

РЕШЕНИЕ

«04» марта 2020г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Заместителя
председателя
Комиссии: <... заместителя руководителя управления;
> -

Членов
Комиссии: <... начальника отдела рекламы, недобросовестной
> - конкуренции и финансовых рынков;
специалиста-эксперта отдела рекламы и
<...
>- недобросовестной конкуренции и финансовых рынков,

рассмотрев дело № 042/05/19-2365/2019, возбужденное в отношении общества с ограниченной ответственностью «АЗИМУТЛОМ» (далее – ООО «АЗИМУТЛОМ», юридический адрес: 650021, г. Кемерово, ул. 2-я Стахановская, 8, ИНН 4205024708, ОГРН 1034205012600, дата присвоения ОГРН 26.12.2002, КПП 420501001) по признакам нарушения требований части 9 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту - ФЗ «О рекламе») в присутствии представителя ООО «АЗИМУТЛОМ» по доверенности б/н от 01.11.2019, а также ООО «Троя-У» по доверенности б/н от 01.11.2019 <...>,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение общества с ограниченной ответственностью «СибГАЛС» (вх. от 30.08.2019 № 5311) о наличии признаков нарушения требований части 9 статьи 19 ФЗ «О рекламе» в действиях ООО «АЗИМУТЛОМ» при распространении наружной рекламы по адресу г. Кемерово, ул. Кооперативная, 58, следующего содержания:

«ООО «АЗИМУТ-ЛОМ» чермет, цветмет, дорого металлопрокат дешево специальные оптовые цены»;

«ООО «АзимутЛом» Юридический адрес г. Кемерово, ул. 2-я Стахановская, 8, Тел. 57-13-17, 57-02-64...Медь...Бронза...Алюминий...Нержавейка...».

В соответствии с планом работы отдела рекламы, недобросовестной конкуренции и финансовых рынков Кемеровского УФАС России на 2019 г. было проведено наблюдение за соблюдением требований законодательства Российской Федерации о рекламе при размещении наружной рекламы, расположенной на территории г. Кемерово. В результате составлен Акт № 09 осмотра наружной рекламы от 13.09.2019 и установлено, что по адресу г. Кемерово, ул. Кооперативная, 58, размещена реклама вышеуказанного содержания.

30.12.2019 определением о возбуждении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе Кемеровским УФАС России было возбуждено дело № 042/05/19-2365/2019 в отношении ООО «АЗИМУТЛОМ» и назначено к рассмотрению на 29.01.2020 в 11 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «АЗИМУТЛОМ» заказным письмом с уведомлением о вручении.

Также к рассмотрению дела № 042/05/19-2365/2019 привлечены ООО «Вторметресурс», ООО «Троя-У» в качестве лиц, располагающих сведениями относительно распространения спорной рекламы. Определение о возбуждении данного дела было направлено в адрес ООО «Вторметресурс», ООО «Троя-У» заказными письмами с уведомлением о вручении.

29.01.2020 на рассмотрение дела № 042/05/19-2365/2019 представители ООО «АЗИМУТЛОМ», ООО «Вторметресурс», ООО «Троя-У» не явились. Сведениями о надлежащем уведомлении ООО «АЗИМУТЛОМ», ООО «Вторметресурс», ООО «Троя-У» о дате, времени и месте рассмотрения данного дела Кемеровское УФАС России не располагало.

Определением от 29.01.2020 рассмотрение дела № 042/05/19-2365/2019 было отложено на 04.03.2020 в 09 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «АЗИМУТЛОМ», ООО «Вторметресурс», ООО «Троя-У» заказными письмами с уведомлением о вручении (возвраты корреспонденции с пометками «истек срок хранения» имеются в материалах дела).

04.03.2020 в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения ООО «АЗИМУТЛОМ» (исх. б/н от 20.02.2020), из которых следует, что ООО «АЗИМУТЛОМ» осуществляет заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов. Вид работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности, в соответствии с частью 2 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99 – ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»: заготовка, хранение, переработка и реализация лома черных металлов, лома цветных металлов, на основании лицензии. Объект ООО «АЗИМУТЛОМ», находящийся по адресу г. Кемерово, ул. Кооперативная, 58, включен в перечень объектов ООО «АЗИМУТЛОМ» с видом работ: заготовка, хранение, переработка и реализация лома черных металлов, цветных металлов.

В соответствии с пунктом 4 Правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.05.2001 № 369, юридическое лицо и индивидуальный предприниматель, осуществляющие прием лома и отходов черных металлов, должны обеспечить наличие на каждом объекте по приему указанных лома и отходов в доступном для обозрения месте следующей информации:

-наименование юридического лица и фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя, номера их телефонов;

-для юридических лиц – данные о лице, ответственном за прием лома и отходов черных металлов;

-распорядок работы;

-условия приема и цены на лом и отходы черных металлов.

