

## Определение

о назначении дела № ТГ08-02/2015-10 о нарушении  
антимонопольного законодательства к рассмотрению

12 мая 2015 года

г. Ижевск

Председатель Комиссии Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства – «...» – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Удмуртского УФАС России, рассмотрев материалы проверки прокуратуры Завьяловского района Удмуртской Республики, указывающие на признаки нарушения антимонопольного законодательства Администрацией муниципального образования «Первомайское» Завьяловского района Удмуртской Республики (далее – Администрация МО «Первомайское»),

в рамках осуществления контроля соблюдения органами местного самоуправления требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

### **У С Т А Н О В И Л:**

13.08.2014 г. между Администрацией и ООО «Завьялово – Водоканал» был заключен договор №3-В/44 на выполнение работ по ремонту теплотрассы от подстанции до ГРП по ул. Ленина с. Первомайский Завьяловского района.

14.08.2014 г. между Администрацией и ООО «Завьялово – Водоканал» был заключен договор №3-В/45 на выполнение работ по ремонту теплотрассы от ГРП до дома №9 по ул. Ленина с. Первомайский Завьяловского района.

15.08.2014 г. между Администрацией и ООО «Завьялово – Водоканал» был заключен договор №3-В/46 на выполнение работ по ремонту теплотрассы от дома №9 до здания почты по ул. Ленина с. Первомайский Завьяловского района.

18.08.2014 г. между Администрацией и ООО «Завьялово – Водоканал» был заключен договор №3-В/47 на выполнение работ по ремонту теплотрассы от дома №12 до подстанции по ул. Ленина с. Первомайский Завьяловского района.

19.08.2014 г. между Администрацией и ООО «Завьялово – Водоканал» был заключен договор №3-В/48 на выполнение работ по ремонту теплотрассы от дома №10 до дома №12 по ул. Ленина с. Первомайский Завьяловского района.

01.09.2014 г. между Администрацией и ООО «Завьялово – Водоканал» был заключен договор №3-В/59 на выполнение работ по ремонту теплотрассы от ТК8 до ТК7 участок 3 по ул. Ленина с. Первомайский Завьяловского района.

02.09.2014 г. между Администрацией и ООО «Завьялово – Водоканал» был заключен договор №3-В/58 на выполнение работ по ремонту теплотрассы от дома №9 до ТК8 по ул. Ленина с. Первомайский Завьяловского района.

03.09.2014 г. между Администрацией и ООО «Завьялово – Водоканал» был заключен договор №3-В/62 на выполнение работ по ремонту теплотрассы от ТК7 до ТК6 участок 3 по ул. Ленина с. Первомайский Завьяловского района.

04.09.2014 г. между Администрацией и ООО «Завьялово – Водоканал» был заключен договор №3-В/63 на выполнение работ по ремонту теплотрассы от ТК7 до ТК6 участок 2 по ул. Ленина с. Первомайский Завьяловского района.

05.09.2014 г. между Администрацией и ООО «Завьялово – Водоканал» был заключен договор №3-В/65 на выполнение работ по ремонту теплотрассы по ул. Ленина с. Первомайский Завьяловского района.

08.09.2014 г. между Администрацией и ООО «Завьялово – Водоканал» был заключен договор №3-В/64 на выполнение работ по ремонту теплотрассы от ТК7 до ТК6 участок 1 по ул. Ленина с. Первомайский Завьяловского района.

09.09.2014 г. между Администрацией и ООО «Завьялово – Водоканал» был заключен договор №3-В/61 на выполнение работ по ремонту теплотрассы от ТК8 до ТК7 участок 2 по ул. Ленина с. Первомайский Завьяловского района.

10.09.2014 г. между Администрацией и ООО «Завьялово – Водоканал» был заключен договор №3-В/60 на выполнение работ по ремонту теплотрассы от ТК8 до ТК7 участок 1 по ул. Ленина с. Первомайский Завьяловского района.

Объектом ремонтных работ является тепловая сеть, протяженностью от дома №7 до дома №12 по ул. Ленина в с. Первомайский Завьяловского района.

