

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-257/22

по результатам рассмотрения жалобы ИП Кириной А.Р. на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

24.06.2022 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

<...>

при участии представителей:

ФГУП «ФЭО»: <...>

<...>

<...>

ИП Кириной А.Р.: <...>

представители АО «Сбербанк-АСТ» на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ИП Кириной А.Р. б/д б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку компьютеров, ноутбуков и МФУ для нужд генеральной дирекции ФГУП «ФЭО»

(извещение № 32211441225), в соответствии со статьей 18.1

Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

(далее – Закон

о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ИП Кириной А.Р. (далее – Заявитель) б/д б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку компьютеров, ноутбуков и МФУ для нужд генеральной дирекции ФГУП «ФЭО» (извещение № 32211441225) (далее – Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Закупочной документацией (далее – Документация) установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу

в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет»:
<http://utp.sberbank-ast.ru>.

Вопросы, связанные с информационно – техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <http://utp.sberbankast.ru>, регулируются Регламентом торговой секции «ГК Росатом» универсальной торговой платформы utp.sberbank-ast.ru, утвержденным генеральным директором АО «Сбербанк-АСТ» Андреевым Н.Ю. (далее – Регламент).

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки (далее – Извещение), Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru – 02.06.2022.
2. Начальная (максимальная) цена договора – 10 771 466, 52 рублей.
3. Дата окончания срока подачи заявок – 10.06.2022.
4. На участие в Аукционе подана 1 заявка.
5. Дата рассмотрения первых частей заявок, поданных на участие в Аукционе – 16.06.2022.
6. Дата проведения Аукциона – 20.06.2022.

7. Дата рассмотрения вторых частей заявок, поданных на участие в Аукционе – 28.06.2022.
8. Дата подведения итогов – 29.06.2022.
9. По результатам рассмотрения первых частей заявок Аукцион признан несостоявшимся в связи с тем, что на участие в закупке подана 1 заявка.

Согласно доводу Жалобы Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Аукциона, в результате чего Заявитель не смог подать заявку на участие в Аукционе.

При этом представитель Оператора с доводом Жалобы согласился.

Рассмотрев представленные материалы, а также выслушав пояснения представителя Организатора и Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней.

За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пунктом 4.9 Регламента установлено, что заявка на участие в закупке не может быть подана, в том числе, если участник некорректно заполнил форму заявки на участие в закупке или не заполнил формы и поля, обязательные для заполнения.

Инструкцией участника по работе на универсальной торговой платформе АО «Сбербанк-АСТ» в торговой секции ГК «Росатом» (инструкция по заполнению сводной таблицы стоимости (СТС) (далее – Инструкция) установлено, что одной из обязательных для заполнения форм, состоящих из разных полей в зависимости от типа и предмета процедуры, является

сводная таблица стоимости товаров/работ/услуг.

В соответствии с Документацией дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе 10.06.2022 в 08:00 (МСК).

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заявителя сообщил, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Аукциона, в результате чего Заявитель 09.06.2022 не смог подать заявку на участие в закупке, ввиду некорректного формирования формы «Сводная таблица стоимости».

Представитель Оператора в письменных пояснениях сообщил, что Оператором на сайте произведена некорректная настройка параметров контроля заполнения формы «Сводная таблица стоимости», в связи с чем ее корректное формирование не представлялось возможным.

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Оператора, не обеспечившего надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Аукциона, нарушают часть 12 статьи 3.3 Закона о закупках.

Учитывая изложенное, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией ФАС России принято решение о необходимости выдачи предписания, направленного на устранение выявленного нарушения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Кириной А.Р. (ИНН: 770177008659; ОГРНИП: 320774600334295) б/д б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» (ИНН: 7707308480; ОГРН: 1027707000441) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку компьютеров, ноутбуков и МФУ для нужд генеральной дирекции ФГУП «ФЭО»

(извещение № 32211441225) обоснованной.

2. Признать в действиях АО «Сбербанк-АСТ» нарушение части 12 статьи 3.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленного нарушения, в соответствии с принятым решением от 24.06.2022 по делу № 223ФЗ-257/22.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

<...>