

Исх. №04-04/257 от 16.01.2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

в присутствии представителя организатора торгов Отдел водных ресурсов по Республике Татарстан Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов – <...> – (должностное лицо) (начальник), в отсутствие заявителя <...> – (физическое лицо), надлежащем образом уведомленного, рассмотрев жалобу <...> – (физическое лицо) (вх. №13438/ж от 14.12.2023г.) на действия организатора торгов – Отдел водных ресурсов по Республике Татарстан Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при проведении торгов по номеру извещения на официальном сайте <https://torgi.gov.ru/> № 22000147840000000396 на приобретение права на заключение договора водопользования (участка акватории Куйбышевского водохранилища) (Лот№1),

У С Т А Н О В И Л А:

Изменения Извещения о проведении торгов № 22000147840000000396 опубликованы на официальном сайте <http://torgi.gov.ru/> 27.11.2023 г.

Организатор торгов – Отдел водных ресурсов по Республике Татарстан Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (структурное подразделение Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов).

Предмет торгов (наименование лота) - Приобретение права на заключение договора водопользования (участка акватории Куйбышевского водохранилища)

Описание лота - Открытый аукцион № 1191 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Куйбышевского водохранилища для размещения сооружений для отстоя плавательных средств 0,018507 кв. км, расположенного на 1831 км от устья р. Волга, в районе земельного участка с кадастровым номером 16:50:000000:19164, Ново-Савиновский район, г. Казань, Республика Татарстан

Начальная цена

258 918,84

Шаг аукциона

25 891,88 (10,00 %)

Размер задатка

258 918,84 (100,00 %)

Дата и время начала подачи заявок

27.11.2023 15:00 (МСК)

Дата и время окончания подачи заявок

12.01.2024 10:00 (МСК)

Порядок подачи заявок

Дата рассмотрения заявок

12.01.2024

Дата и время начала проведения аукциона

19.01.2024 12:00 (МСК)

Суть жалобы, по мнению заявителя, торги проведены с нарушением норм действующего законодательства.

Жалоба заявителя подлежит рассмотрению в рамках статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), по правилам которой антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителя на действия организатора торгов и позиции организатора торгов, изучения документации аукциона приходит к следующим выводам.

Согласно части 3 статьи 16 Водного кодекса Российской Федерации порядок подготовки и заключения договора водопользования, форма примерного договора водопользования, порядок организации и проведения аукциона на право заключения договора водопользования утверждаются Правительством Российской Федерации.

Пунктом 8 Постановления Правительства РФ от 22.12.2022 N 2378 "О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона" установлено, что организатор аукциона:

а) определяет порядок, место, дату и время начала и окончания приема заявок на участие в аукционе (далее - заявка);

б) организует подготовку и размещение извещения и документации, извещений о признании аукциона несостоявшимся, завершении аукциона или его отмене. Не позднее 60 дней до начала проведения аукциона организатор аукциона размещает извещение и документацию на официальном сайте Российской Федерации в

информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru (далее - официальный сайт). Информация о проведении аукциона, размещенная на официальном сайте, должна быть доступна для ознакомления без взимания платы;

в) дает разъяснения по подлежащим представлению документам до окончания установленного срока приема заявок;

г) заключает договоры о задатке;

д) обеспечивает хранение зарегистрированных заявок и прилагаемых к ним документов, а также конфиденциальность содержащихся в них сведений;

е) формирует действующую на период проведения аукциона комиссию по проведению аукциона (далее - комиссия), утверждает ее персональный состав и назначает ее председателя;

ж) осуществляет организационное и техническое обеспечение деятельности комиссии;

з) совершает иные действия, связанные с организацией аукциона.

Подпунктом б) пункта 15 Правил установлено, что в извещении должны быть указаны предмет аукциона, в том числе сведения о водном объекте, срок договора водопользования и его условия.

