

Решение Комиссии Удмуртского УФАС России по делу № СЮ 05-03/2013-144 Ж по результатам рассмотрения жалобы ООО «Гарант-Реги» на действия Удмуртского регионального филиала ОАО «Россельхозбанк», региональной конкурсной комиссии Удмуртского регионального филиала ОАО «Россельхозбанк» при проведении открытого конкурса [№401/13-РФ на право заключения договора на оказание услуг по размещению и демонстрации рекламно-информационных материалов на рекламных поверхностях Исполнителя](#)

04 сентября 2013 года

г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Удмуртского УФАС России) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя - «...», члены Комиссии – «...» – начальник отдела контроля естественных монополий и природных ресурсов (отсутствует), «...» – вр.и.о. начальника отдела контроля товарных и финансовых рынков, «...» – старший государственный инспектор отдела контроля естественных монополий и природных ресурсов (отсутствует), «...» - ведущий специалист – эксперт отдела контроля естественных монополий и природных ресурсов, «...» – специалист 1 разряда отдела контроля естественных монополий и природных ресурсов,

рассмотрев дело № СЮ 05-03/2013-144 Ж по жалобе ООО «Гарант-Реги» (далее – Заявитель) на действия Удмуртского регионального филиала ОАО «Россельхозбанк» (далее – Заказчик), региональной конкурсной комиссии Удмуртского регионального филиала ОАО «Россельхозбанк» (далее – конкурсная комиссия) при проведении открытого конкурса [№401/13-РФ на право заключения договора на оказание услуг по размещению и демонстрации рекламно-информационных материалов на рекламных поверхностях Исполнителя](#) (номер извещения 31300458350),

в присутствии:

представителя Заказчика – Удмуртского регионального филиала ОАО «Россельхозбанк» - «...», доверенность от 05.07.2013 года № 028/96-2011,

представителя Заявителя - ООО «Гарант-Реги» - «...», доверенность от 18.06.2013 года № б/н,

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике 27.08.2013 года поступила жалоба ООО «Гарант-Реги» на действия Удмуртского

регионального филиала ОАО «Россельхозбанк», региональной конкурсной комиссии Удмуртского регионального филиала ОАО «Россельхозбанк» при проведении открытого конкурса [№ 401/13-РФ на право заключения договора на оказание услуг по размещению и демонстрации рекламно-информационных материалов на рекламных поверхностях Исполнителя](#) (далее – открытый конкурс).

Содержание жалобы Заявителя:

Заявитель указывает в жалобе, что отклонение заявки ООО «Гарант-Реги» на участие в конкурсе по причине непредставления обязательных документов и сведений, предусмотренных документацией закупки, является неправомерным, в связи с тем, что в решении об отклонении заявки не указано, какие именно документы не были представлены Заявителем.

Заявитель указывает в жалобе, что в соответствии с п. 1.1.1. выписки из протокола заседания Региональной конкурсной комиссии Удмуртского регионального филиала ОАО «Россельхозбанк» № 75 от 21.08.2013 г. в условия проведения открытого конкурса были внесены изменения, а именно, в предмет конкурса был добавлен четвертый (дополнительный) этап оказания услуг – декабрь 2013 г. с периодом размещения 1 календарный месяц, о чем отсутствуют сведения в официально размещенной на сайте www.zakupki.gov.ru конкурсной документации, что является нарушением ч.11 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании изложенного, Заявитель просит признать отказ в допуске к участию в открытом конкурсе незаконным, отменить результаты открытого конкурса, привлечь организатора конкурса к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства Российской Федерации.

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России представитель Заявителя - «...» поддержала доводы, представленные в письменных пояснениях ООО «Гарант-Реги». Также пояснила, что заявка ООО «Гарант-Реги» содержала все необходимые документы, предусмотренные конкурсной документацией. «...» пояснила, что конкурсная документация не содержала информацию о четвертом (дополнительном) этапе оказания услуг. «...» указала, что конкурсной документацией установлены сроки оказания услуг, в том числе, «первый этап – 9 конструкций с размещением в августе 2013 г. Период размещения 1 (один) календарный месяц», что является невыполнимым условием, в связи с тем, что подведение итогов открытого конкурса состоялось 19.08.2013 г.

