

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по контролю за соблюдением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия), в составе:

А.В. Гаджиевой – председателя комиссии, заместителя руководителя Управления;

В.П. Фролова – члена комиссии, главного специалиста-эксперта отдела контроля монополистической деятельности и торговли Управления;

Л.В. Огородовой – члена комиссии, главного специалиста-эксперта отдела контроля монополистической деятельности и торговли Управления,

изучив в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу общества с ограниченной ответственностью «Частная охранная организация «ЦЕНТР» (далее – ООО «ЧОО «ЦЕНТР», заявитель) на действия (бездействие) заказчика Муниципальное унитарное предприятие «Водопроводно-канализационное хозяйство» городского округа - город Волжский Волгоградской области (далее – МУП «ВКХ» г. Волжский, заказчик) при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» путём проведения открытого конкурса по предмету: «Охрана объектов для пресечения правонарушений и преступлений и обеспечения контрольно-пропускного режима» (закупка № 31807290254),

при участии представителей:

от заявителя – <...>, действующая на основании доверенности б/н от 09.01.2019,

от заказчика – <...>, действующая на основании доверенности б/н от 02.10.2018,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Волгоградское УФАС России) 15.01.2019 вх. № 259 поступила жалоба ООО «ЧОО «ЦЕНТР» на действия (бездействие) заказчика – МУП «ВКХ» г. Волжский при проведении открытого конкурса по предмету: «Охрана объектов для пресечения правонарушений и преступлений и обеспечения контрольно-пропускного режима» (реестровый номер закупки № 31807290254).

В соответствии с правилами п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции

антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Комиссией установлено, что извещение о проведении закупки № 31807290254 от 12.12.2018 размещено на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru; далее – официальный сайт).

Дата и время окончания подачи заявок – 28.12.2018 в 10:00 (МСК+1).

Предмет закупки – Охрана объектов для пресечения правонарушений и преступлений и обеспечения контрольно-пропускного режима.

В жалобе, направленной в антимонопольный орган, заявителем было отмечено нарушение действующего законодательства РФ о равенстве участников, регулируемых гражданским законодательством отношений (п. 1 ст. 1 ГК РФ). Заявитель выразил несогласие с отказом заказчика в приеме заявки на участие в открытом конкурсе.

Представитель заказчика представила документы по оспариваемой процедуре и возражала по доводам жалобы, по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Исследовав имеющиеся в материалах дела сведения и документы, исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

С учётом того, что итоговый протокол заседания закупочной комиссии по проведению оспариваемой закупки размещён на официальном сайте ЕИС 29.12.2018, установленный ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции срок на подачу жалобы в антимонопольный орган истёк 07.01.2019. Жалоба подана заявителем лишь 15.01.2019, то есть с нарушением установленного Законом срока.

Согласно ч. 11 ст. 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Одновременно, как следует из части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции правом обжалования в антимонопольный орган обладают только лица, подавшие заявку на участие в торгах. Иные лица вправе обжаловать в антимонопольный орган лишь нарушения, связанные с размещением информации о проведении торгов и порядком подачи заявок, права или законные интересы которых могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (аналогичная позиция изложена в постановлениях Арбитражного суда Поволжского округа от 17.06.2016 № Ф06-9232/2016 по делу № А12-50473/2015; от 28.06.2016 № Ф06-9474/2016 по делу № А57-20015/2015).

ООО «ЧОО «ЦЕНТР» указано, что оно доставило заявку на участие в конкурсе 28.12.2018 в 10:03(МСК+1), тогда как следует из штампа сдачи заявок, заявка на участие в открытом конкурсе поступила 28.12.2018 в 10:36(МСК+1). Кроме того, в жалобе ООО «ЧОО «ЦЕНТР» указано, что в 10:03(МСК+1) член комиссии заказчика отказал в приеме заявки, однако заявитель в своей жалобе указал, что в момент поступления заявки (10:03(МСК+1)) представитель заказчика находился на процедуре вскрытия заявок.

Заседание комиссии было окончено в 10:10 (МСК+1), заявитель пожелал сдать заявку после работы комиссии, таким образом, заявка не могла быть принята заказчиком. Таким образом, ООО «ЧОО «ЦЕНТР» не может являться участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке, так как действия

по подаче заявки были совершены после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, а также заявка подана уже после работы комиссии.

Заявитель не указал нормы Закона о закупках и (или) положения о закупке, нарушенные действиями заказчика при проведении оспариваемой закупки; не представил доказательств того, что оспариваемые действия заказчика нарушают его права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на его какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

С учетом положений ч. 11 ст. 3 Закона о закупках и ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, оснований для рассмотрения по существу жалобы ООО «ЧОО «ЦЕНТР», не участвовавшего в оспариваемой закупке, не подтвердившего свою заинтересованность в её оспаривании, и не обжаловавшего действия заказчика, связанные с размещением информации о проведении торгов и порядком подачи заявок, не имеется.

При данных обстоятельствах комиссия усматривает основания для прекращения производства по рассматриваемой жалобе.

Комиссия разъясняет заявителю, что в соответствии с ч. 3 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих актов и (или) действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного, руководствуясь частью 11 статьи 3 Закона о закупках и частью 2, 4 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

Прекратить производство по жалобе ООО «ЧОО «ЦЕНТР» (ИНН 3444266022; КПП 344401001) на действия (бездействие) заказчика – МУП «ВКХ» г. Волжский (ИНН 3435000932; КПП 343501001) при проведении открытого конкурса по предмету: «Охрана объектов для пресечения правонарушений и преступлений и обеспечения контрольно-пропускного режима» (закупка № 31807290254).