В соответствии с извещением о проведении торгов организатором торгов указаны, в том числе, координаты угловых точек, используемой акватории:

Географические координаты места водопользования

(МСК-16, зона 1):

точка 1 478116.676,1306947.681

точка 2 478141.720,1306972.587

точка 3 478176.897,1307001.856

точка 4 478204.762,1307019.427

точка 5 478290.680,1307055.067

точка 6 478298.124,1307059.344

точка 7 478308.047,1307071.853

точка 8 478323.452,1307088.866

точка 9 478329.878,1307100.357

точка 10 478374.118,1307127.962

точка 11 478393.421,1307143.820

точка 12 478417.009,1307168.687

точка 13 478427.435,1307182.099
точка 14 478438.858,1307228.534
точка 15 478442.134,1307255.734
точка 16 478447.157,1307276.603
точка 17 478453.791,1307298.831
точка 18 478474.607,1307317.089
точка 19 478491.697,1307325.755
точка 20 478506.870,1307331.681
точка 21 478562.009,1307342.118
точка 22 478627.160,1307371.511
точка 23 478653.116,1307386.800
точка 24 478697.944,1307423.418
точка 25 478753.822,1307476.953
точка 26 478735.739,1307490.312
точка 27 478689.533,1307440.578
точка 28 478644.024,1307404.087
точка 29 478555.963,1307360.657
точка 30 478500.422,1307350.308
точка 31 478462.382,1307332.399
точка 32 478437.577,1307307.187
точка 33 478411.094,1307190.291
точка 34 478401.427,1307179.797
точка 35 478318.301,1307118.780
точка 36 478281.606,1307074.996
точка 37 478191.970,1307046.229
точка 38 478098.245,1306968.561

Географические координаты места водопользования
(ГСК-2011):

точка 1 55°48'37.1380"; 49°8'33.0094"

точка 2 55°48'37.9465"; 49°8'34.4417"

точка 3 55°48'39.0824"; 49°8'36.1255"

точка 4 55°48'39.9825"; 49°8'37.1369"

точка 5 55°48'42.7587"; 49°8'39.1912"

точка 6 55°48'42.9992"; 49°8'39.4375"

точка 7 55°48'43.3194"; 49°8'40.1567"

точка 8 55°48'43.8166"; 49°8'41.1350"

точка 9 55°48'44.0238"; 49°8'41.7954"

точка 10 55°48'45.4528"; 49°8'43.3846"

точка 11 55°48'46.0761"; 49°8'44.2970"

точка 12 55°48'46.8375"; 49°8'45.7271"

точка 13 55°48'47.1739"; 49°8'46.4982"

точка 14 55°48'47.5408"; 49°8'49.1657"

точка 15 55°48'47.6453"; 49°8'50.7279"

точка 16 55°48'47.8066"; 49°8'51.9267"

точка 17 55°48'48.0199"; 49°8'53.2037"

точка 18 55°48'48.6920"; 49°8'54.2541"

точка 19 55°48'49.2441"; 49°8'54.7534"

точка 20 55°48'49.7344"; 49°8'55.0951"

точка 21 55°48'51.5167"; 49°8'55.6997"

точка 22 55°48'53.6217"; 49°8'57.3938"

точка 23 55°48'54.4601"; 49°8'58.2743"

точка 24 55°48'55.9076"; 49°9'0.3814"

точка 25 55°48'57.7114"; 49°9'3.4611"

точка 26 55°48'57.1260"; 49°9'4.2265"

точка 27 55°48'55.6347"; 49°9'1.3660"

точка 28 55°48'54.1652"; 49°8'59.2661"

точка 29 55°48'51.3202"; 49°8'56.7637"

точка 30 55°48'49.5249"; 49°8'56.1641"

точка 31 55°48'48.2959"; 49°8'55.1321"

точка 32 55°48'47.4952"; 49°8'53.6820"

точка 33 55°48'46.6451"; 49°8'46.9671"

точка 34 55°48'46.3331"; 49°8'46.3636"

точка 35 55°48'43.6485"; 49°8'42.8522"

точка 36 55°48'42.4643"; 49°8'40.3347"

точка 37 55°48'39.5675"; 49°8'38.6747"

точка 38 55°48'36.5410"; 49°8'34.2066"

Кроме того, извещение о проведении торгов содержит информацию о площади водного объекта, выставленного на торги. Так, согласно извещению о проведении торгов площадь выставленного на торги водного объекта составляет 0,018507 км².

