РЕШЕНИЕ №138/19

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии: <....>;

Членов Комиссии: <....>; <....>;

в отсутствии представителей заказчика и заявителя, надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения жалобы, рассмотрев жалобу ООО НПО «ЭТРА» в порядке ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции»;

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области с жалобой обратилось ООО НПО «ЭТРА» с жалобой на действия заказчика – МУП «Тепловодоканал», комиссии, в связи с допущенными, по мнению заявителя, нарушениями при организации и проведении аукциона в электронной на поставку аппарата теплообменного пластинчатого разборного типа НН № 41 на подземные и поверхностные воды, извещение № 31907424524, в том числе необоснованного отказа в допуске на участие заявителю.

В отсутствие представителя заявителя доводы жалобы озвучил член комиссии антимонопольной службы.

Представитель заказчика считает жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению, в обосновании своих доводов представлены письменные возражения.

Комиссия, исследовав все имеющиеся в деле материалы, доводы жалобы, возражения заказчика, пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, установила следующее.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 5 ст. 4 Закона о закупках, в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная

информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Закупочная деятельность заказчика осуществляется в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУП «Тепловодоканал» (далее положение).

17.01.2019г. заказчиком - МУП «Тепловодоканал» в единой информационной системе (ЕИС) размещена информация о проведении закупки - аукциона в электронной на поставку аппарата теплообменного пластинчатого разборного типа НН № 41 на подземные и поверхностные воды, извещение № 31907424524, в том числе размещена закупочная документация.

Ознакомившись с вышеуказанной информацией, заявителем подана заявка на участие.

В соответствии с протоколом от 05.02.2019г. рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе закупочной комиссией рассмотрены заявки, подведены итоги, определен победитель.

При этом, ООО НПО «ЭТРА» не допущено к участию в закупке, в связи с несоответствием заявки участника требованиям документации, в частности несоответствие конкретных показателей, установленными документацией, а именно: «Номинальная производительность, калл/ч 6 700 000, общее количество пластин – 213 шт.; Номинальная производительность, калл/ч от 7 900 000 – 8 300 000, количество пластин от 260 – 300 шт.».

ООО НПО «ЭТРА» считает, что заказчик неправомерно отклонил заявку, поскольку конкретные показатели аппарата теплообменного пластинчатого разборного типа НН № 41 на подземные и поверхностные воды, указаны в заявке на основании ответа заказчика на запрос о разъяснениях закупочной документации № 43151 от 18.01.2019г.

Согласно информационной карте, п**редметом договора является п**оставка аппарата теплообменного пластинчатого разборного типа НН № 41 для нужд МУП «Тепловодоканал». Описание объекта закупки, информация о количестве поставляемого товара указаны в приложении № 1 к документации об аукционе в электронной форме «Техническое задание».

Пунктом 2 Технического задания на поставку аппарата теплообменного пластинчатого разборного типа НН № 41 (приложение № 1 к документации об аукционе), установлена х**арактеристика поставляемого товара:**

Аппарат теплообменный пластинчатый разборный типа НН № 41, предназначен для нагрева воды в системах отопления, горячего водоснабжения и системах теплоснабжения, работы в технологических процессах, где требуется передача тепла без смешивания жидкостей.

Номинальная Теплопроизводительность, ккал/ч	от 7 900 000 -8 300 000.
Длина	от 805 до 2195 мм.
Ширина	608 мм.
Высота	1546мм.
Общая масса теплообменника	от 660 до 1560 кг.
Кол-во пластин	от 260 до 300 шт.
Материал пластин/страна – изготовитель	AISI 316 / Россия.
Толщина пластин	0,5 мм - 0,6 мм.

Диапазон рабочих температур	от -30 до +200 градусов Цельсия.
Материал уплотнений/страна – изготовитель	EPDM/Viton / Россия.
Меж. осевые расстояния по горизонтали	296 мм.
Меж. осевые расстояния по вертикали	890 мм.
Присоединение	Фланцевое Ду=150мм.
Расчетное давление	16 кгс/см2.

Пунктом 19 информационной карты установлены требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, в частности, *участники закупки должны раздельно п**о каждому пункту Технического задания указать в заявке, конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об аукционе,** и указание на товарный знак (при наличии).*

При описании показателей предлагаемого для поставки Товара участник закупки должен исчерпывающим образом указать все характеристики Товара, по которым заказчиком установлены те или иные значения в Техническом задании.

