

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № 042/07/3 - 1900/2020

«03» декабря 2020 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков, утверждению порядка рассмотрения жалоб (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя комиссии:

Членов комиссии

при ведении заседания Комиссии посредством видеоконференцсвязи,

при участии:

- <...> - представителя Общества с ограниченной ответственностью «Промышленновские коммунальные системы» (доверенность № б/н от <...>),

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Русвода Инжиниринг» и материалы жалобы № 042/07/3 - 1900/2020,

### УСТАНОВИЛА:

24.11.2020 г. Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Русвода Инжиниринг» (далее – ООО «Русвода Инжиниринг», Заявитель) (вх. № 8120 э) на действия заказчика – Общества с ограниченной ответственностью «Промышленновские коммунальные системы» (далее – ООО «ПКС», Заказчик) при организации и проведении открытого запроса предложений на право заключить договор подряда на поставку и монтаж комплекта водоочистой установки на объект: Кемеровская область, Промышленновский район, п. ст. Падунская. Установка станции по очистке воды на скважине № 1829. Извещение опубликовано на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет Единой информационной системы в сфере закупок:

<http://zakupki.gov.ru> (далее – Официальный сайт) 11.11.2020 г. под № 32009667082 (далее – Закупка).

По мнению Заявителя, закупочная документация Заказчика ограничивает конкуренцию в части сроков поставки продукции, выполнения работ по монтажу и осуществлению ввода оборудования в эксплуатацию, а именно: не позднее 5 декабря 2020 года.

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 25.11.2020 г. № 05/9973 рассмотрение жалобы № 042/07/3-1900/2020 было назначено на 03.12.2020 года в 14 часов 00 минут дистанционно с использованием системы видеоконференцсвязи. Данное уведомление было направлено посредством электронной почты в адреса: ООО «ПКС» и ООО «Русвода Инжиниринг».

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 01.12.2020 г. № 05/10203 рассмотрение жалобы № 042/07/3-1900/2020, в связи с производственной необходимостью было перенесено на 03.12.2020 года в 11 часов 00 минут посредством видеоконференцсвязи.

02.12.2020 г. в Кемеровское УФАС России поступило ходатайство от ООО «ПКС» о рассмотрении жалобы № 042/07/3-1900/2020 с использованием системы видеоконференцсвязи (вх. № 8349).

В адрес Кемеровского УФАС России 02.12.2020 г. от ООО «ПКС» поступил отзыв на жалобу ООО «Русвода Инжиниринг», запрошенные документы и сведения, касающиеся спорных вопросов по данному запросу предложений.

На заседание Комиссии по рассмотрению жалобы № 042/07/3-1900/2020 03.12.2020 г. представитель заявителя не явился. Ходатайств о рассмотрении данной жалобы с использованием системы видеоконференцсвязи или в отсутствие представителя заявителя в адрес Кемеровского УФАС России не поступало.

Поскольку уведомление о принятии жалобы к рассмотрению было направлено по адресу электронной почты заявителя, указанному в тексте жалобы, Комиссия считает возможным рассмотреть жалобу № 042/07/3-1900/2020 в отсутствие представителя заявителя.

03.12.2020 г. на заседании Комиссии посредством видеоконференцсвязи по рассмотрению жалобы № 042/07/3-1900/2020 представитель Заказчика отметил своё несогласие с доводами данной жалобы, указав, что ООО «Русвода Инжиниринг» не являлось участником закупки и с какими – либо запросами, разъяснениями по документации в ООО «ПКС» не обращалось. Также представитель Заказчика указал, что доводы заявителя голословны, а срок выполнения работ является договорным сроком. Кроме того, представитель Заказчика пояснил, что закупаемое оборудование является готовым блочно-модульным оборудованием и его монтаж не требует срока более одного дня.

Доводы Заказчика закупки подробно изложены в отзыве на жалобу ООО «Русвода Инжиниринг» (вх. № 8348 э от 02.12.2020).

