

РЕШЕНИЕ

по делу № 022/07/3-1053/2021

«01» декабря 2021 г.

г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю п контролью в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

<...>– заместителя руководителя управления, начальника отдела контроля закупок

Членов Комиссии:

<...>– начальника отдела контроля органов власти;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти,

от заявителя – ИП <...> <...> – присутствует лично и представителя <...>

от организатора торгов - АО «Федеральный научно-производственный центр «Алтай <...>

рассмотрев жалобу ИП <...>(вх. № 2112960 от 23.11.2021 г.) на действия организатор торгов - АО «Федеральный научно-производственный центр «Алтай» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по организации и предоставлению лечебно-профилактического питания (извещение № 32110788494), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ИП <...> на действия организатора торгов - АО «Федеральный научно-производственный центр «Алтай» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по организации и предоставлению лечебно-профилактического питания (извещение № 32110788494).

Податель жалобы ИП <...> указывает, что заказчиком неверно произведена оценка его заявки. Учитывая положения п. 2.1, п. 2.2, п. 2.3 приложения 2 к информационной карте представленные ИП <...>в составе заявки документы по итогам оценки заявки заявителю должно быть присвоено 31,8 баллов, а не 18,76 баллов, как указано в протоколе от 22.11.2021 № 053-1.

На заседании Комиссии представитель организатора торгов нарушение не признал, пояснил, что оценка заявки ИП <...>была произведена в соответствии с требованиями документации и на основании представленных документов. Кроме того, комиссия организатора торгов давала оценку заявкам, в том числе в соответствии с дополнительными требованиями, установленными документацией.

Изучив предоставленные сторонами доказательства и документы, имеющие отношение к содержанию жалобы, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с п. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы: на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Извещение № 32110788494 о проведении закупки опубликовано на официальном сайте 03.11.2021 г., вместе с извещением заказчиком размещена документация по закупке.

В Приложении № 2 к информационной карте заказчиком установлен порядок оценки заявок по ценовому и критерию квалификации участника закупки.

В п. 3 Приложения № 3 к информационной карте установлено следующее.

Документы (копии документов), подтверждающие квалификацию участника закупки, в рамках которой оцениваются предложения участников закупки

Справка о наличии опыта (заполняется в соответствии с формой 7 раздела 8 документации о закупке).

Участник прикладывает документы (или их копии), подтверждающие общее количество исполненных контрактов (договоров) на оказание услуг по организации и предоставлению лечебно-профилактического питания, включая все листы и приложения к ним:

<p>Квалификация участника закупки.</p> <p>Наличие опыта по успешному оказанию услуг поставимого характера и объема</p>	<p>- копии исполненных контрактов (договоров), в которых участник закупки выступал в качестве Исполнителя, на Оказание услуг по организации и предоставлению лечебно-профилактического питания которые являются объектом закупки, включая все приложения к таким контрактам (договорам), дополнительные соглашения и изменения к таким контрактам (договорам) (при наличии);</p> <p>- копии подписанных обеими сторонами актов выполненных работ, содержащих все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона №402-ФЗ "О бухгалтерском учете", и подтверждающих стоимость исполненного договора. Указанные документы должны быть подписаны не ранее чем с 2018 года до даты подачи заявки на участие в закупке.</p> <p>- документы, подтверждающие наличие действующего пункта общественного питания (действующий договор/контракт, документы о праве собственности, аренды помещения, сертификаты соответствия и т.д.) с указанием места нахождения, вида (буфет, столовая, ресторан и т.д.), проходимости действующего пункта питания.</p> <p>При оценке по настоящему показателю учитываются только те сведения, заявленные участниками закупки, которые подтверждены документально в составе заявки на участие в запросе предложений</p>
<p>Безопасность материально-техническими ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору</p>	<p>Копии документов, подтверждающих наличие у участника принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании оборудования, аппаратов, приборов, инструментов, необходимых для исполнения обязательств по предмету закупки.</p> <p>Заполняется по форме 8 раздела 8 документации о закупке.</p>
<p>Безопасность кадровыми ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору</p>	<p>Справка о кадровых ресурсах, включая обязательные приложения к ней (в отношении каждого из заявляемых специалистов) копии:</p> <ul style="list-style-type: none"> - штатного расписания; - трудовых книжек специалистов и (или) сведения о трудовой деятельности, предусмотренные ст. 66.1 Трудового кодекса РФ; - дипломов об образовании по специальностям указанным в Техническом задании; - копии документов (сертификатов, удостоверений, свидетельств) о повышении квалификации; - копии личных медицинских книжек. <p>Заполняется по форме 9 раздела 8 документации о закупке.</p>

Рассмотрев заявку заявителя, в том числе приложенные документы и учитывая положения документации заказчика было установлено следующее.

