

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть объявлена 21.01.2014

Полный текст решения изготовлен 24.01.2014

г.

Чита

Комиссия Забайкальского УФАС России в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

рассмотрев жалобу №2 от ООО «Балейская золотодобывающая компания» в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на действия организатора торгов – Администрации городского поселения «Город Балей» при проведении открытого по составу участников и форме подачи предложений о цене аукциона на приватизацию муниципального имущества городского поселения «Город Балей»: недвижимого муниципального имущества – хвостохранилища и движимого муниципального имущества – золотосодержащих отходов (хвостов обогащения ЗИФ-2), расположенных по адресу: Забайкальский край, г.Балей, Первая промышленная зона, № 7.

При участии представителей Администрации городского поселения «Город Балей»; представителя ООО «Вертекс Инвест»; представителя ООО «Рускоминвест»; директора ООО «Горнорудная компания»; представителя ООО «Инкомтех»; генерального директора ООО «Балейская золотодобывающая компания» и его представителя,

УСТАНОВИЛА:

Администрацией городского поселения «Город Балей» на сайте www.torgi.gov.ru размещено извещение о проведении открытого по составу участников и форме подачи предложений о цене аукциона на приватизацию муниципального имущества городского

поселения «Город Балей»: недвижимого муниципального имущества – хвостохранилища и движимого муниципального имущества – золотосодержащих отходов (хвостов обогащения ЗИФ-2), расположенных по адресу: Забайкальский край, г.Балей, Первая промышленная зона, № 7. Дата проведения аукциона - 15 января 2014.

Предметом открытого аукциона является приватизация муниципального имущества городского поселения «Город Балей», расположенного по адресу: Забайкальский край, г.Балей, Первая промышленная зона, № 7:

Лот № 1 - золотосодержащие отходы (хвосты обогащения ЗИФ-2);

Лот № 2 - хвостохранилище.

В соответствии с жалобой нарушения выразились в следующем.

Действия аукционной комиссии при рассмотрении заявок на участие в аукционе в части допуска к участию в аукционе ООО «Вертекс Инвест», ООО «Рускоминвенст», ООО Горнорудная компания», ООО «Север-Юг», являются незаконными по следующим основаниям:

- От имени ООО «Вертекс» выступило ЗАО горнодобывающая компания «Вертекс» подписав конкурсную документацию в лице генерального директора данного акционерного общества приложив в пакет документов договор доверительного

управления, считаем, что данное общество является неполномочным лицом на подписание данных документов по следующим основаниям:

В соответствии со ст. 1012 ГК РФ. Договор доверительного управления имуществом

1. По договору доверительного управления имуществом одна сторона (учредитель управления) передает другой стороне (доверительному управляющему) на определенный срок имущество в доверительное управление, а другая сторона обязуется осуществлять управление этим имуществом в интересах учредителя управления или указанного им лица (выгодоприобретателя).

Передача имущества в доверительное управление не влечет перехода права собственности на него к доверительному управляющему.

2. Осуществляя доверительное управление имуществом, доверительный управляющий вправе совершать в отношении этого имущества в соответствии с договором доверительного управления любые юридические и фактические действия в интересах выгодоприобретателя.

Законом или договором могут быть предусмотрены ограничения в отношении отдельных действий по доверительному управлению имуществом.

3. Сделки с переданным в доверительное управление имуществом доверительный управляющий совершает от своего имени, указывая при этом, что он действует в качестве такого управляющего. Это условие считается соблюденным, если при совершении действий, не требующих письменного оформления, другая сторона информирована об их совершении доверительным управляющим в этом качестве, а в письменных документах после имени или наименования доверительного управляющего сделана пометка "Д.У."

При отсутствии указания о действии доверительного управляющего в этом качестве доверительный управляющий обязывается перед третьими лицами лично и отвечает перед ними только принадлежащим ему имуществом.

В документах представленных ООО «Вертекс» отсутствует ссылка на то, что ЗАО горнодобывающая компания «Вертекс» действует как доверительный управляющий и, следовательно, он обязывается сам лично, а не от имени ООО «Вертекс».

Согласно ФЗ РФ «Об акционерных обществах» и «Об обществах с ограниченной ответственностью» крупные сделки должны быть согласованы с участниками обществ, в связи с тем, что аукцион подразумевает поднятие цены неограниченное количество раз участниками, данные действия подразумевают крупность сделки, в связи с чем в конкурсной документации было предложено участниками предоставить наряду с иными документами решение собственников об одобрении крупной сделки, в данном случае данного документа со стороны ООО «Вертекс» и со стороны ЗАО горнодобывающая компания «Вертекс», надлежащим образом оформленного, представлено не было. Данный документ должен быть подписан (одобрен) всеми учредителями, участниками ЗАО горнодобывающая

компания «Вертекс». В представленной документации есть только подпись генерального директора ЗАО горнодобывающая компания «Вертекс».