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 042/07/3-1900/2020 и заслушав пояснения представителя Заказчика, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

Проведение запроса предложений на право заключения договора на поставку и монтаж комплекта водоочистой установки на объект: Кемеровская область, Промышленновский район, п. ст. Падунская, назначено в соответствии с планом закупки товаров, работ, услуг заказчика на 2020 год, утвержденным генеральным директором ООО «ПКС» и размещенным на Официальном сайте под № 64, что подтверждается скриншотом с данного сайта.

Приказом генерального директором ООО «ПКС» создана комиссия по осуществлению закупок для нужд Заказчика (далее – Закупочная комиссия).

При проведении закупочной деятельности Заказчик руководствуется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ООО «ПКС» (новая редакция), утвержденным внеочередным собранием участников ООО «ПКС» 21.06.2020 г. № б/н (далее – Положение о закупках), которое разработано в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Порядок и условия осуществления процедуры закупки посредством запроса предложений регулируются разделом 10 Положения о закупках.

Документация о проведении открытого запроса предложений на предмет договора на поставку и монтаж комплекта водоочистой установки на объект: Кемеровская область, Промышленновский район, п. ст. Падунская, и установка станции по очистке воды на скважине № 1829, разработана в соответствии с Положением о закупках и утверждена генеральным директором ООО «ПКС» 11.11.2020 г. (далее – Документация).

11.11.2020 г. заказчиком - ООО «ПКС» на Официальном сайте было размещено извещение № 32009667082 о проведении закупки способом открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку и монтаж комплекта водоочистой установки на объект: Кемеровская область, Промышленновский район, п. ст. Падунская, и установку станции по очистке воды на скважине № 1829.

В соответствии с Извещением, опубликованным на Официальном сайте:

- дата начала подачи заявок: 11.11.2020 г.;
- дата и время окончания подачи заявок: 24.11.2020 г. в 08:20;
- дата и время рассмотрения полученных предложений: 24.11.2020 г. в 10:20;
- дата и время подведения итогов закупки: 24.11.2020 г. в 14:20.

Согласно извещению начальная (максимальная) цена договора составляла 5 775 462, 00 руб. в том числе НДС.

В соответствии с протоколом от 24.11.2020 № 8 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в открытом запросе предложений, на момент окончания срока подачи заявок (24.11.2020 г. в 08:20) была подана 1 (одна) заявка, а именно: ООО «Дивис» с ценой предложения 5 775 462, 00 руб. в том числе НДС.

Как следует из вышеуказанного протокола проведения запроса предложений, Закупочная комиссия приняла решение о заключении договора с участником

закупки ООО «Дивис» с ценовым предложением равным начальной максимальной цене договора.

По состоянию на 03.12.2020 г. договор между ООО «Дивис» и ООО «ПКС» по результатам рассматриваемой закупки не заключен.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В разделе II Документации «Информационная карта» определено, что дата подведения итогов запроса предложений: 24.11.2020 г.

В силу пункта 19.2 раздела 19 Положения о закупках Договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Следовательно, фактически договор по результатам рассматриваемой закупки должен быть заключен 04.12.2020 г.

Согласно позиции «Место, срок условия выполнения работ» раздела II Документации «Информационная карта», срок выполнения работ – до 5 декабря 2020 года.

В соответствии с пунктом 4.1 проекта Договора на поставку и монтаж комплекта водоочистой установки на объект: Кемеровская область, Промышленновский район, п. ст. Падунская, оборудование по настоящему Договору должно быть поставлено и введено в эксплуатацию не позднее 5 декабря 2020 года.

Пунктом 5.1 проекта Договора на поставку и монтаж комплекта водоочистой установки на объект: Кемеровская область, Промышленновский район, п. ст. Падунская, определено, что поставщик выполняет работы по монтажу оборудования и осуществляет ввод оборудования в эксплуатацию не позднее 5 декабря 2020 года.

