

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 02-01-12-10-18 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

28 сентября 2018 года

г.

Новосибирск

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение гражданина <...> с жалобой на действия ФГУП «Энергетик» по отключению горячей воды в р.п. Краснообск Новосибирского района Новосибирской области. В результате рассмотрения указанного обращения установлено следующее.

ФГУП «Энергетик» является ресурсоснабжающей организацией, осуществляющей деятельность по горячему водоснабжению.

Применяемые ФГУП «Энергетик» для расчетов с потребителями тарифы на горячую воду установлены приказом Департамента по тарифам Новосибирской области от 30.11.2017 г. № 621-В.

В 2018 году поставка газа на объекты ФГУП «Энергетик» осуществляется в соответствии с контрактами на поставку газа от 01.09.2017 г. № 35-4-0215/18, от 01.12.2017 г. № 35-4-0215/18с (далее – контракты).

Исходя из документов и сведений, представленных Поставщиком газа, в 2018 году ФГУП «Энергетик» более трех раз было допущено неисполнение/ненадлежащее исполнение обязательств по оплате поставляемого газа.

Постановлением Правительства РФ от 25.11.2016 г. № 1245 утверждены Правила ограничения подачи (поставки) и отбора газа (далее - Правила № 1245).

Согласно пп. «г» п. 3 Правил № 1245 основанием для частичного ограничения подачи (поставки) и отбора газа является полное или частичное неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по оплате поставляемого газа и (или) услуг по его транспортировке в установленный срок, допущенное потребителем более 2 раз в течение 12 месяцев.

В соответствии с пп. «е» п. 2 Правил ограничения подачи (поставки) и отбора газа, утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.11.2016 г. № 1245 (далее - Правила № 1245), одним из оснований для полного ограничения подачи (поставки) и отбора газа является полное или частичное неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по оплате поставляемого газа и (или) услуг по его транспортировке в установленный срок, допущенное потребителем более 3 раз в течение 12 месяцев.

В соответствии с п. 8 Правил № 1245, Поставщик не позднее, чем за 10 рабочих дней до планируемой даты введения ограничения по основаниям, предусмотренным пп.

«е» п. 2 и пп. «г» п. 3 настоящих Правил, обязан направить потребителю уведомление с указанием основания и даты введения в отношении него ограничения подачи (поставки) газа.

В отношении категорий потребителей, ограничение режима потребления газа которым может привести к экономическим, экологическим, социальным последствиям, предусмотренным приложением, срок направления такого уведомления должен составлять не менее 20 календарных дней до планируемой даты введения ограничения.

В связи с ненадлежащим исполнением ФГУП «Энергетик» обязательств по оплате поставляемого газа, допущенным потребителем более 2 раз в течение 12 месяцев, и наличием задолженности, Поставщик газа направил в адрес Потребителя заказным письмом (с уведомлением о вручении) уведомление об ограничении подачи (поставки) газа (далее - ограничение) с 29.05.2018 г. исх. № 01-01-03/11-1978 от 07.05.2018 г.

Согласно п. 10 Правил № 1245 ограничение подачи (поставки) газа по основаниям, предусмотренным подпунктом "е" пункта 2 и подпунктом "г" пункта 3 настоящих Правил, в отношении потребителей, к сетям которых подключены абоненты, не имеющие задолженности по оплате газа и (или) вырабатываемых при использовании газа и подаваемых им ресурсов (далее - абоненты, не имеющие задолженности), осуществляется поставщиком газа с учетом особенностей, предусмотренных пунктами 11 - 13 настоящих Правил.

Потребитель, к сетям которого подключены абоненты, не имеющие задолженности, обязан обеспечить им поставку газа и (или) вырабатываемых при использовании газа ресурсов в объемах, необходимых для их бесперебойного ресурсоснабжения (п. 11 Правил № 1245).

В соответствии с п. 12 Правил № 1245 исполнение обязанности, предусмотренной пунктом 11 настоящих Правил, может осуществляться потребителем путем:

а) полного и (или) частичного ограничения подачи (поставки) газа или вырабатываемых при использовании газа ресурсов своим абонентам, имеющим задолженность по оплате использованного ими газа или иных вырабатываемых с использованием газа ресурсов, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

б) предварительного (не позднее чем за 5 рабочих дней до введения ограничения подачи (поставки) газа) обращения к поставщику газа с предложением о заключении договора поставки газа между поставщиком газа и потребителем в объемах, необходимых для бесперебойного ресурсоснабжения абонентов, не имеющих задолженности;

в) предоставления потребителем поставщику письменного расчета объема газа, необходимого для бесперебойного ресурсоснабжения абонентов, не имеющих задолженности, подтвержденного данными о мощности газоиспользующего оборудования, которым оснащен ресурсоснабжаемый объект, об отапливаемой площади такого объекта, а также о количестве абонентов, не имеющих задолженности, для заключения договора поставки газа, указанного в подпункте "б" настоящего пункта.