- Иные участники: ООО «Рускоминвест», ООО «Север-Юг», ООО «Горнорудная компания», не представили документы положенные в конкурсной документации, а именно - представлены не все документы в соответствии с перечнем, указанным в информационном сообщении. У данных компаний отсутствуют реквизиты возврата задатка, указанные в Документации об аукционе Раздел 2 пункт 10 (з).

- ООО «Север-Юг» не представило так же заявление об отсутствии решения о ликвидации заявителя - юридического лица, об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства, об отсутствии решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со ст. 18 Закона «О приватизации государственного и муниципального имущества» следует:

Претендент не допускается к участию в аукционе по следующим основаниям:

- представленные документы не подтверждают право претендента быть покупателем в соответствии с законодательством Российской Федерации;
 - представлены не все документы в соответствии с перечнем, указанным в информационном сообщении (за исключением предложений о цене государственного или муниципального имущества на аукционе), или оформление указанных документов не соответствует законодательству Российской Федерации;
 - заявка подана лицом, не уполномоченным претендентом на осуществление таких действий:
- не подтверждено поступление в установленный срок задатка на счета, указанные в информационном сообщении.

Перечень оснований отказа претенденту в участии в аукционе является исчерпывающим. На основании вышеизложенного, считаем, что конкурсная комиссия допустила при рассмотрении заявок существенные нарушения закона.

В соответствии с жалобой заявитель просит:

- признать действия Администрации городского поселения «Город Балей» незаконными;
- обязать Организатора торгов устранить допущенные нарушения.

Представители Администрации городского поселения «Город Балей» с доводами заявителя не согласились и пояснили следующее.

Заявка от ЗАО Горнодобывающая Компания «Вертекс» на участие в торгах не поступала.

Заявка ООО «ВЕРТЕКС ИНВЕСТ» содержит договор передачи полномочий единоличного исполнительного органа ООО «ВЕРТЕКС ИНВЕСТ» управляющей организации. Данный договор относится к смешанным гражданско-правовым договорам (ст.421 ГК РФ) и не может регулироваться главой 53 ГК РФ «Доверительное управление имуществом». Имущество в доверительное управление не передавалось.

Заявка на участие в аукционе ООО «ВЕРТЕКС ИНВЕСТ» подписана руководителем юридического лица, являющегося единственным учредителем. Положения ст.46 Федерального закона от 08.02.1998 №14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» о порядке одобрения крупной сделки не применяются к обществам, состоящим из одного участника, который одновременно осуществляет функции единоличного исполнительного органа данного общества. Требование о подписании одобрения крупной сделки всеми учредителями участниками ЗАО «Горная компания «ВЕРТЕКС» Уставом ООО не установлено. Письменное согласие участника общества в заявке представлено.

Документы с указанием реквизитов возврата задатка ООО «Рускоминвест» и ООО «Горнорудная компания» представлены в виде дополнительных документов, ООО «Север-Юг» указало свои реквизиты в тексте заявки.

Рассмотрев представленные документы, заслушав объяснения сторон, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с Протоколом от 23.12.2013 №2 заседания комиссии по приватизации муниципального имущества городского поселения «Город Балей» - золотосодержащих отходов и хвостохранилища, расположенных по адресу: Забайкальский край, г.Балей, Первая промышленная зона №7, на участие в торгах по лоту №1 поступили заявки от ООО «ВестЮрком», ООО «Балейская золотодобывающая компания», ООО «Рускоминвест», ООО «Горнорудная компания», ООО «Артель Забайкальская», ООО «ВЕРТЕКС ИНВЕСТ», ООО «Инвестиционная Компания Инновационных Технологий».

В соответствии с пп.В) и пп.Д) п.3.4.1. Документации об аукционе, утвержденной 08.11.2013, заявка на участие в конкурсе должна содержать: документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности (далее – руководитель) и решение об одобрении или о совершении крупной сделки.

Заявка от ООО «ВЕРТЕКС ИНВЕСТ» подписана Генеральным директором единственного участника ЗАО «Горная компания «ВЕРТЕКС» Гармаевым С.О.

В составе заявки ООО «ВЕРТЕКС ИНВЕСТ» представлены Решение участника ООО «ВЕРТЕКС ИНВЕСТ» от 17.04.2013 №1/2013 о передаче полномочий единоличного исполнительного органа Общества ЗАО «Горная Компания «ВЕРТЕКС» и Договор передачи полномочий единоличного исполнительного органа ООО «ВЕРТЕКС ИНВЕСТ» управляющей организации от 20.04.2013, в соответствии с которым ЗАО «Горная Компания «ВЕРТЕКС» принимает на себя полномочия единоличного исполнительного органа (генерального директора) ООО «ВЕРТЕКС ИНВЕСТ».

