

РЕШЕНИЕ

10.07.2018
015/03-2018

Дело № 15

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

председателя - заместителя руководителя управления -
начальника отдела Спиридонова И.И.;

членов

- начальника отдела Бокач Е.Б.;
- ведущего специалиста-эксперта Кузьминовой Ю.П.;

в отсутствие сторон,

в присутствии

рассмотрев дело № 15 015/03-2018 по жалобе общества с ограниченной ответственностью «ВАЛ-стройкомплект» (далее – ООО «ВАЛ-стройкомплект», заявитель) на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона № 0368300000118000992 на поставку труб полиэтиленовых с фитингами (заказчик – Муниципальное бюджетное учреждение «Дорремстрой» (далее - заказчик); уполномоченный орган – Управление по муниципальным закупкам и регулированию тарифов администрации г. Ульяновска (далее – уполномоченный орган); начальная (максимальная) цена контракта – 1 506 309,42 руб.; дата рассмотрения первых частей заявок – 02.07.2018) по признакам нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе, Закон), в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 3429 от 05.07.2018 г. в Ульяновское УФАС России поступила жалоба ООО «ВАЛ-стройкомплект», перенаправленная ФАС России (исх. № ГЗ ГУ/2201 от 04.07.2018), на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона № 0368300000118000992.

Содержание жалобы составило указание на следующее.

По мнению заявителя жалобы, первая часть заявки ООО «ВАЛ-стройкомплект» (№ 1) была необоснованно отклонена от участия в электронном аукционе, в связи с не представлением данных о конкретных показателях поставляемого товара, вместе с тем, заявка № 1 соответствовала требованиям Закона о контрактной системе, требованиям аукционной документации и содержала данные о технических

характеристиках товара.

Представитель ООО «ВАЛ-стройкомплект» на заседание Комиссии 09.07.2018 г. не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет о направлении уведомления по электронной почте 05.07.2018 г. в 12:32).

На заседании Комиссии 09.07.2018 г. представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, представила письменные пояснения, содержащие, в том числе, указание на следующее.

Заявка № 1 не была допущена к участию в электронном аукционе, поскольку первая часть заявки не содержала конкретные показатели предлагаемого товара по позициям: № 1 «Труба» (толщина стенки внутреннего слоя, длина трубы), № 4 «Труба с раструбом 315» (толщина стенки внутреннего слоя, длина трубы), № 6 «Труба с раструбом 500» (толщина стенки внутреннего слоя, длина трубы), № 8 «Труба с раструбом 400» (толщина стенки внутреннего слоя, длина трубы).

Представитель уполномоченного органа на заседании Комиссии 09.07.2018 г. с доводами жалобы не согласился, поддержал пояснения заказчика.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 15:00 10.07.2018 г. для документального анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 21.06.2018 г. были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0368300000118000992 на поставку труб полиэтиленовых с фитингами (начальная (максимальная) цена контракта – 1 506 309,42 руб.).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 02.07.2018 г. на участие в указанном аукционе было подано 4 заявки, 1 заявка (под номером 3) была допущена к участию в аукционе.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона № 0368300000118000992 от 05.07.2018 г. вторая часть заявки под номером 3 (ООО «Артельторг») была признана соответствующей требованиям аукционной документации.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «ВАЛ-стройкомплект» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) Закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта; требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) Закона и инструкция по ее заполнению.

Согласно пункту 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе *первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку*

товара, в том числе должна содержать:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) **конкретные показатели**, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), **наименование страны происхождения товара**.

Аналогичное требование содержится в разделе 3 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и инструкция по её заполнению» документации об электронном аукционе № 0368300000118000992.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 02.07.2018 г. участнику закупки с защищенным номером 1 (ООО «ВАЛ-стройкомплект») было отказано в допуске к участию в аукционе в связи с непредоставлением наименования страны происхождения товара, а также непредоставлением следующих конкретных показателей предлагаемого товара:

- пункт 1 Труба 200 (толщина стенки внутреннего слоя, длина трубы)
- пункт 4 Труба с раструбом 315 (толщина стенки внутреннего слоя, длина трубы)
- пункт 6 Труба с раструбом 500 (толщина стенки внутреннего слоя, длина трубы)
- пункт 8 Труба с раструбом 400 (толщина стенки внутреннего слоя, длина трубы).