При этом согласно п. 13 Правил № 1245 в случае непредоставления потребителем данных, указанных в подпункте "в" пункта 12 настоящих Правил, поставщик газа ограничивает поставку газа до уровня, соответствующего среднемесячному значению количества газа, определяемому из расчета ранее фактически оплачиваемых потребителем объемов газа, подача (поставка) которых осуществлялась в течение 12 месяцев, предшествующих дате введения ограничения (или за меньший период, если предшествующий дате введения ограничения срок подачи (поставки) газа по договору составил менее 12 месяцев).

Поставщик газа не позднее чем за 3 рабочих дня до введения ограничения повторно направляет потребителю уведомление, предусмотренное пунктом 8 настоящих Правил, с указанием основания и даты введения ограничения, а также объемов газа, поставляемых в период ограничения и рассчитанных в соответствии с абзацем первым настоящего пункта.

В случае перерасхода газа потребителем в период введения ограничения поставщик газа имеет право проводить принудительное уменьшение количества подаваемого (поставляемого) газа до месячной нормы, установленной на период введения ограничения, в том числе путем полного ограничения подачи (поставки) газа (с предупреждением потребителя и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации не менее чем за сутки), в случае, если его объем, установленный на соответствующий месяц, был использован потребителем до истечения этого месяца. Последующее возобновление подачи (поставки) газа в установленных на период ограничения объемах осуществляется поставщиком с наступлением следующего месяца, если иное не предусмотрено договором поставки газа.

Новосибирским УФАС России установлено, что ФГУП «Энергетик» не представило в адрес Поставщика газа до введения режима ограничения подачи (поставки) газа 29.05.2018 г. соответствующий требованиям Правил № 1245 письменный расчет объема газа, необходимого для бесперебойного ресурсоснабжения абонентов, не имеющих задолженности.

В связи с изложенным, ООО «Газпром межрегионгаз Новосибирск» определило объем газа, необходимый для бесперебойного снабжения потребителей, не имеющих задолженности перед ФГУП «Энергетик», согласно п. 13 Правил № 1245 (исходя из расчета ранее фактически оплачиваемых потребителем объемов газа).

Так как по состоянию на 01.06.2018 г. по контракту № 35-4-0215/18 ФГУП «Энергетик» были использованы объемы газа, подлежащие поставке в период ограничения, в соответствии с п. 13 Правил № 1245 Поставщик газа письмом исх. № 01-01-03/07-2509 от 01.06.2018 г. уведомил Потребителя, а также Министерство ЖКХ и Энергетики Новосибирской области о введении 04.06.2018 г. полного ограничения поставки газа до конца июня 2018 года.

04.06.2018 г. в отношении ФГУП «Энергетик» произведено ограничение поставки газа, что подтверждается актом от 04.06.2018 г., представленным ООО «Газпром межрегионгаз Новосибирск».

В связи с указанными обстоятельствами ФГУП «Энергетик» приняло решение провести планово-профилактические мероприятия и работы по обслуживанию

централизованных сетей инженерно-технического обеспечения не в июле, как было запланировано, а с 06 по 21 июня 2018 года в период ограничения подачи газа.

Горячее водоснабжение в р.п. Краснообске фактически было возобновлено с 26 июня 2018 г.

Администрация р.п. Краснообска на основании обращения ФГУП «Энергетик», в связи с предстоящим введением ограничения поставки природного газа согласовала отключение системы теплоснабжения и горячего водоснабжения с 06.06.2018 г. по 21.06.2018 г. (письмо Администрации исх. № 1253 от 05.06.2018 г.).

Согласно п. 3.1.11. СанПиН 2.1.4.2496-09. Гигиенические требования к обеспечению безопасности систем горячего водоснабжения. Изменение к СанПиН 2.1.4.1074-01. Санитарно-эпидемиологические правила и нормы, утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 07.04.2009 г. № 20 в период ежегодных профилактических ремонтов отключение систем горячего водоснабжения не должно превышать 14 суток.

При этом фактическая продолжительность отключения горячей воды в р.п. Краснообск (с 04.06.2018 г. по 25.06.2018 г. включительно) составила 22 дня, что не соответствует положениям действующего законодательства.

Согласно п. 121 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 г. № 354, ограничение или приостановление исполнителем предоставления коммунальной услуги, которое может привести к нарушению прав на получение коммунальной услуги надлежащего качества потребителем, полностью выполняющим обязательства, установленные законодательством Российской Федерации и договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг, не допускается, за исключением случаев, указанных в подпунктах "а", "б" и "д" пункта 115 и пункте "б" пункта 117 настоящих Правил.

