъектов на данных рынках, определения хозяйствующих субъектов, выявления барьеров входа

на рынок (выхода с рынка) и проблем, влияющих на развитие конкуренции на рассматриваемом рынке, а также предупреждения и выявления нарушений антимонопольного законодательства.

Так, пунктом 10 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции» установлено, что при рассмотрении заявлений, материалов, дел о нарушении антимонопольного законодательства, антимонопольный орган устанавливает доминирующее положение хозяйствующего субъекта.

Анализ состояния конкуренции проводится в целях полного, объективно и всестороннего рассмотрения заявления Управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Ингушетия на действия (бездействие) общества с ограниченной ответственностью «Экосистема» (ИНН: 0608043230, юридический адрес: 386203, Ингушетия Республика, г. Сунжа, ул. Осканова, д. 40, этаж 2, далее – ООО «Экосистема», Региональный оператор, Общество), выразившиеся в злоупотреблении доминирующим положением на товарном рынке, в связи с отсутствием предельного единого на услуги регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) в 2022 году.

Перечень источников, используемых при проведении анализа:

- Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и

потребления» (далее – Закон об отходах производства и потребления);

- Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции);
- Федеральный закон от 04.05.2011 № 99 – ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании);
- Данные, предоставленные Северо –Кавказским межрегиональным управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Республике Ингушетия;
- Данные, представленные хозяйствующими субъектами, которые осуществляют деятельность по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Ингушетия.

## 2. **Временной интервал исследования товарного рынка**

Временным интервалом исследования розничного рынка электрической энергии (мощности) установлен 2021 год.

### 3. **Продуктовые границы товарного рынка**

Законом об отходах твердые коммунальные отходы определены как отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

В соответствии со статьей 1 Закона об отходах производства и потребления, обращение с отходами - деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов.

Оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами - индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов.

Согласно пункту 4 статьи 4 Закона о защите конкуренции, товарный рынок - сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемым товаром (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность

Статьей 4.1 Закона об отходах производства и потребления, отходы, в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду, определено 5 классов опасности:

- I класс – чрезвычайно опасные отходы;
- II класс – высокоопасные отходы;
- III класс – умеренно опасные отходы;
- IV класс – малоопасные отходы;

- V класс – практически неопасные отходы. либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Согласно части 4 статьи 24.7 Закона об отходах, собственники твердых коммунальных отходов обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы и находятся места их накопления.

Согласно пункту 3.7 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, определение взаимозаменяемых товаров в соответствии со статьей 4 Закона о защите конкуренции основывается на фактической замене товаров приобретателем или готовности приобретателя заменить один товар другим при потреблении (в том числе при потреблении в производственных целях), учитывая их функциональное назначение, применение, качественные и технические характеристики, цену и другие параметры.

В соответствии с пунктом 3.8 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке выбор методов исследования должен быть обоснован в аналитическом отчете. В случае использования метода «тест гипотетического монополиста» такое обоснование не требуется. Выбор методов исследования производится, в том числе исходя из сроков исследования и доступности информации.

Учитывая правовое регулирование, характер оказываемых услуг, технологические и технические особенности, необходимость наличия специализированного автотранспорта, также наличия лицензии на осуществление услуг по сбору и транспортированию твердых бытовых отходов I – IV класса опасности, получение статуса регионального оператора по результатам проведения конкурентной процедуры, проведение территориальными органами ФАС России «теста гипотетического монополиста» нецелесообразно.

Таким образом, услуги, способные заменить сбор и транспортирование твердых коммунальных отходов, не выявлены.

#### 4. **Географические границы товарного рынка**

Географическими границами товарного рынка определены границы Республики Ингушетия.

## 5. **Состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке**

В соответствии с пунктом 30 части 1 статьи 12 Закона о лицензировании, лицензированию подлежит деятельность по сбору и транспортированию отходов I – IV классов опасности.

В состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарных рынках, включаются хозяйствующие субъекты, предоставляющие услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов и имеющих лицензию на деятельность по сбору и транспортированию отходов I – IV класса опасности, а также хозяйствующие субъекты, осуществляющие сбор и транспортирование твердых коммунальных отходов V класса опасности.

В каждом субъекте Российской Федерации региональные операторы определяются в результате проведения конкурсного отбора.

Согласно пункту 1 статьи 24.6 Закона об отходах, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов (далее - ТКО) на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами.

В соответствии с частью 4 статьи 24.7 Закона об отходах, собственники твердых коммунальных отходов обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы и находятся места их накопления.

Согласно протоколу результатов конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами и право заключения соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Ингушетия от 27.04.2018 г. № 6, конкурсная комиссия, по итогам рассмотрения единственной заявки на участие в конкурсном отборе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами и право заключения соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Ингушетия, пришла к следующему выводу:

- присвоить ООО «Экосистема» статус регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Ингушетия сроком на 10 лет;
- заключить с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Ингушетия соглашение.