В ходе документального анализа первых частей заявок и требований аукционной документации Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что в составе первой части заявки участника закупки с защищенным номером 1 (ООО «ВАЛ-стройкомплект»):

- по позициям: № 1 «Труба 200», № 2 «Муфта соединительная 200», № 3 «Уплотнительное кольцо 200», № 4 «Труба с раструбом 315», № 5 «Уплотнительное кольцо 315», № 6 «Труба с раструбом 500», № 7 «Уплотнительное кольцо 500», № 8 «Труба с раструбом 400», № 9 «Уплотнительное кольцо 400», № 10 «Труба 110», № 11 «Труба 32» отсутствует наименование стран происхождения товаров;
 - технические характеристики товара по позициям 1, 4, 6, 8 не соответствуют требованиям, установленным в документации об аукционе, а именно:
-

№ п/п	Наименование	Технические характеристики, установленные заказчиком	Технические характеристики, указанные в заявке № 1 (ООО ВАЛ- стройкомплект»)	Кол- во, п.м, шт
1	Труба 200	Корсис или эквивалент Двухслойная, гофрированная снаружи, гладкая внутри. Наружный диаметр (мм) 200, внутренний (мм) 176, <i>толщина стенки внутреннего слоя не менее (мм) 1,4.</i> Кольцевая жесткость SN 8. Материал полиэтилен. Цвет снаружи черный, внутри белый. Температура эксплуатации от 0 °C до +40°C <i>Длина трубы (мм) не менее 6 000</i>	Двухслойная, гофрированная снаружи, гладкая внутри. Наружный диаметр (мм) 200, внутренний (мм) 176, <i>толщина стенки внутреннего слоя не менее (мм) 1,4.</i> Кольцевая жесткость SN 8. Материал полиэтилен. Цвет снаружи черный, внутри белый. Температура эксплуатации от 0 °C до +40°C <i>Длина трубы (мм) не менее 6 000</i>	204
4	Труба с раструбом 315	Корсис или эквивалент Двухслойная гофрированная снаружи, гладкая внутри. Наружный диаметр (мм) 315, внутренний (мм) 271, <i>толщина стенки внутреннего слоя не менее (мм) 1,9.</i> Кольцевая жесткость SN 8.	Двухслойная гофрированная снаружи, гладкая внутри. Наружный диаметр (мм) 315, внутренний (мм) 271, <i>толщина стенки внутреннего слоя не менее (мм) 1,9.</i> Кольцевая жесткость SN 8. Материал полиэтилен.	300

		Материал полиэтилен. Цвет снаружи черный, внутри белый. Температура эксплуатации от 0 °C до +40°C. <i>Длина трубы (мм) не менее 6 000.</i>	Цвет снаружи черный, внутри белый. Температура эксплуатации от 0 °C до +40°C. <i>Длина трубы (мм) не менее 6 000.</i>	
6	Труба с раструбом 500	Корсис или эквивалент Двухслойная гофрированная снаружи, гладкая внутри. Наружный диаметр (мм) 500, внутренний (мм) 427, <i>толщина стенки внутреннего слоя не менее (мм) 2,8.</i> Кольцевая жесткость SN 8. Материал полиэтилен. Цвет снаружи черный, внутри белый. Температура эксплуатации от 0 °C до +40°C. <i>Длина трубы (мм) не менее 6 000.</i>	Двухслойная гофрированная снаружи, гладкая внутри. Наружный диаметр (мм) 500, внутренний (мм) 427, <i>толщина стенки внутреннего слоя не менее (мм) 2,8.</i> Кольцевая жесткость SN 8. Материал полиэтилен. Цвет снаружи черный, внутри белый. Температура эксплуатации от 0 °C до +40°C. <i>Длина трубы (мм) не менее 6 000.</i>	54
	Труба с	Двухслойная гофрированная снаружи, гладкая внутри. Наружный диаметр (мм) 400, внутренний (мм) 343, <i>толщина стенки внутреннего слоя не менее (мм) 2,0</i>	Двухслойная гофрированная снаружи, гладкая внутри. Наружный диаметр (мм) 400, внутренний (мм) 343, <i>толщина стенки внутреннего слоя не менее (мм) 2,0</i>	

