

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об
административном правонарушении № 042/04/14.3-1477/2019

«28» ноября 2019 г.

г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Я, <...>, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 042/04/14.3-1477/2019, возбужденного протоколом от 03.09.2019 в отношении Автономной некоммерческой организации Пансионат для пожилых людей «Доброе сердце» (далее – АНО Пансионат «Доброе сердце», 650051, Кемерово, улица Бочанова, дом 16, ОГРН 1184200000490, дата присвоения ОГРН 31.05.2018, ИНН 4205369406, КПП 420501001), в отсутствие законного представителя, защитника АНО Пансионат «Доброе сердце»,

УСТАНОВИЛА:

09.07.2019 Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения дела № 042/05/5-377/2019 о нарушении законодательства о рекламе, вынесено решение о признании ненадлежащей рекламы АНО Пансионат «Доброе сердце», следующего содержания:

- «Доброе сердце Пансионат «Доброе сердце» Мы заботимся о ваших родных и близких Круглосуточный уход, пятиразовое питание, медицинский контроль, уютная, домашняя обстановка от 10 000 руб. в месяц 8-929-341-8000» (газета «ВСЁ про ВСЁ» выпуски № 51, № 52), поскольку в ней нарушены требования части 7 статьи 5, пункта 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе».

Частью 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе» установлено, что не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

В нарушение части 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе» в тексте спорной рекламы указано, что Пансионат «Доброе сердце» оказывает медицинский контроль, вместе с тем согласно представленным документам, <...> обязуется по заданию АНО Пансионат «Доброе сердце» предоставлять услуги, а именно производить осмотр как врач терапевт в виде осмотра, выдавать рекомендации по назначению лекарственных препаратов, что вводит в заблуждение потребителей по поводу предоставляемой услуги, указанной в спорной рекламе.

Пунктом 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе» установлено, что не допускается реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение

лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений.

В соответствии с пунктом 46 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»).

По состоянию на 16.01.2019 в Едином реестре лицензий, выданных юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, отсутствуют сведения о наличии лицензий на осуществление медицинской деятельности по адресам: г. Кемерово, ул. Бочанова, дом 16, ул. Плодопитомник, дом 39, ул. Рабочая, дом 58.

В нарушение пункта 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе» у АНО Пансионат «Доброе сердце» отсутствует лицензия на осуществление медицинской деятельности.

В соответствии с частью 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных части 7 статьи 5, пунктом 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе», несет рекламодатель.

В данном случае рекламодателем является АНО Пансионат «Доброе сердце».

Административная ответственность за нарушение рекламодателем, рекламодателем, рекламопроизводителем требований законодательства Российской Федерации о рекламе установлена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ и влечет наложение штрафа на физических лиц - от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей, на должностных лиц от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Действия АНО Пансионат «Доброе сердце», выразившиеся в нарушении требований части 7 статьи 5, пункта 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе» при размещении рекламы в газете «ВСЁ про ВСЁ» № 51, № 52, подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, согласно которой нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламодателем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 статьи 14.3 КоАП РФ, частью 4 статьи 14.3.1, статьями 14.37, 14.38, 19.31 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Время совершения АНО Пансионат «Доброе сердце» административного правонарушения: 10.12.2018 -16.12.2018; 17.12.2018-23.12.2018.

Место совершения АНО Пансионат «Доброе сердце» административного правонарушения: газета «ВСЁ про ВСЁ» № 51, № 52, г. Кемерово.

30.07.2019 уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания протокола на 03.09.2019 на 09 часов 00 минут. Уведомление было направлено по юридическому адресу АНО Пансионат «Доброе сердце» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправок») о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

03.09.2019г. состоялась процедура составления и подписания протокола № 042/04/14.3-1477/2019 об административном правонарушении в присутствии защитника АНО Пансионат «Доброе сердце» <...> (доверенность № <...> от 27.06.2019).

03.09.2019г. определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 042/04/14.3-1477/2019 были назначены дата, время и место рассмотрения данного дела об административном правонарушении на 17.09.2019 в 09 часов 30 минут. Копии определения и протокола были направлены в адрес АНО Пансионат «Доброе сердце» заказным письмом с уведомлением о вручении.

17.09.2019г. на рассмотрение дела № 042/04/14.3-1477/2019 об административном правонарушении законный представитель АНО Пансионат «Доброе сердце» не явился, защитника не направил. Сведениями о надлежащем уведомлении АНО Пансионат «Доброе сердце» о дате, времени и месте рассмотрения данного дела Кемеровское УФАС России не располагало.

Определением от 17.09.2019 рассмотрение дела № 042/04/14.3-1477/2019 об административном правонарушении было отложено на 17.10.2019 в 11 часов 00 минут. Копия определения об отложении рассмотрения данного дела была направлена в адрес АНО Пансионат «Доброе сердце» заказным письмом с уведомлением о вручении.

