

## РЕШЕНИЕ

по делу № 049/07/3-376/2020

26 октября 2020 г.

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, (далее – Комиссия) с участием представителей МУП г. Магадана «Магадантеплосеть» (далее – Заказчик) <...> (дов. № 9 от 20.01.2020), <...> (имеющего право действовать от имени лица без доверенности), представителя ООО «Колыманефтепродукт» (далее – Заявитель) <...> (дов. б/н от 10.01.2020) рассмотрела жалобу (вх. № 02/3064 от 19.10.2020) на действия Заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку мазута в количестве 7000 тонн для нужд МУП г. Магадана «Магадантеплосеть» (реестровый номер извещения 32009515892).

Информация о поступившей жалобе, в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области: <http://magadan.fas.gov.ru>.

В жалобе Заявитель указывает на нарушение порядка размещения информации, а именно: непродление срока подачи заявок на участие в закупке после внесения изменения в извещение и в аукционную документацию.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством

Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области,

### **УСТАНОВИЛА:**

1. 23.09.2020 Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы (далее – ЕИС) [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку мазута в количестве 7000 тонн для нужд МУП г. Магадана «Магадантеплосеть» (реестровый номер извещения 32009515892).

Начальная (максимальная) цена договора: 255 500 000,00 рублей.

Дата и время окончания подачи заявок: 12.10.2020 08:00. Дата рассмотрения заявок: 12.10.2020. Дата проведения аукциона – 15.10.2020.

11.10.2020 Заказчиком размещено изменение в извещение и в документацию о закупке. Согласно данному изменению: дата и время окончания подачи заявок: 14.10.2020 08:00; дата рассмотрения заявок: 14.10.2020; дата проведения аукциона – 19.10.2020.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в процедуре 32009515892 от 14.10.2020 аукцион был признан несостоявшимся по причине того, что на участие была подана одна заявка ООО «Магаданэнергонефтьпродукты». Данная заявка была признана соответствующей требованиям документации о закупке.

2. Согласно доводу жалобы Заказчик неправоммерно установил срок окончания подачи заявок после внесения изменения в извещение и в

документацию о закупке.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

В соответствии с частью 3.1 статьи 3 Закона о закупках конкурентные закупки осуществляются следующими способами:

- 1) путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);
- 2) иными способами, установленными положением о закупке и соответствующими требованиям части 3 настоящей статьи.

В силу части 19 статьи 3.2 Закона о закупках заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении аукциона и документацию о закупке не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

Согласно пункту 11 статьи 4 Закона о закупках изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о

конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.

В соответствии с пунктом 7.1.4 Положения о порядке проведения закупок товаров, работ и услуг для нужд МУП г. Магадана «Магадантеплосеть» (далее – Положение о закупке), утвержденному директором МУП г. Магадана «Магадантеплосеть» 27.12.2018, Заказчик размещает в ЕИС и на сайте электронной торговой площадки извещение о проведении аукциона на менее чем за 15 дней до даты срока окончания подачи заявок на участие в аукционе, за исключением случаев, когда сведения о закупке не подлежат размещению в ЕИС.

Согласно пункту 7.2.3 Положения о закупке изменения, вносимые в извещение о проведении аукциона, размещаются Заказчиком в ЕИС не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении таких изменений. Изменение предмета аукциона не допускается. Если изменения внесены до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, этот срок должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в ЕИС указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие оставалось не менее половины срока подачи заявок.

Заказчик разместил в ЕИС изменение в извещение и в документацию о проведении закупки 11.10.2020, при этом срок окончания подачи заявок был продлен до 14.10.2020. Таким образом, до даты окончания срока подачи заявок осталось три дня.

Вместе с тем, вышеуказанные требования Закона о закупках и Положения о закупке устанавливают минимальное продление срока подачи заявок в восемь дней.

Согласно пояснениям представителей Заказчика в извещение и в документацию были внесены изменения, касающиеся снижения требований к объекту закупки: ограничение массовой доли серы в мазуте повышено с 1% до 1,5%; ограничение на температуру застывания мазута повышено с 10°C до 20°C. По мнению представителей Заказчика данные изменения не приводили к необходимости для потенциальных участников аукциона внесения изменений в заявку, так как участник, который был готов предложить товар, отвечающий первоначальным, более жестким требованиям, мог поставить тот же самый товар, удовлетворяющий и сниженным требованиям. По этой причине продление срока подачи заявок на три дня (вместо положенных не менее восьми дней) не привело к ограничениям для потенциальных участников закупки.

Также было установлено, что в аукционную документацию (пункт 22 информационной карты электронного аукциона) было внесено изменение, устанавливающее возможность внесения обеспечения заявки на участие в аукционе не только путем внесения денежных средств, но и путем предоставления банковской гарантии.

Комиссия Магаданского УФАС полагает доводы представителей Заказчика неосновательными, так как изменения требований к объекту закупки являются существенными для потенциальных участников. Вместе с тем, Законом о закупках и Положением о закупке не предусмотрена возможность снижения предписанного продления срока подачи заявок при внесении изменения в извещение в зависимости от характера внесенных изменений.

Таким образом, в действиях Заказчика установлено нарушение части 11 статьи 4 Закона о закупках и пункта 7.2.3 Положения о закупках.

На основании изложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Колыманефтепродукт» на действия заказчика – Муниципального унитарного предприятия г. Магадана «Магадантеплосеть» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку мазута в количестве 7000 тонн для нужд МУП г. Магадана «Магадантеплосеть» (реестровый номер извещения 32009515892) обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушения части 11 статьи 4 Закона о закупках, пункта 7.2.3 Положения о закупках.
3. Выдать Заказчику предписание об устранении выявленного нарушения.

Передать материалы дела должностному лицу управления для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.