Заявка ООО «ВЕРТЕКС ИНВЕСТ» также содержит Акт приема-передачи от 20.04.2013 о передаче полномочий единоличного исполнительного органа управляющей организации.

ЗАО «Горная компания «ВЕРТЕКС», являясь единственным участником ООО «ВЕРТЕКС ИНВЕСТ» приняло решение ООО участвовать в аукционе по приватизации муниципального имущества городского поселения «Город Балей»: недвижимого муниципального имущества – хвостохранилища и движимого муниципального имущества – золотосодержащих отходов (хвостов обогащения ЗИФ-2), расположенных по адресу: Забайкальский край, г.Балей, Первая промышленная зона, №7 (Решение участника ООО «ВЕРТЕКС ИНВЕСТ» от 04.12.2013 №2/2013).

Таким образом, заявка ООО «ВЕРТЕКС ИНВЕСТ» соответствует требованиям, установленным Документацией об аукционе.

В соответствии с Документацией об аукционе (п.11 Информационной карты аукциона) прием заявок на участие в аукционе заканчивается 10.12.2013 в 10 часов 00 минут. Заседание комиссии Администрации городского поселения «Город Балей» проведено 23.12.2013 в 15 часов 00 минут (Протокол заседания комиссии №2).

Пунктом 1.6.2. Документации об аукционе от 08.11.2013 установлены требования к заявителям, в соответствии с которыми заявитель не допускается к участию в конкурсе в случаях:

- представленные документы не подтверждают право претендента быть покупателем, в соответствии с законодательством РФ;
- представлены не все документы, в соответствии с перечнем, указанным в информационном сообщении (за исключением предложений о цене муниципального имущества на аукционе) или оформление указанных документов не соответствует законодательству РФ;
- заявка подана лицом, не уполномоченным претендентом на осуществление таких действий;
- не подтверждено в установленный срок поступление задатка на счет, указанный в информационном сообщении.

Пунктом 1.6.3. Документации об аукционе установлено, что отказ в допуске к участию в аукционе по иным основаниям, кроме вышеуказанных случаев, не допускается.

В соответствии с пп.3 п.3.4.1 Заявка на участие в конкурсе должна содержать реквизиты счета для возврата задатка.

Заявка ООО «Рускоминвест» поступила в адрес Администрации городского поселения «Город Балей» 28.11.2013 в 12 часов 07 минут (Журнал регистрации заявок на участие в аукционе). 23.12.2013 в 09 часов 10 минут ООО «Рускоминвест» в дополнение к ранее направленной заявке на участие в аукционе представлены реквизиты счета для возврата задатка. Предоставление дополнений к заявке подтверждается Распиской Администрации городского поселения «Город Балей» от 23.12.2013 №2305.

Заявка ООО «Горнорудная компания» поступила в адрес Администрации городского поселения «Город Балей» 05.12.2013 в 15 часов 15 минут (Журнал регистрации заявок на участие в аукционе). 23.12.2013 в 09 часов 17 минут ООО «Горнорудная компания» в дополнение к ранее направленной заявке на участие в аукционе представлены реквизиты счета для возврата задатка. Предоставление дополнений к заявке подтверждается Распиской Администрации городского поселения «Город Балей» от 23.12.2013 №2303.

Таким образом, ООО «Рускоминвест» и ООО «Горнорудная компания» в составе заявок представили реквизиты счета для возврата задатка.

Документация об аукционе не предусматривает отклонение документов, направленных в дополнение к заявкам на участие в аукционе в случае предоставления их до окончания срока приема заявок.

Частью 2 статьи 16 Федерального закона от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» установлено, что все листы документов, представляемых одновременно с заявкой, либо отдельные тома данных документов, должны быть прошиты, пронумерованы, скреплены печатью претендента и подписаны претендентом или его представителем.

Все документы, представленные одновременно с заявками ООО «Рускоминвест» и ООО «Горнорудная компания» прошиты, пронумерованы, скреплены печатью и подписаны заявителями.

Абзац 3 части 2 статьи 16 Закона о приватизации устанавливает, что ненадлежащее исполнение претендентом требования о том, что все листы документов, предоставляемых одновременно с заявкой, или отдельные тома документов, должны быть пронумерованы, не является основанием для отказа претенденту в участии в продаже.

Реквизиты счета для возврата задатка ООО «Север-Юг» указаны в тексте заявки, представленной для участия в аукционе по Лоту №2.

Таким образом, при анализе представленных документов, Комиссия Забайкальского УФАС России пришла к выводу о соответствии действий Администрации городского поселения «Город Балей» по допуску заявок ООО «ВЕРТЕКС ИНВЕСТ», ООО «Рускоминвест», ООО «Горнорудная компания» и ООО «Север-Юг» антимонопольному законодательству.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Байкальская золотодобывающая компания» необоснованной.