8	раструбом 400	Кольцевая жесткость SN 8. Материал полиэтилен. Цвет снаружи черный, внутри белый. Температура эксплуатации от 0 °С до +40°С. <i>Длина трубы (мм) не менее 6 000.</i>	Кольцевая жесткость SN 8. Материал полиэтилен. Цвет снаружи черный, внутри белый. Температура эксплуатации от 0 °С до +40°С. <i>Длина трубы (мм) не менее 6 000.</i>	252
---	------------------	--	---	-----

Согласно подпункту 13.2 пункта 13 «Особенности описания конкретных показателей товара, предлагаемого к поставке, и товара, используемого для выполнения работ, оказания услуг» инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе, если в описании объекта закупки значение показателей предлагаемого к поставке товара являющегося предметом контракта, является минимальным (более, не менее, от), максимальным (менее, не более, до), **сопровождается словами «не менее»**, «более», «не более», «менее», «не выше», «выше», «не ниже», «ниже», «не хуже», «типа», «от», «до», «от до включая диапазон», «включая диапазон», «или», «и/или», «либо» «должен быть», «должен иметь», «не должен быть», «должен соответствовать» и знаками «+/-», «<», «>», «/» и т.п., **участник закупки указывает конкретные (точные) значения показателей без слов «не менее»**, «более», «не более», «менее», «не выше», «выше», «не ниже», «ниже», «не хуже», «типа», «от», «до», «от до включая диапазон», «включая диапазон», «или», «и/или», «либо», «должен быть», «должен иметь», «не должен быть», «должен соответствовать», «на выбор заказчика», «по усмотрению заказчика», «не уже», «уже», «не шире», «шире», знаков «+/-», «+», «-», «<», «>», «/» и иных слов и словосочетаний, не позволяющих определить точное значение характеристик товаров, за исключением случаев, если это предусматривается нормативными документами регламентирующими порядок написания данного показателя при проведении исследования (испытаний) товара для определения значения (значений) данного показателя и/или технической документацией/информацией производителя товара.

Таким образом, в заявке ООО «ВАЛ-стройкомплект» были указаны не конкретные значения показателей (сопровождающиеся словами «не менее»).

При этом согласно части 1 статьи 34, части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт. При заключении контракта характеристики товаров подлежат включению в контракт, что является существенным условием его исполнения.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) Закона,

или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, действия аукционной комиссии в части отказа в допуске к участию в аукционе заявки участника закупки с защищенным номером заявки 1 являются правомерными, в связи с непредоставлением информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе (страна происхождения товара), а также несоответствием информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе требованиям документации об аукционе (не представлены конкретные показатели товара по позициям № 1, 4, 6, 8).

На основании вышеизложенного, жалоба ООО «ВАЛ-стройкомплект» является необоснованной.

Учитывая, что жалоба ООО «ВАЛ-стройкомплект» признана необоснованной и в действиях аукционной комиссии не установлено нарушений Закона о контрактной системе, оператору электронной торговой площадки необходимо прекратить приостановление закупки № 0368300000118000992 на поставку труб полиэтиленовых с фитингами.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ВАЛ-стройкомплект» необоснованной.

Председатель комиссии

И.И. Спиридонов
Е.Б. Бокач

Члены комиссии

Ю.П. Кузьмина

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.