## 6. **Объем товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов на рынке**

Расчет общего объема рассматриваемого рынка, определенного в продуктовых и географических границах, и долей хозяйствующих субъектов на рынке осуществляется на основании объема товара.

Количественной характеристикой объема рынка услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов ( $V_m$ ) является общий объем по сбору и транспортированию отходов в натуральных показателях (тыс. куб. м и тоннах) и стоимостных показателях (цена услуги).

В случае если региональный оператор обеспечивает транспортирование твердых коммунальных отходов самостоятельно, то доля хозяйствующего субъекта (регионального оператора) в натуральном выражении - исполнителя на рассматриваемых товарных рынках ( $D_i$ ) равна 100 %.

В случае если сбор и транспортирование твердых коммунальных отходов обеспечивает/ют операторы твердых коммунальных отходов по заключенным договорам с региональным оператором, то доля хозяйствующего субъекта в натуральном выражении - исполнителя на рассматриваемых товарных рынках ( $D_i$ ) определяется как отношение объема услуг по сбору и транспортированию отходов хозяйствующим субъектом к общему объему услуг по сбору и транспортированию отходов ( $D_i = V_i / V_m$ ).

В случае если сбор и транспортирование твердых коммунальных отходов обеспечивает/ют операторы твердых коммунальных отходов, а именно субъекты малого и среднего предпринимательства по заключенным договорам с региональным оператором, то доля хозяйствующего субъекта (субъекта малого и среднего предпринимательства) в натуральном выражении - исполнителя на рассматриваемых товарных рынках ( $D_j$ ) определяется как отношение объема услуг по сбору и транспортированию отходов хозяйствующим субъектом (субъектом малого и среднего



предпринимательства) к общему объему услуг по сбору и транспортированию отходов ( $D_j = V_j / V_m$ ).

На указанном товарном рынке в границах Республики Ингушетия, в установленный временной интервал выявлен один хозяйствующий субъект, которому присвоен статус регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Ингушетия – ООО «Экосистема», доля которого на рынке составляет 100 процентов.

## 7. **Определение барьеров входа на рынок**

К барьерам входы на рынок являются факторы, затрудняющие и ограничивающие хозяйствующим субъектам начало осуществления деятельности на товарный рынок.

Для анализа существующих в каждом из муниципальных районов и городских округов барьеров входа на товарный рынок услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных услуг, в том числе:

а) административные ограничения (условия лицензирования отдельных видов деятельности; экологические ограничения, проведение конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, согласно Постановлению № 881, получение тарифа на оказание услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами и включение в территориальную схему по обращению с твердыми коммунальными отходами и т.д.);

б) экономические ограничения (необходимость осуществления значительных первоначальных капитальных вложений при длительных сроках окупаемости этих вложений; ограниченная доступность финансовых ресурсов и более высокие издержки привлечения финансирования для потенциальных участников по сравнению с хозяйствующими субъектами, действующими на рассматриваемом рынке и т.д.);

в) наличие среди действующих на рынке хозяйствующих субъектов вертикально-интегрированных хозяйствующих субъектов, которое приводит к созданию барьеров входа на рынок.

## 8. **Уровень рыночной концентрации**

Определение уровня концентрации товарных рынков осуществляется в соответствии с требованиями [Приказа](#) ФАС России от 28.04.2010 №

220 «Об утверждении Порядка проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке».

В соответствии с пунктом 7.1. Порядка проведения анализа рынка, для определения уровня концентрации товарного рынка используются следующие показатели:

а) коэффициент рыночной концентрации (CR) – сумма долей на товарном рынке (выраженных в процентах) определенного числа (n) крупнейших хозяйствующих субъектов, действующих на данном рынке;

б) индекс рыночной концентрации Герфиндаля – Гиршмана (НИ) – сумма квадратов долей (выраженных в процентах) на товарном рынке всех хозяйствующих субъектов, действующих на данном рынке.

В соответствии с различными значениями коэффициента рыночной концентрации и индекса рыночной концентрации Герфиндаля – Гиршмана выделяются следующие уровни концентрации товарного рынка:

высокий – при  $70\% \leq CR \leq 100\%$  или  $2000 \leq НИ \leq 10000$ ;

умеренный – при  $45\% \leq CR < 70\%$  или  $1000 \leq НИ < 2000$ ;

низкий – при  $CR < 45\%$  или  $НИ < 1000$ .

Коэффициент рыночной концентрации (CR)	Индекс рыночной концентрации Герфиндаля – Гиршмана (НИ)
100	10 000

В ходе проведения анализа рынка по обращению с твердыми коммунальными отходами, согласно данным, представленным хозяйствующим субъектом, барьеры со стороны из муниципальных районов и городских округов входа на рынок услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, отсутствуют.

#### 9. **Оценка состояния конкуренции на розничных рынках по твердым коммунальным отходам**

Как следует из проведенного анализа, рынок услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики

Ингушетия с 01.01.2021 г. по 31.12.2021 г. характеризуются слабо развитой конкуренцией в связи с наличием на товарном рынке одного хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение, и высоким уровнем концентрации на рынке услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.