Согласно пункту 9 Правил начальная цена предмета аукциона устанавливается в размере платы за пользование водным объектом за весь период действия договора водопользования, но не более чем за 10 лет, исходя из установленных ставок платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, собственности субъекта Российской Федерации, собственности муниципальных образований.

Соответственно, договор по результатам проведенного аукциона будет заключаться на условиях аукционной документации, в которой, в том числе, указаны координаты угловых точек, используемой акватории.

Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что в соответствии с требованиями подпункта «б» пункта 8 Правил организатор торгов организует подготовку и размещение извещения и документации. Условия проведения аукциона должны быть достоверными, так как недостоверная информация может ввести потенциальных участников торгов в заблуждение, привести к заключению договора, который может быть признан судом недействительным.

В соответствии с пунктом 51 Правил нарушение процедуры организации и проведения аукциона, предусмотренной настоящими Правилами, является основанием для признания судом результатов аукциона и договора водопользования, заключенного по результатам такого аукциона, недействительными.

В ходе заседания Комиссии, было установлено, что, исходя из имеющейся информации о координатах угловых точек, используемой акватории можно определить площадь акватории, которая выставляется на торги (без выезда на место).

Так, например, согласно сайту <https://egrp365.org/gps-calculator/?ysclid=lr8tlo1wd3625834627> Комиссией было установлено, что площадь выставленного на торги водного объекта составляет 18 629, 53 м² (0.01862953 км²) (Рис.1).

Рис. 1.

Таким образом, площадь водного объекта, указанная в аукционной документации по рассматриваемым торгам, не соответствует действительности. Площадь водного объекта составляет 18 629,53 м² (0.01862953 км²), а не 18 507,00 м² (0.018507 км²), как

указано организатором торгов в Извещении.

Комиссия приходит к выводу, что организатором торгов в нарушение требований подпунктов «б», «з» пункта 8 Правил в извещении о проведении торгов указана недостоверная информация относительно площади выставленного на торги водного объекта, при этом организатором торгов были указаны угловые координаты точек выставленного на торги водного объекта, исходя из которых организатор торгов имел возможность рассчитать верную площадь выставленного на торги объекта. Кроме того, организатор торгов в соответствии с требованиями подпункта «б» пункта 15 Правил должен был указать достоверный предмет аукциона, в том числе сведения о водном объекте, срок договора водопользования и его условия.

Указание неверной площади в аукционной документации может привести к заключению договора с недостоверными сведениями. В дальнейшем, победитель, с которым будет заключен договор может потребовать от организатора торгов предоставления водного объекта согласно угловых точек, которые так же будут указаны в заключаемом договоре (подпункт «б» пункта 6 проекта договора, опубликованного в составе аукционной документации).

Более того, неверная площадь реализуемого объекта водопользования способно ввести в заблуждение потенциальных участников торгов, уменьшить количество лиц, претендующих на заключение договора водопользования акватории водного объекта, следовательно, ограничить конкурентный способ передачи объекта.

Аналогичная позиция подтверждается судебной практикой по делу № А65-22067/2021 (решение Арбитражного суда РТ от 14.12.2021 г.).

Таким образом, довод жалобы заявителя признается обоснованным, организатором торгов нарушены требования подпункта «б» пункта 15, подпунктов «б», «з» пункта 8 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.12.2022 N 2378.

Учитывая, положения части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия принимает решение о необходимости выдачи организатору торгов предписания об устранении выявленных нарушений.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу <...> – (физическое лицо) (вх. №13438/ж от 14.12.2023г.) на действия организатора торгов – Отдел водных ресурсов по Республике Татарстан Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при проведении торгов по номеру извещения на официальном сайте <https://torgi.gov.ru/> № 22000147840000000396 на приобретение права на заключение договора водопользования (участка акватории Куйбышевского водохранилища) (Лот№1).

Признать организатора торгов Отдел водных ресурсов по Республике Татарстан Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов нарушившим требования подпункта «б» пункта 15, подпунктов «б», «з» пункта 8 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.12.2022 N 2378.

Выдать предписание об устранении нарушений требований действующего законодательства.

Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)