В соответствии с пунктом 4 Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.05.2001 № 370, юридическое лицо и индивидуальный предприниматель, осуществляющие прием лома и отходов цветных металлов, должны обеспечить наличие на каждом объекте по приему указанных лома и отходов в доступном для обозрения месте следующей информации:

-наименование юридического лица и фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя, номера их телефонов;

-для юридических лиц – данные о лице, ответственном за прием лома и отходов цветных металлов;

-распорядок работы;

-условия приема и цены на лом и отходы цветных металлов.

ООО «АЗИМУТЛОМ» данные требования выполнены, на данном объекте обеспечено наличие вышеуказанной информации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 2 ФЗ «О рекламе», положения ФЗ «О рекламе» не распространяются на информацию, раскрытие или распространение либо доведение до потребителя которой является обязательным в соответствии с федеральным законом.

В соответствии со статьей 3 ФЗ «О рекламе», реклама – информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Вышеуказанная информация расположена на закрытой территории ООО «АЗИМУТЛОМ» (на внутренней части ограждения), предназначена для определенного круга лиц, а именно для лиц, сдающих лом и отходы черных, цветных металлов.

04.03.2020 в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения ООО «Троя-У» (исх. б/н от 20.02.2020), из которых следует, что договор на абонентский номер <...> -13-17 в настоящее время расторгнут.

04.03.2020 состоялось рассмотрение дела № 042/05/19-2365/2019 в присутствии представителя ООО «АЗИМУТЛОМ», ООО «Троя-У» <...>, которая поддержала представленные письменные пояснения. По факту размещения рекламы: «ООО «АЗИМУТ-ЛОМ» чермет, цветмет, дорого металлопрокат дешево специальные оптовые цены», <...> пояснила, что информация «дорого, дешево, специальные оптовые цены» является условиями приема лома и отходов черных, цветных металлов, которые являются обязательными для размещения.

Рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения представителя ООО «АЗИМУТЛОМ», ООО «Троя-У», Комиссия Кемеровского УФАС России установила.

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение общества с ограниченной ответственностью «СибГАЛС» (вх. от 30.08.2019 № 5311) о наличии признаков нарушения требований части 9 статьи 19 ФЗ «О рекламе» в действиях ООО «АЗИМУТЛОМ» при распространении наружной рекламы по адресу г. Кемерово, ул. Кооперативная, 58, следующего содержания:

«ООО «АЗИМУТ-ЛОМ» чермет, цветмет, дорого металлопрокат дешево специальные оптовые цены»;

«ООО «АзимутЛом» Юридический адрес г. Кемерово, ул. 2-я Стахановская, 8, Тел. 57-13-17, 57-02-64...Медь...Бронза...Алюминий...Нержавеяка...».

В соответствии с планом работы отдела рекламы, недобросовестной конкуренции и финансовых рынков Кемеровского УФАС России на 2019 г. было проведено наблюдение за соблюдением требований законодательства Российской Федерации о рекламе при размещении наружной рекламы, расположенной на территории г. Кемерово. В результате составлен Акт № 09 осмотра наружной рекламы от 13.09.2019 и установлено, что по адресу г. Кемерово, ул. Кооперативная, 58, размещена реклама вышеуказанного содержания.

Из ответа Управления городского развития Администрации г. Кемерово (исх. от 03.10.2019 № 06-01-09/4081), следует, что разрешение на установку и эксплуатацию рекламной конструкции по адресу г. Кемерово, ул. Кооперативная, 58, не выдавалось. Сведениями о хозяйствующем субъекте, осуществляющем деятельность по указанному адресу, Управление городского развития Администрации г. Кемерово, не располагает.

В соответствии с выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц по состоянию на 27.12.2019 по юридическому адресу г. Кемерово, ул. 2-я Стахановская, 8, указанному в рекламе, зарегистрировано юридическое лицо – ООО «АЗИМУТЛОМ».

Согласно пункту 1 статьи 3 ФЗ «О рекламе» под рекламой понимается информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

В соответствии с пунктами 2 и 5 части 2 статьи 2 ФЗ «О рекламе» данный закон не распространяется на информацию, раскрытие или распространение либо доведение до потребителя которой является обязательным в соответствии с федеральным законом, а также на вывески и указатели, не содержащие сведений рекламного характера.

Согласно пункту 18 Информационного письма Президиума Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 25.12.1998 № 37 «Обзор Практики рассмотрения споров, связанных с применением законодательства о рекламе», сведения, распространение которых по форме и содержанию является для юридического лица обязательным на основании закона или обычая делового оборота, не относятся к рекламной информации независимо от манеры их исполнения на соответствующей вывеске.

В соответствии с пунктом 1 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации № 58 от 08.10.2012 «О некоторых вопросах практики применения арбитражными судами Федерального закона «О рекламе» информация, обязательная к размещению в силу закона или размещенная в силу обычая делового оборота, также не является рекламой.

К данным сведениям не применяются требования законодательства Российской Федерации о рекламе.