17.10.2019г. на рассмотрение дела № 042/04/14.3-1477/2019 об административном правонарушении законный представитель АНО Пансионат «Доброе сердце» не явился, защитника не направил. Сведениями о надлежащем уведомлении АНО Пансионат «Доброе сердце» о дате, времени и месте рассмотрения данного дела Кемеровское УФАС России не располагало.

Определением от 17.10.2019 рассмотрение дела № 042/04/14.3-1477/2019 об административном правонарушении было отложено на 28.11.2019 в 10 часов 30 минут. Копия определения об отложении рассмотрения данного дела была направлена в адрес АНО Пансионат «Доброе сердце» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправок» с пометкой от 21.11.2019 «возврат отправителю по иным обстоятельствам», почтовый возврат корреспонденции имеются в материалах дела, корреспонденция направлялась по юридическому адресу АНО Пансионат «Доброе сердце» согласно выписке из ЕГРЮЛ).

28.11.2019 состоялось рассмотрение дела № 042/04/14.3-1477/2019 об административном правонарушении в отсутствие законного представителя, защитника АНО Пансионат «Доброе сердце».

Изучив материалы дела № 042/04/14.3-1477/2019 об административном правонарушении, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам.

Действия АНО Пансионат «Доброе сердце», выразившиеся в нарушении требований части 7 статьи 5, пункта 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе» при размещении рекламы в газете «ВСЁ про ВСЁ» № 51, № 52, подлежат квалификации как действия,

ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ

Согласно статье 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы, лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

АНО Пансионат «Доброе сердце» документально не подтвердило наличие чрезвычайных событий и обстоятельств, не позволивших распространить рекламу с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о рекламе.

Таким образом, у АНО Пансионат «Доброе сердце» имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, данным лицом всех зависящих мер по соблюдению законодательства Российской Федерации предпринято не было.

Следовательно, действия АНО Пансионат «Доброе сердце», выразившиеся в нарушении требований части 7 статьи 5, пункта 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе» при размещении рекламы в газете «ВСЁ про ВСЁ» № 51, № 52, следует признать виновными.

Факт совершения административного правонарушения АНО Пансионат «Доброе сердце» подтверждается протоколом по делу № 042/04/14.3-1477/2019 от 03.09.2019.

Срок давности привлечения АНО Пансионат «Доброе сердце» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о рекламе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

При рассмотрении данного дела заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области были учтены характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В части 1 статьи 4.2 КоАП РФ перечислен перечень закрепленных смягчающих вину обстоятельств, включая добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение; добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим контроль (надзор).

При этом, в соответствии с пунктом 2 статьи 4.2 КоАП РФ судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут

признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем Кодексе или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области также считает возможным, с учетом положений части 2 статьи 4.2 КоАП РФ признать в качестве обстоятельства, смягчающего вину АНО Пансионат «Доброе сердце» совершение административного правонарушения впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность АНО Пансионат «Доброе сердце» за совершение административного правонарушения, не установлено (ст. 4.3 КоАП РФ).

Основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения от административной ответственности в связи с малозначительностью допущенного правонарушения не усматриваются.

В данном случае (по вмененному составу правонарушения) существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в неисполнении АНО Пансионат «Доброе сердце» своих публично - правовых обязанностей, что посягает на установленный законодательством РФ порядок в области распространения рекламы.

Оценивая собранные по делу доказательства, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области находит вину АНО Пансионат «Доброе сердце» доказанной, а действия верно квалифицированными по части 1 статьи 14.3 КоАП РФ, и назначает административное наказание АНО Пансионат «Доброе сердце» в пределах санкции, определенной вышеназванной правовой нормой.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать Автономную некоммерческую организацию Пансионат для пожилых людей «Доброе сердце» (650051, Кемерово, улица Бочанова, дом 16, ОГРН 1184200000490, дата присвоения ОГРН 31.05.2018, ИНН 4205369406, КПП 420501001), виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

2. Назначить Автономной некоммерческой организации Пансионат для пожилых людей «Доброе сердце» (650051, Кемерово, улица Бочанова, дом 16, ОГРН 1184200000490, дата присвоения ОГРН 31.05.2018, ИНН 4205369406, КПП 420501001) штраф в размере 100 (ста) тысяч рублей.

Административный штраф за нарушение законодательства о рекламе необходимо перечислить по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 4207012419 КПП 420501001

УФК по Кемеровской области (Кемеровское УФАС России)

Расчетный счет: 40101810400000010007 в Отделение КЕМЕРОВО.

БИК: 043207001

Код бюджетной классификации (КБК): 161 116 26000 01 6000 140

ОКТМО: 32701000

УИН

Назначение платежа: денежное взыскание (штраф) за нарушение законодательства РФ о рекламе (дело № 042/04/14.3-1477/2019).

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с пунктом 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня вступления в законную силу.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.