

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-394/14

1 октября 2014 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалобы Войтюка В.В. на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Яковлев П.В. - заместитель руководителя Управления, председатель Комиссии,

Даниловская Е.С. – начальник отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии,

Фомичев А.С. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии,

с участием представителя от Ленинградский филиал ФГУП «Ростехинвентаризация-Федеральное БТИ» (далее – Организатор торгов):

- Унковский А.А. – по доверенности;

- Михайлов С.С. – по доверенности;

в отсутствие представителя ООО «ПК «Визуальные технологии» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрении жалобы;

в соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «ПК «Визуальные технологии» (вх. № 22083 от 24.09.2014 года) на действия Ленинградский филиал ФГУП «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ» при проведении запроса предложений на право изготовления и поставки информационных знаков для размещения на высоковольтных линиях (извещения № 31401511611) (далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

12 сентября 2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет опубликовано извещение о проведении запроса предложений на право изготовления и поставки информационных знаков для размещения на высоковольтных линиях (извещения № 31401511611) (далее – Извещение).

Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от

18.0.2014 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках, и документацией о проведении Закупки (далее – Документация).

Положение о закупках Ленинградский филиал ФГУП «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ», утверждённое приказом ФГУП «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ» № 506 от 28.11.2012 года (далее – Положение о закупках), в установленные законом сроки размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Номер извещения	31401511611
2.	Способ размещения закупки	Запрос предложений
3.	Наименование закупки	Изготовление и поставка информационных знаков для размещения на высоковольтных линиях
4.	Начальная (максимальная) цена	3 378 623,20 руб.
5.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	12.09.2014 (МСК)
6.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	16.09.2014 в 15:00 (МСК)
7.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	17.09.2014 в 12:00 (МСК)
8.	Место рассмотрения и оценки заявок	190013, Санкт-Петербург, ул. Можайская, д. 17
9.	Дата и время подведения итогов (по местному времени заказчика)	18.09.2014 в 12:00 (МСК)
10.	Место подведения итогов	190013, Санкт-Петербург, ул. Можайская, д. 17

В жалобе ООО «ПК «Визуальные технологии» обжалуются следующие действия конкурсной комиссии Организатора торгов:

1. нарушение ч. 5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, выраженного в неразмещении в единой информационной системе документации о закупке.
2. нарушение п. 12 и 13 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, выраженного в отсутствии в документах, регламентирующих проведение Закупки, а именно Положении о закупке и Извещении о проведении запроса предложений на изготовление и поставку информационных знаков для размещения на высоковольтных линиях, критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

3. нарушение п. 34 Постановления Правительства РФ от 10 сентября 2012 г. N 908 "Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке", выраженного в неуказании в Протокол заседания закупочной комиссии Ленинградского филиала ФГУП «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ» № 1/31401511611 от 18.09.2014 сведений об объёме, цене закупаемых товаров, работ, услуг, сроке исполнения контракта.

Представитель Организатора торгов с доводом жалобы не согласился по основаниям, указанным в возражении на жалобу Заявителя № Ф-47/1190 от 30.09.2014 года.

Проанализировав документы по Закупке, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ.

В соответствии с Законом № 223-ФЗ, вступившим в законную силу с 01.01.2012, установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам, осуществляемым, в том числе, государственными унитарными предприятиями, к которым относится Ленинградский филиал ФГУП «Ростехинвентаризация-Федеральное БТИ».

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Организатора торгов на момент проведения рассматриваемой закупки регламентировалась Положением о закупках.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к

участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке.

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru Организатор торгов Ленинградский филиал ФГУП «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ» при организации и проведении запроса предложений на право изготовления и поставки информационных знаков для размещения на высоковольтных линиях, опубликовал только извещение. Документация о закупке на официальном сайте отсутствует.

Комиссией Санкт-Петербургского УФАС был установлен факт нарушения Организатором торгов при организации и проведении Закупки ч. 5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, выраженного в неразмещении в единой информационной системе документации о закупке при проведении запроса предложений на право изготовления и поставки информационных знаков для размещения на высоковольтных линиях.