Информация следующего содержания:

«ООО «АзимутЛом» Юридический адрес г. Кемерово, ул. 2-я Стахановская, 8, Тел. 57-13-17, 57-02-64...Медь...Бронза...Алюминий...Нержавейка...», является обязательной для размещения в силу требований пункта 4 Правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.05.2001 № 369, а также пункта 4 Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.05.2001 № 370, следовательно, на данную рекламу требования ФЗ «О рекламе» не распространяются.

Однако размещение на конструкции иной информации может рассматриваться как реклама.

Информация, размещенная на рекламной конструкции следующего содержания:

«ООО «АЗИМУТ-ЛОМ» чермет, цветмет, дорого металлопрокат дешево специальные оптовые цены», а именно, использование слов «дорого», «дешево», «специальные оптовые цены», не является обязательной для размещения в силу пунктов 4 вышеуказанных правил, следовательно, на данную рекламную конструкцию распространяются требования ФЗ «О рекламе», в том числе части 9 статьи 19 ФЗ «О рекламе».

Также из пояснений <...> следует, что спорная реклама размещалась на закрытой территории, доступной только для определенного круга лиц, обратившихся в ООО «АЗИМУТЛОМ», вместе с тем, в соответствии с планом работы отдела рекламы, недобросовестной конкуренции и финансовых рынков Кемеровского УФАС России на 2019 г. сотрудниками Кемеровского УФАС России было проведено наблюдение за соблюдением требований законодательства Российской Федерации о рекламе при размещении наружной рекламы, расположенной по адресу г. Кемерово, ул. Кооперативная, 58. В результате составлен Акт № 09 осмотра наружной рекламы от 13.09.2019 и установлено, что, размещена реклама вышеуказанного содержания. При проведении осмотра спорная реклама размещалась за пределами закрытой территории ООО «АЗИМУТЛОМ», что подтверждается фотографиями рекламы и была доступна для неопределенного круга лиц.

Согласно части 1 статьи 19 ФЗ «О рекламе» распространение наружной рекламы с использованием щитов, стендов, строительных сеток, перетяжек, электронных табло, проекционного и иного предназначенного для проекции рекламы на любые поверхности оборудования, воздушных шаров, аэростатов и иных технических средств стабильного территориального размещения (далее - рекламные конструкции), монтируемых и располагаемых на внешних стенах, крышах и иных

конструктивных элементах зданий, строений, сооружений или вне их, а также остановочных пунктов движения общественного транспорта осуществляется владельцем рекламной конструкции, являющимся рекламораспространителем, с соблюдением требований настоящей статьи. Владелец рекламной конструкции (физическое или юридическое лицо) - собственник рекламной конструкции либо иное лицо, обладающее вещным правом на рекламную конструкцию или правом владения и пользования рекламной конструкцией на основании договора с ее собственником.

В соответствии с частью 9 статьи 19 ФЗ «О рекламе» установка и эксплуатация рекламной конструкции допускаются при наличии разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, выдаваемого на основании заявления собственника или иного указанного в частях 5 - 7 настоящей статьи законного владельца соответствующего недвижимого имущества либо владельца рекламной конструкции органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, на территориях которых предполагается осуществлять установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

Следовательно, установка и эксплуатация рекламной конструкции возможна только при наличии разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции выданного органом местного самоуправления.

В нарушение части 9 статьи 19 ФЗ «О рекламе» по адресу г. Кемерово, ул. Кооперативная, 58, размещена рекламная конструкция с рекламой следующего содержания: «ООО «АЗИМУТ-ЛОМ» чермет, цветмет, дорого металлопрокат дешево специальные оптовые цены», без соответствующего разрешения органов местного самоуправления.

Пунктом 7 статьи 3 ФЗ «О рекламе» установлено, что рекламораспространитель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Частью 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что за нарушение требований части 9 статьи 19 ФЗ «О рекламе» несет ответственность рекламораспространитель.

В данном случае рекламораспространителем является ООО «АЗИМУТЛОМ».

Руководствуясь пунктом 1 части 2 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 № 38 – ФЗ «О рекламе» и в соответствии с пунктами 36-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать общество с ограниченной ответственностью «АЗИМУТЛОМ» (юридический адрес: 650021, г. Кемерово, ул. 2-я Стахановская, 8, ИНН 4205024708,

ОГРН 1034205012600, дата присвоения ОГРН 26.12.2002, КПП 420501001) нарушившим требования части 9 статьи 19 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламной конструкции по адресу г. Кемерово, ул. Кооперативная, 58, с рекламой следующего содержания: «ООО «АЗИМУТ-ЛОМ» чермет, цветмет, дорогого металлопрокат дешево специальные оптовые цены», без соответствующего разрешения органов местного самоуправления.

2. Выдать предписание об устранении нарушений законодательства «О рекламе».

3. Передать материалы дела № 042/05/19-2365/2019 для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в Управление МВД России по г. Кемерово.

Решение изготовлено в полном объеме «06» марта 2020 года.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня вынесения.