

РЕШЕНИЕ № 147-10/гз

о признании жалобы участника размещения заказа необоснованной

7 декабря 2010 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

- <.....> - руководитель управления, председатель Комиссии,
- <.....> - заместитель руководителя управления, член Комиссии,
- <.....> - старший государственный инспектор, член Комиссии,

в присутствии:

- <.....> - представителя Администрации Подлесновского муниципального образования Марковского муниципального района Саратовской области (доверенность № б/н от 02.08.2010), секретаря Единой комиссии по размещению заказов Администрации Подлесновского муниципального образования Марковского муниципального района Саратовской области,
- <.....> - представителя Администрации Подлесновского муниципального образования Марковского муниципального района Саратовской области (доверенность № б/н от 02.08.2010), члена Единой комиссии по размещению заказов Администрации Подлесновского муниципального образования Марковского муниципального района Саратовской области,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью "ЕвроСтрой" (Саратовская область, г. Маркс) на действия Единой комиссии по размещению заказов Администрации Подлесновского муниципального образования Марковского муниципального района Саратовской области при проведении открытого аукциона № а-1010193 "на капитальный ремонт водозаборной скважины в селе Орловское Марковского района Саратовской области в 2010 году (размещение у субъектов малого предпринимательства)",

УСТАНОВИЛА:

01.12.2010 в Саратовское УФАС России поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью "ЕвроСтрой" (далее – Заявитель, ООО "ЕвроСтрой") на действия Единой комиссии по размещению заказов Администрации Подлесновского муниципального образования Марковского муниципального района Саратовской области (далее – Единая комиссия) при проведении открытого аукциона № а-1010193 "на капитальный ремонт водозаборной скважины в селе Орловское Марковского района Саратовской области в 2010 году (размещение у субъектов малого предпринимательства)" (далее - Аукцион).

По мнению Заявителя, Единая комиссия неправомерно приняла решение отказать ООО «ЕвроСтрой» в допуске к участию в Аукционе в связи с отсутствием решения об одобрении или совершении крупной сделки, а также в связи с отсутствием в Свидетельстве о допуске к работам по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее – Свидетельство) видов работ, являющихся предметом Аукциона.

Из жалобы заявителя следует, что информация по вопросу одобрения или совершения

крупной сделки до учредителей была доведена, и было принято одно решение дать согласие ООО "ЕвроСтрой" на участие в открытом аукционе на капитальный ремонт водозаборной скважины в селе Орловское Марксовского района Саратовской области в 2010 году.

Также Заявитель в жалобе указывает, что виды работ, являющиеся предметом Аукциона, могут выполняться любыми физическими и юридическими лицами без вступления в саморегулируемую организацию, так как они не включены в Перечень работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Заявитель надлежащим образом уведомлен о месте и времени рассмотрения жалобы, на заседании Комиссии Саратовского УФАС России представители ООО "ЕвроСтрой" не присутствовали.

Представители Заказчика и Единой комиссии не согласились с доводами, изложенными в жалобе, и пояснили, что Единая комиссия при принятии решения об отклонении заявки ООО «ЕвроСтрой» действовала в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) и документации об Аукционе.

Изучив представленные сведения и документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, и проведя внеплановую проверку, Комиссия пришла к следующим выводам:

19.10.2010 на сайте www.marks.goszakaz.saratov.gov.ru в сети "Интернет" были размещены извещение о проведении открытого аукциона № а-1010193 "на капитальный ремонт водозаборной скважины в селе Орловское Марксовского района Саратовской области в 2010 году (размещение у субъектов малого предпринимательства)" и документация об Аукционе. Начальная (максимальная) цена данного размещения заказа составила 774899,00 рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом Аукционе от 16.11.2010 (далее – Протокол) Единая комиссия приняла решение отказать в допуске к участию в Аукционе ООО «ЕвроСтрой» по следующим основаниям:

1. "Ст. 12 ч. 1 п. 1 Федерального закона №94-ФЗ от 21.07.2005 года:

- в заявке на участие в аукционе отсутствует решение собрания об одобрении крупной сделки, а именно: в решении Внеочередного Общего собрания участников Общества с ограниченной ответственностью «ЕвроСтрой» на повестке дня рассматривалось два вопроса: 1 – согласие на участие в открытом аукционе на Капитальный ремонт водозаборной скважины в с. Орловское, Марксовского района, Саратовской области в 2010 году; 2 – одобрение или совершение крупной сделки, где принято решение: дать согласие ООО «ЕвроСтрой» на участие в открытом аукционе на Капитальный ремонт водозаборной скважины в с. Орловское, Марксовского района, Саратовской области в 2010 году, а решения об одобрение или совершение крупной сделки отсутствует".