Пунктом 20 информационной карты определены условия допуска к участию в аукционе:

20.5. Комиссия по закупкам отказывает участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки в следующих случаях:

1) выявлено несоответствие участника хотя бы одному из требований, перечисленных в документации об аукционе в электронной форме;

2) участник закупки и (или) его заявка не соответствуют иным требованиям документации о закупке;

3) участник закупки не представил документы, необходимые для участия в процедуре закупки;

4) в представленных документах или в заявке указаны недостоверные сведения об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах;

5) участник закупки не предоставил обеспечение заявки на участие в закупке, если такое обеспечение предусмотрено документацией о закупке.

Таким образом, закупочная комиссия отказывает участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки в случае если, участник закупки и (или) его заявка не соответствуют иным требованиям документации о закупке, в том числе, несоответствия конкретных показателей в заявке, показателям, установленным документацией.

Вместе с тем, ООО НПО «ЭТРА» направило заказчику запрос о разъяснении закупочной документации № 43151 от 18.01.2019г. следующего содержания:

«Просим дать разъяснение по следующим параметрам: 1) тип нагревающей и нагреваемых сред в теплообменнике; 2) просим указать тепловую нагрузку и/или массовый расход; 3) просим указать параметры температуры обеих сред на входе и на выходе; 4) просим указать максимальную рабочую температуру».

Заказчиком 18.01.2019г. дан ответ на указанный запрос: «Добрый день, смотрите во вложении». К указанному ответу прикреплен документ: паспорт на аппарат теплообменный

пластинчатый разборный.

В соответствии с п.п. 2, 3, 4 ст. 3.2 Закона о закупках, любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

В течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

Разъяснения положений документации о конкурентной закупке не должны изменять предмет закупки и существенные условия проекта договора.

Паспорт на аппарат теплообменный пластинчатый разборный, направленный заказчиком в ответе на запрос о разъяснения ООО «НПО Этра», содержит иные характеристики по сравнению с характеристиками установленными в документации о закупке., в частности: указатель тепловой нагрузки 6 700 000 Ккал/ч (шесть миллионов семьсот тысяч килокалорий в час), а также общее количество пластин 213 шт. (двести тринадцать штук), тогда, как указано в документации к закупке: Номинальная производительность, калл/ч от 7 900 000 – 8 300 000, количество пластин от 260 – 300 шт.».

ООО «НПО Этра» в заявке указаны следующие характеристики: «Номинальная производительность, калл/ч 6 700 000, общее количество пластин – 213 шт..

Поскольку в запросе ООО «НПО Этра» о разъяснении документации, поставлены конкретные вопросы, то заказчик должен был ответить на заданные вопросы.

Кроме того, паспорт содержит различные технические характеристики, по сравнению с техническим заданием, установленным в документации к закупке № 31907424524, в частности: в паспорте указано «Номинальная производительность, калл/ч 6 700 000, общее количество пластин – 213 шт., а в закупочной документации указано: Номинальная производительность, калл/ч от 7 900 000 – 8 300 000, количество пластин от 260 – 300 шт.».

Направление заказчиком паспорта на аппарат теплообменный пластинчатый разборный в ответ на запрос ООО «НПО Этра», не является разъяснением положений закупочной документации, и привело к тому, что ООО «НПО Этра» было введено в заблуждение и подало заявку с техническими характеристиками, указанными в паспорте на аппарат теплообменный пластинчатый разборный, а не указанными в закупочной документации.

Согласно пп. 2 п 1.2.3 Положения о закупке товаров, работ, услуг МУП «Тепловодоканал», при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Пунктом 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Комиссия антимонопольного органа, исследовав, все представленные документы, пояснения сторон, пришла к выводу о наличии правовых оснований для признания жалобы заявителя обоснованной, в связи с допущенным заказчиком нарушением п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального

закона N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также приняла решение о необходимости выдачи заказчику, комиссии обязательного для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений.

Довод заявителя о нарушении заказчиком п. 1 ч. 10 ст. 3 закона о закупках не нашел документального подтверждения.

На основании изложенного, и руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ Комиссия,

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу ООО НПО «ЭТРА» на действия заказчика, закупочной комиссии – МУП «Тепловодоканал» при организации и проведении аукциона в электронной форме на поставку аппарата теплообменного пластинчатого разборного типа НН № 41 на подземные и поверхностные воды, извещение № 31907424524, обоснованной.

2) Признать заказчика МУП «Тепловодоканал» нарушившим п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках № 223-ФЗ.

3) Выдать заказчику МУП «Тепловодоканал» предписание о совершении действий, направленных на устранение выявленных нарушений, путем аннулирования закупки, извещение № 31907424524, в течение 5 рабочих дней, о чем незамедлительно направить в Иркутское УФАС России информацию.

4) Копию решения и предписания направить сторонам по жалобе.

Председатель Комиссии <....>

Члены Комиссии <....>

<....>