Из вышеуказанного следует, что срок исполнения работ по данному договору составлял один день.

В процессе рассмотрения жалобы № 042/07/3-1900/2020 Комиссия установила, что проведение открытого запроса предложений (извещение № 32009667082) ООО «ПКС» осуществляло в рамках проведения Администрацией Промышленновского

муниципального района аукциона, в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», на выполнение работ по установке станции очистки воды на скважине пос. ст. Падунская.

На основании протокола от 10.11.2020 победителем вышеуказанного аукциона было определено ООО «ПКС».

В соответствии с условиями контракта, заключенного по результатам вышеназванного аукциона, в целях обеспечения надлежащего водоснабжения населения пос. ст. Падунская, срок выполнения работ был определен на 22 декабря 2020 года.

В связи со сжатыми сроками выполнения работ по контракту, а также учитывая отсутствие у ООО «ПКС» необходимого оборудования – комплекта водоочистной установки, было принято решение о проведении запроса предложений на поставку и монтаж водоочистной установки до подписания контракта с Администрацией Промышленновского муниципального района.

Комиссия выявила, что на подачу заявок на участие в запросе предложений (извещение № 32009667082) Заказчик установил срок равный 13 календарным дням. Установленный на подачу заявок на участие в данной закупке срок не ограничивал количество участников закупки и не ограничивал конкуренцию между ними.

На заседании Комиссии Заказчик пояснил, что комплект водоочистной установки, являющийся предметом данной закупки, представляет собой готовое блочно-модульное оборудование, для монтажа которого достаточно одного дня, т.е. срок выполнения работ до 5 декабря 2020 года, как указано в Документации, является реальным.

Согласно сведениям, представленным Заказчиком в адрес Кемеровского УФАС России (письмо вх. № 8348 э от 02.12.2020), следует, что основные работы, связанные с подготовкой площадки для размещения модульной станции водоочистки, установкой водонапорной башни, насосного оборудования, с подведением и переключением инженерных сетей, регулированием системы центрального водоснабжения, системы теплоснабжения станции и ряд других работ ООО «ПКС» осуществляет в рамках контракта, заключенного с Администрацией Промышленновского муниципального района. При этом на выполнение вышеперечисленных работ у ООО «ПКС» остается не более 10 дней.

Несмотря на то, что договор будет заключен только через 10 дней с момента размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки, победителю запроса предложений ничего не мешает осуществить действия и провести необходимые мероприятия с целью обеспечения последующего своевременного выполнения обязательств по договору с заказчиком.

Срок, установленный для выполнения работ по итогам проведения запроса предложений, вытекает из ограниченных сроков по ранее заключенному контракту по результатам вышеназванного аукциона. Следовательно, победитель закупки вынужден действовать исходя из существующих конкретных обстоятельств.

В ходе рассмотрения жалобы № 042/07/3-1900/2020 Комиссия установила, что ООО «Русвода Инжиниринг» не подавало заявку на участие в рассматриваемой закупке, т.е. не являлось участником закупки и не обращалось к Заказчику за разъяснениями Документации.

Заявитель не представил доказательств в части невозможности исполнения работ по договору в сроки установленные Документацией, включая проект договора.

Таким образом, довод заявителя об установлении в закупочной документации ограничивающего конкуренцию требования в части срока выполнения работ по договору является необоснованным, т.к. не противоречит требованиям Закона о закупках и Положения о закупках.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Русвода Инжиниринг» на действия Заказчика – ООО «ПКС» при организации и проведении открытого запроса предложений на право заключить договор подряда на поставку и монтаж комплекта водоочистной установки на объект: Кемеровская область, Промышленновский район, пос. ст. Падунская, извещение № 32009667082, необоснованной.

Заместитель председатель комиссии:

Члены Комиссии:

Примечание. В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