Данное обстоятельство подтверждается решением внеочередного собрания участников от 28.10.2010, представленном в составе заявки на участие в Аукционе.

2. "Ст. 12 ч. 1 п. 2 Федерального закона №94-ФЗ от 21.07.2005 года:

в заявке на участие в аукционе, свидетельство на выполнение работ, являющееся предметом открытого аукциона, не соответствует требованиям, установленным в соответствии со ст. 11, а именно п. 1 ч. 1 ст. 11 Федерального закона №94-ФЗ, в свидетельстве, приложенном участником размещения заказа в составе заявки на участие в открытом аукционе, отсутствуют виды работ, являющиеся предметом открытого аукциона: бурение и обустройство скважин; крепление скважин трубами, извлечение труб, свободный спуск или подъем труб из скважин. Данные виды работ перечислены в приказе Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального

строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства".

В соответствии с п.1 ч.1 ст.11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются обязательные требования к участникам размещения заказа, в том числе соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В соответствии с п.15 раздела 9 "Информационная карта Аукциона" документации об Аукционе установлено следующее требование к участникам размещения заказа:

"Обязательное требование: участник размещения заказа должен соответствовать требованиям ст. 11 Федерального закона РФ от 21.07.2005г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", а именно:

1) соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с Законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов:

1.1. – наличие Свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (являющиеся предметом аукциона), выданное СРО (саморегулируемая организация)".

Согласно ч. 1 ст. 49 ГК РФ отдельными видами деятельности, перечень которых определяется законом, юридическое лицо может заниматься только на основании специального разрешения (лицензии).

Частью 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

Предметом Аукциона являются работы по капитальному ремонту водозаборной скважины в селе Орловское Марксовского района Саратовской области в 2010 году. Данные работы включают, в том числе извлечение труб из скважины станками роторного бурения глубина скважины до 200 м, роторное бурение скважин с прямой промывкой станками с дизельным двигателем глубиной до 100 м, крепление скважины при роторном бурении трубами со сварным соединением глубина скважины до 100 м.

Приказом Министерства регионального развития РФ об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства № 624 от 30.12.2009, утвержден Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее – Перечень).

В пункте 4 раздела III Перечня "Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту" включены работы по устройству скважин, в том числе бурение и обустройство скважин (кроме нефтяных и газовых скважин), крепление скважин трубами, извлечение труб, свободный спуск или подъем труб из скважин.

Таким образом, лицам для осуществления работ по капитальному ремонту водозаборной скважины в селе Орловское Марксовского района Саратовской области необходимо наличие Свидетельства о допуске к работам по устройству скважин, выданное саморегулируемой организацией.

В соответствии с ч. 1 ст. 36 Закона о размещении заказов Аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 Закона о размещении заказов.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае несоответствия требованиям, установленным в соответствии со ст. 11 Закона о размещении заказов.

В состав заявки ООО "ЕвроСтрой" на участие в Аукционе входит Свидетельство о допуске к работам по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, регистрационный номер СРО-С-087-114 от 10.02.2010, выданное саморегулируемой организацией НП "Объединение строителей "Волга", однако в данном Свидетельстве в перечне видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, отсутствуют работы по устройству скважин.

Таким образом, Единая комиссия правомерно приняла решение об отказе в допуске к участию в Аукционе ООО "ЕвроСтрой" в связи с отсутствием в Свидетельстве видов работ, являющиеся предметом Аукциона.

Учитывая изложенное и на основании ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", Комиссия Саратовского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью "ЕвроСтрой" на действия Единой комиссии по размещению заказов Администрации Подлесновского муниципального образования Марксовского муниципального района Саратовской области при проведении открытого аукциона № а-1010193 "на капитальный ремонт водозаборной скважины в селе Орловское Марксовского района Саратовской области в 2010 году (размещение у субъектов малого предпринимательства)" необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:	_____	<.....>
	(подпись)	
Члены Комиссии:	_____	<.....>
	(подпись)	
	_____	<.....>
	(подпись)	