Представитель Заказчика - «...» поддержала доводы, представленные в письменных пояснениях Удмуртского регионального филиала ОАО «Россельхозбанк». Пояснила, что [договор на оказание услуг по размещению и демонстрации рекламно-информационных материалов на рекламных поверхностях Исполнителя](#) заключен. В конкурсной документации указаны сроки оказания услуг в три этапа: август (один календарный месяц), сентябрь (один календарный месяц), ноябрь (один календарный месяц). В заявке ООО «Гарант-Реги» срок оказания услуг в августе указывается только три календарных дня, что

не соответствует требованиям конкурсной документации. Также пояснила, что в заявке ООО «Гарант-Реги» отсутствовало согласие лиц на обработку персональных данных. ООО «А-Ура» предложило срок оказания услуг в четыре этапа с указанием меньшей цены договора, чем цена договора, указанная в заявке ООО «Гарант-Реги». Заявка ООО «Гарант-Реги» была изначально отклонена в связи с непредставлением обязательных документов и сведений, указанных в конкурсной документации.

Комиссия Удмуртского УФАС России, рассмотрев жалобу ООО «Гарант-Реги», письменные и устные пояснения лиц, участвующих в деле, установила следующее.

Решением Наблюдательного совета директоров ОАО «Россельхозбанк» от 21.11.2012 года утверждено Положение об организации закупочной деятельности в ОАО «Россельхозбанк» № 409-П (далее – Положение об организации закупочной деятельности) и опубликовано на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru, 24.10.2012 года.

26.07.2013 года ОАО «Россельхозбанк» в лице Удмуртского регионального филиала ОАО «Россельхозбанк» на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru, размещено извещение о проведении открытого конкурса [№ 401/13-РФ на право заключения договора на оказание услуг по размещению и демонстрации рекламно-информационных материалов на рекламных поверхностях Исполнителя](#) (номер извещения 31300458350).

Начальная (максимальная) цена договора согласно извещению составляет 527 340 рублей.

Согласно выписке из протокола заседания Региональной конкурсной комиссии Удмуртского регионального филиала ОАО «Россельхозбанк» №74 от 19.08.2013 г. в процедуре рассмотрения заявок на участие в конкурсе участвовали две заявки:

- ООО «Гарант-Реги» с ценовым предложением – 344 520 рублей,

- ООО «А-Ура» с ценовым предложением – 338 640 рублей.

В соответствии с указанным протоколом, заявка ООО «А-Ура» была признана единственной заявкой, соответствующей требованиям и условиям, предусмотренным конкурсной документацией, конкурс был признан несостоявшимся.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение о закупке является

документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 5.5.17 Положения об организации закупочной деятельности в конкурсе могут участвовать только участники процедуры закупки, признанные участниками конкурса. Участники процедуры закупки не допускаются к участию в конкурсе по любому из оснований, предусмотренных пунктом 3.6 Положения об организации закупочной деятельности.

В соответствии с пунктом 3.6 Положения об организации закупочной деятельности участники процедуры закупки не допускаются к участию в процедуре закупки, в том числе, в случае непредставления обязательных документов и сведений, предусмотренных документацией закупки.

В соответствии с пунктами 18.8., 18.9 конкурсной документации открытого конкурса заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать, в том числе, следующую информацию: согласие лиц, паспортные данные которых представлены в составе заявки на участие в открытом конкурсе – на обработку их персональных данных (при предоставлении указанных данных в составе заявки); справку участника процедуры закупки о получении согласия на обработку персональных данных лиц, паспортные данные которых представлены в составе заявки на участие в открытом конкурсе (при предоставлении указанных данных в составе заявки).

Заявка ООО «Гарант-Реги» содержит копию решения № 1 от 31.08.2011 г. о назначении на должность директором ООО «Гарант-Реги» «...».

В решении № 1 от 31.08.2011 г. о назначении на должность директором ООО «Гарант-Реги» «...» содержатся персональные данные, в том числе, сведения о паспортных данных «...».

В заявке ООО «Гарант-Реги» отсутствует информация, предусмотренная пунктами 18.8, 18.9 конкурсной документации открытого конкурса.