По ценовому критерию участнику закупки ИП <...> было присвоено – 4,60 балл (указанное количество баллов заявитель не оспаривает).

Согласно п. 2.1 приложения 2 к информационной карте предложение участника выполненных работах на Оказание услуг по организации и предоставлению лечебно-профилактического питания в соответствии с контрактами или договорами (с учетом правопреемства). Предельно необходимое заказчику количественное значение –

договора, которые должны быть заключены в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ и с Федеральным законом № 223-ФЗ в период с «01» ноября 2017 г. По дат размещения извещения (включительно) и исполнены без нарушений сроков и иных нарушений условий договора по вине участника, а также без применения к нему неустоек (штрафов, пеней). При этом стоимость одного такого исполненного контракта (договора) должна составлять: не менее 80% (процентов) начальной (максимальной) цены Н(М)Ц договора (цены лота). При этом дата окончания контракта (договора) должна быть с 2018 года до даты окончания срока подачи заявок, указанной в пункте Информационной карты.

По неценовым критериям заявке ИП <...> была дана следующая оценка:

Опыт выполнения работ присвоено - 40 баллов исходя из того, что заявителем представлено 9 шт. договоров, из них 2 шт. соответствуют условиям документации.

В соответствии с п. 2.2, 2.3 Приложения № 2 в рамках подкритериев «обеспеченность материально-техническими ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору» и «обеспеченность кадровыми ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору» оценивается обеспеченность участник закупки минимально необходимым значением подкритериев для исполнения обязательств по договору в соответствии с Техническим заданием. Максимально количество баллов по подкритерию равно 20. Обеспеченность подкритерия в меньшем количестве чем минимально необходимое – 0 баллов. Обеспеченность подкритерия минимально необходимом количестве - 20 баллов. При оценке по данному подкритерию предложение участника засчитывается при условии предоставлении всех документов, подтверждающих соответствие указанным требованиям. рассмотрению на соответствие подкритериям принимаются документы, качество которых позволяет идентифицировать необходимые сведения. При отсутствии в заявке участника закупки информации, подтвержденной копиями таких документов, участник получает 0 баллов по данным подкритериям.

Согласно п. 6.5 Технического задания (Приложение № 2 к документации), минимально необходимое количество - 42 единицы из 20 наименований оборудования.

Заявителем указано 8 единиц из 4 наименований, из них 2 единицы 1-го наименования не находятся в списке минимально требуемых. Обеспеченность подкритерия меньшем количестве чем минимально необходимое, в связи с чем заявителю было проставлено 0 баллов.

Обеспеченность кадровыми ресурсами - Минимальное необходимое количество наличие в штате по основному месту работы специалистов в области питания: имеющих средне-специальное или высшее образование по специальностям количество не менее 7 работников, находящихся в штате участника закупки (п.2. Приложение № 2 к документации). Подтверждается (п.3.3 Приложение №1 информационной карте): справкой о кадровых ресурсах, включая обязательные приложения к ней (в отношении каждого из заявляемых специалистов) копии: штатного расписания; трудовых книжек специалистов и (или) сведения предусмотренные с 66.1 Трудового кодекса РФ; - дипломов об образовании по специальностям указанным в Техническом задании; копии документов (сертификатов, удостоверений, свидетельств) о повышении квалификации; копии личных медицинских книжек.

При этом, заявителем по 5-ти специалистам, документально подтверждено соответствие специалистов в соответствии с требованиями документации, а именно:

копиями трудовых книжек, трудовых договоров, документов об образовании в област питания. При этом, штатное расписание и копии медицинских книжек н предоставлены (ст. 15, ст. 57 ТК РФ). Обеспеченность подкритерия в меньше количестве чем минимально необходимое, в связи с чем ИП <...>присвоено 0 баллов.

В приложении № 2 информационной карты установлено следующее.

№ п/п	Наименование критерия оценки	Количество баллов	Значимость критерия (ЗК)	Коэффициент значимости критерия
	Цена договора	100	60%	0,60
	Квалификация участника закупки:	100	40	0,40
		60		
	наличие опыта по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема	20		
	обеспеченность материально-техническими ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору	20		
	обеспеченность кадровыми ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору			

Учитывая документы, представленные заявителем в составе заявки и положени документации заказчика расчет итогового балла представлен следующим образом $(16775000-16003860)/16775000*100*0,6 + 40*0,4 + 0*0,4 + 0*0,4 = 4,6*0,6 + 16 = 18,76$.

Комиссией УФАС установлено, что заявка заявителя оценена в соответствии документацией, нарушений порядка присвоения баллов не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.200 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия УФАС по Алтайскому краю

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП <...>- необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии _____ <...>

Члены комиссии: _____ <...>

_____ <...>