Согласно локальным сметным расчетам №№ 788, 643, 232а, 236, 233, 239, 238, 237, 235, 234 на участке теплотрассы от дома №7 до дома №12 по ул. Ленина в с. Первомайский, предусмотрены земляные работы:

- разработка грунта в отвал экскаваторами;
- разработка грунта вручную с креплениями в траншеях;
- засыпка траншей и котлованов с перемещением грунта бульдозерами;

а также работы по сетям теплоснабжения, а именно:

- демонтаж трубопроводов;
- прокладка трубопроводов;
- очистка камер от сухого ила и грязи без труб и арматуры;
- устройство плит перекрытий каналов;

- конструкции сборные железобетонные;
- врезка в существующие сети;
- нанесение нормальной антикоррозийной битумно – резиновой изоляции;
- подвешивание подземных коммуникаций.

Согласно локальному сметному расчету №238 предусмотрены работы по ремонту теплотрассы от дома №10 до здания почты и от дома №10 до дома №12 по ул. Ленина в с. Первомайский, а именно работы по отоплению:

- нанесение нормальной антикоррозийной битумно – резиновой изоляции;
- прокладка трубопроводов и каналов;
- установка задвижек или клапанов стальных для горячей воды;
- гидравлическое испытание трубопроводов систем отопления,

а также теплоизоляционные работы – по покрытию поверхности изоляции трубопроводов.

Сметным расчетом №240 предусмотрены работы по ремонту сетей теплоснабжения:

- установка П-образных компенсаторов;
- установка задвижек или клапанов обратных чугунных.

Каждый из вышеперечисленных договоров заключен на сумму до 100 000 рублей. Общая сумма указанных договоров составляет 1 200 000 рублей. Вместе с тем, договоры заключены на аналогичные виды работ на едином объекте – тепловая сеть по ул. Ленина, с. Первомайское.

В соответствии с разделом 7 Приказа Госстроя Российской Федерации от 13.12.2000 N 285 "Об утверждении Типовой инструкции по технической эксплуатации тепловых сетей систем коммунального теплоснабжения» капитальный ремонт – это ремонт, в процессе которого восстанавливается изношенное оборудование и конструкции или они заменяются новыми, имеющими более высокие технологические характеристики, улучшающими эксплуатационные качества сети.

На все виды ремонта основного оборудования, трубопроводов, зданий и сооружений должны быть составлены перспективные и годовые графики. Графики капитального и текущего ремонтов разрабатываются на основе результатов анализа выявленных дефектов, повреждений, периодических осмотров, испытаний, диагностики и ежегодных опрессовок.

Периодичность и продолжительность всех видов ремонта, разработка ремонтной документации, планирование и подготовка к ремонту, вывод в ремонт и производство ремонта, а также приемка и оценка качества ремонта должны осуществляться в соответствии с Инструкцией по капитальному ремонту тепловых сетей, утвержденной приказом Минжилкомхоза РСФСР от 20 апреля 1985 г. № 220 (далее – Инструкция по капремонту).

В соответствии с пунктом 1.6 Инструкции по капремонту в объем работ по капитальному ремонту наружных тепловых сетей входят:

- земляные работы по вскрытию конструкций тепловой сети и обратной засыпке по окончании ремонта;
- разборка строительных конструкций при прокладке сетей в подземных непроходных каналах, восстановление поврежденных или замена пришедших в негодность строительных конструкций каналов, камер, колодцев;
- восстановление или замена подвижных и неподвижных опор;
- восстановление или устройство нового защитного слоя в железобетонных конструкциях каналов, камер;
- полная или частичная замена гидроизоляции каналов и камер, очистка каналов от грязи и остатков тепловой изоляции;
- замена пришедших в негодность трубопроводов;
- восстановление антикоррозионного покрытия;
- полная или частичная замена тепловой изоляции на трубопроводах;
- замена арматуры, прокладок, сальниковых компенсаторов;
- проведение гидравлических испытаний.

Таким образом, работы по капитальному ремонту тепловых сетей включают в себя земляные работы, работы по восстановлению строительных конструкций, замену металлических трубопроводов, замену теплоизоляционных конструкций, и последующий контроль качества всех выполненных работ.