Согласно п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке, в том числе, должны быть указаны сведения, определённые положением о закупке, а именно, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Документы, регламентирующие проведение Закупки, а именно Положение о закупке и Извещение о проведении запроса предложений на изготовление и поставку информационных знаков для размещения на высоковольтных линиях, не содержат порядка оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Комиссией Санкт-Петербургского УФАС был установлен факт нарушения Организатором торгов при организации и проведении Закупки п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, выраженного в отсутствии в документах, регламентирующих проведение Закупки, а именно Положении о закупке и Извещении о проведении запроса предложений на изготовление и поставку информационных знаков для размещения на высоковольтных линиях, порядка оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно п. 34 Постановления Правительства РФ от 10 сентября 2012 г. N 908 "Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о

закупке", протоколы, составленные в ходе закупки, должны содержать сведения об объеме, цене закупаемых товаров, работ, услуг, сроке исполнения контракта, а также иную информацию, предусмотренную указанным законом и положением о закупке, размещенном на официальном сайте.

Протокол заседания закупочной комиссии Ленинградского филиала ФГУП «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ» № 1/31401511611 от 18.09.2014 года не содержит сведений об объеме, цене закупаемых товаров, работ, услуг, сроке исполнения контракта.

Комиссией Санкт-Петербургского УФАС был установлен факт нарушения Организатором торгов при составлении Протокола заседания закупочной комиссии Ленинградского филиала ФГУП «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ» № 1/31401511611 от 18.09.2014 г. 34 Постановления Правительства РФ от 10 сентября 2012 г. N 908 "Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке", выраженного в неуказании в названном протоколе сведений об объеме, цене закупаемых товаров, работ, услуг, сроке исполнения контракта.

Рассмотрев жалобу ООО «ПК «Визуальные технологии» (вх. № 22083 от 24.09.2014 года) на действия Ленинградский филиал ФГУП «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ» при проведении запроса предложений на право изготовления и поставки информационных знаков для размещения на высоковольтных линиях (извещения № 31401511611), сопоставив доводы жалобы с пояснениями, представленными Ленинградским филиалом ФГУП «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ», Документацией о закупке и заявкой ООО «ПК «Визуальные технологии» Комиссия Санкт-Петербургского УФАС выявила в действиях Организатора торгов Ленинградского филиала ФГУП «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ» нарушение положений Закона № 223-ФЗ и Постановления Правительства РФ от 10 сентября 2012 г. N 908 "Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке".

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1.) Признать жалобу ООО «ПК «Визуальные технологии» (вх. № 22083 от 24.09.2014 года) на действия Ленинградский филиал ФГУП «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ» при проведении запроса предложений на право изготовления и поставки информационных знаков для размещения на высоковольтных линиях (извещения № 31401511611) обоснованной.

2.) Признать в действиях организатора торгов Ленинградского филиала ФГУП «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ» нарушение:

- п. 5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, выраженного в неразмещении в единой информационной системе документации о закупке при проведении запроса предложений на право изготовления и поставки информационных знаков для размещения на высоковольтных линиях;
- п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, выраженного в отсутствии в документах, регламентирующих проведение Закупки, а именно Положении о закупке и Извещении о проведении запроса предложений на изготовление и поставку информационных знаков для размещения на высоковольтных линиях, порядка оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;
- п. 34 Постановления Правительства РФ от 10 сентября 2012 г. N 908 "Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке", выраженного в неуказании в Протоколе заседания закупочной комиссии Ленинградского филиал ФГУП «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ» № 1/31401511611 от 18.09.2014 года сведений об объеме, цене закупаемых товаров, работ, услуг, сроке исполнения контракта.

3.) Предписание не выдавать в связи с заключением по результатам запроса предложений на право изготовления и поставки информационных знаков для размещения на высоковольтных линиях Договора поставки № 04 (31401511611) от 19.09.2014 года.

Председатель Комиссии

П.В. Яковлев

Члены Комиссии

Е.С. Даниловская

А.С. Фомичев

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.