В действиях ФГУП «Энергетик» усматриваются признаки неисполнения предусмотренной п. 11 Правил № 1245, п. 121 Правил № 354 обязанности по обеспечению бесперебойного горячего водоснабжения абонентов, не имеющих задолженности перед ФГУП «Энергетик», в части не предоставления в адрес Поставщика газа до введения режима ограничения подачи (поставки) газа 29.05.2018 г. соответствующего требованиям Правил № 1245 письменного расчета объема газа, необходимого для бесперебойного ресурсоснабжения абонентов, не имеющих задолженности.

Вследствие указанных действий ФГУП «Энергетик» фактическая продолжительность отключения горячей воды в р.п. Краснообске превысила предельную продолжительность отключения, установленную действующим законодательством. Рассматриваемые действия ФГУП «Энергетик» привели к ущемлению интересов не только граждан-потребителей услуг по горячему водоснабжению, проживающих в р.п. Краснообске, но и контрагентов ФГУП «Энергетик» - управляющих организаций, осуществляющих деятельность на территории р.п. Краснообска, имеющих заключенные с ФГУП «Энергетик» договоры на оказание услуг по горячему водоснабжению, в частности, МУП ЖКХ «Краснообск», ООО УК «Клер», что подтверждается перепиской, представленной

указанными хозяйствующими субъектами.

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

В соответствии с частью 1 статьи 4 ФЗ от 17.08.1995 № 147-ФЗ (ред. от 30.12.2012) «О естественных монополиях» услуги, оказываемые в сфере водоснабжения и водоотведения с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры относятся к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

Приказом Департамента по тарифам Новосибирской области от 30.11.2017 г. № 621-В установлены тарифы на горячую воду для ФГУП «Энергетик». Оказывая услуги в сфере водоснабжения в границах расположения сетей Предприятия, ФГУП «Энергетик» является субъектом естественной монополии.

Частью 5 статьи 5 Закона № 135-ФЗ установлено, что доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

На основании изложенного, ФГУП «Энергетик», владея сетями горячего водоснабжения, и осуществляя в соответствии с заключенными договорами горячее водоснабжение объектов потребителей на территории р.п. Краснообска Новосибирского района Новосибирской области, в силу прямого указания закона занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по горячему водоснабжению в границах расположения сетей Предприятия.

Следовательно, на ФГУП «Энергетик» распространяются требования и запреты антимонопольного законодательства (в частности, части 1 статьи 10 ФЗ № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Таким образом, действия ФГУП «Энергетик», занимающего доминирующее положение на рынке оказания услуг по горячему водоснабжению в границах расположения сетей Предприятия, выразившиеся в неисполнении предусмотренной п. 11 Правил № 1245, п. 121 Правил № 354 обязанности по обеспечению бесперебойного горячего водоснабжения абонентов, не имеющих задолженности перед ФГУП «Энергетик», в части не предоставления в адрес Поставщика газа до введения режима ограничения подачи (поставки) газа 29.05.2018 г. соответствующего требованиям Правил № 1245 письменного расчета объема газа, необходимого для бесперебойного ресурсоснабжения абонентов, не имеющих задолженности, содержат признаки нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

На основании изложенного издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области № 148 от 26.09.2018 г. о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ФГУП «Энергетик» части 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 02-01-12-10-18 к рассмотрению на 29 октября 2018 г. в 11-00 часов по адресу: Кирова 3, кабинет 915. Предварительная регистрация в кабинете 1004.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 02-01-12-10-18 в качестве ответчика – Федеральное государственное унитарное предприятие «Энергетик» (ИНН 5433103453, юридический адрес: 630526, Новосибирская область, Новосибирский район, Мичуринский сельсовет, ул. проезд Автомобилистов, д. 1а, почтовый адрес: 630501, Новосибирская область, Новосибирский район, р.п. Краснообск, а/я 388).

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 02-01-12-10-18 в качестве заявителя – гр.<...>

4. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 02-01-12-10-18 в качестве заинтересованных лиц – МУП ЖКХ «Краснообск» (630501, Новосибирская область, Новосибирский район, р.п. Краснообск, зд. 25), ООО УК «Клер» (630501, Новосибирская область, Новосибирский район, р.п. Краснообск, 6-й микрорайон, д. 4).

5. ФГУП «Энергетик» в срок до 23 октября 2018 г. представить в Новосибирское УФАС России объяснения по существу дела.

Явка представителей ответчика по делу с доверенностью на участие в рассмотрении дела обязательна.