С учетом изложенного, а также в связи с тем, что Положение об организации закупочной деятельности не содержит обязанности Заказчика, конкурсной комиссии указывать конкретные документы и сведения, которые не представлены в составе заявки, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о том, что в соответствии с Положением об организации закупочной деятельности заявка ООО «Гарант-Реги» была правомерно отклонена, в связи с непредставлением обязательных документов и сведений, предусмотренных конкурсной документацией.

В соответствии с п. 5.5.25 Положения об организации закупочной деятельности конкурс признается несостоявшимся, в том числе, на основании принятого по результатам рассмотрения заявок на участие в конкурсе решения о допуске к участию в конкурсе и признании участником конкурса только одного участника

процедуры закупки.

В соответствии с п. 5.5.26 Положения об организации закупочной деятельности в случае признания конкурса несостоявшимся банк вправе заключить договор с участником, заявка которого признана единственной заявкой, соответствующей требованиям и условиям, предусмотренным конкурсной документацией, в том числе, в случае если заявка такого участника является единственной заявкой, поданной на участие в конкурсе, в соответствии с пунктами 9.2, 9.3.1, 9.3.2 Положения об организации закупочной деятельности.

В соответствии с выпиской из протокола заседания Региональной конкурсной комиссии Удмуртского регионального филиала ОАО «Россельхозбанк» № 74 от 19.08.2013 г. заявка ООО «А-Ура» была признана единственной заявкой соответствующей требованиям и условиям, предусмотренным конкурсной документацией.

В соответствии с п. 2.2 указанного протокола конкурсная комиссия решила подразделению-инициатору проведения данной закупочной процедуры (главному специалисту общественных связей) провести с единственным участником переговоры по увеличению количества (объема) и улучшению качества, функциональных и технических характеристик выполняемых услуг без изменения цены договора, и заключить договор с единственным участником конкурса с характеристиками, согласованными в процессе проведения переговоров.

В соответствии с п. 9.7 Положения об организации закупочной деятельности перед заключением договора с победителем конкурса, аукциона, запроса котировок банк вправе провести с таким победителем переговоры, направленные на оптимизацию условий договора в пользу банка, в том числе, по снижению его цены.

Таким образом, руководствуясь Положением об организации закупочной деятельности Региональной конкурсной комиссии Удмуртского регионального филиала, Удмуртским региональным филиалом ОАО «Россельхозбанк» были проведены переговоры с ООО «А-Ура». В соответствии с выпиской из протокола заседания Региональной конкурсной комиссии Удмуртского регионального филиала ОАО «Россельхозбанк» № 75 от 21.08.2013 г. на основании проведенных переговоров была достигнута договоренность о включении в срок оказания услуг дополнительного четвертого этапа – 9 (девять) конструкций с размещением в декабре 2013 года.

Также, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о том, что указание в конкурсной документации срока оказания услуг: «первый этап – 9 конструкций с размещением в августе 2013 г. Период размещения 1 (один) календарный месяц», несмотря на то, что подведение итогов открытого конкурса состоялось только 19.08.2013 г., не привело к нарушению порядка определения победителя открытого конкурса, в связи с тем, что заявка ООО «Гарант-Реги» была отклонена по иным основаниям, а именно, в связи с непредставлением обязательных документов и сведений, предусмотренных документацией закупки.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Нарушений указанных положений Удмуртским региональным филиалом ОАО «Россельхозбанк» Комиссией Удмуртского УФАС России не установлено.

Руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», статьями 1, 2, 3, 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Приказом ФАС России от 18.01.2013 года № 17/13 «Об утверждении Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг», Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Гарант-Реги» на действия Удмуртского регионального филиала ОАО «Россельхозбанк», региональной конкурсной комиссии Удмуртского регионального филиала ОАО «Россельхозбанк» при проведении открытого конкурса [№ 401/13-РФ на право заключения договора на оказание услуг по размещению и демонстрации рекламно-информационных материалов на рекламных поверхностях Исполнителя](#) необоснованной.

Председатель
«...»

Комиссии

Члены Комиссии

«...»

«...»

«...»

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Удмуртской Республики в течение трёх месяцев со дня принятия.