Следовательно, работы, выполненные подрядчиком ООО «Завьялово-Водоканал» по договорам №№ 3-В/44, 3-В/45, 3-В/46, 3-В/47, 3-В/48, 3-В/59, 3-В/58, 3-В/62, 3-В/63, 3-В/65, 3-В/64, 3-В/61, 3-В/60, составляют комплекс работ по капитальному ремонту тепловых сетей на едином объекте – теплотрассе протяженностью от дома №7 до до №12 по ул. Ленина в с. Первомайский.

За выполненные работы Администрация перечислила ООО «Завьялово – Водоканал» денежные средства в общей сумме 1 200 000 рублей. Данная сумма перечислялась частями, согласно суммам, указанным в договорах и после подписания актов выполненных работ.

Как следует из объяснений Главы Администрации МО «Первомайское» «...» от 10.02.2015 г., денежные средства, которыми производилась оплата по договорам, были выделены МО «Первомайское» из бюджета Удмуртской Республики, согласно заявке, направленной в Управление капитального строительства Администрации МО «Завьяловский район» о выделении средств на ремонт теплотрассы от дома №7 до дома №12 по ул. Ленина, с. Первомайский.

Таким образом, Администрация МО «Первомайское» выбрала единственного подрядчика для осуществления работ по ремонту тепловых сетей по ул. Ленина в с. Первомайский Завьяловского района в лице ООО «Завьялово – Водоканал», заключив вышеперечисленные договоры подряда на сумму, не превышающую 100 000 рублей каждый. Все договоры подряда были заключены с подрядчиком в короткий временной промежуток – с 13.08.2014 г по 10.09.2014г. Администрация приняла и оплатила выполненные работы.

Согласно части 1 статьи 24 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон контрактной системе) Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные [способы](#) определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случаях осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений.

Таким образом, из содержания части 1 статьи 24 и части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, можно сделать вывод, о том, что закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) является не конкурентным способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Однако часть 5 статьи 24 Закона о контрактной системе говорит о том, что Заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Искусственное разделение работ по ремонту теплотрассы по участкам на едином объекте – тепловой сети по ул. Ленина с. Первомайский, позволило Заказчику уйти от проведения конкурентных процедур по выбору подрядчика, путем заключения договоров на выполнение работ по ремонту тепловых сетей суммой до 100 000

рублей каждый.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (Далее – Закон о защите конкуренции) федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Следовательно, заключение тринадцати договоров подряда Администрацией МО «Первомайское» с единственным поставщиком ООО «Завьялово – Водоканал» на работы по ремонту тепловой сети от дома №7 до дома №12 по ул. Ленина в с. Первомайский Завьяловского района на едином объекте создало для ООО «Завьялово-Водоканал» необоснованные преимущества в получении заказа на выполнение работ, минуя конкурентные процедуры, привело к ограничению, устранению, недопущению конкуренции на рынке оказания строительных и ремонтных работ.

Таким образом, в действиях Администрации МО «Первомайское» имеются признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в части осуществления действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

На основании приказа Удмуртского УФАС России от 24.04.2015 года №147 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, в соответствии с частью 6 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**определил:**

1. Назначить дело № ТГ08-02/2015-10 к рассмотрению на **23 июня 2015 года на 13 часов 00 минут** по адресу: г. Ижевск, ул. Ухтомского, 24, 3 этаж, каб. 301 (зал заседаний).

2. Привлечь к рассмотрению дела в качестве ответчика по делу – Администрацию муниципального образования «Первомайское» Завьяловского района (427000, Удмуртская Республика, Завьяловский район, с. Первомайский, ул. Советская, 1).

**3. Привлечь к рассмотрению дела в качестве заинтересованного лица по делу – Администрацию муниципального образования «Завьяловский район» (427000, Удмуртская Республика, с. Завьялово, ул.Калинина. 68).**

**4. Привлечь к рассмотрению дела в качестве заинтересованного лица по делу – ООО «Завьялово- Водоканал» (427000, Удмуртская Республика, с. Завьялово, ул. Садовая, 1).**

5. Ответчику по делу – Администрации муниципального образования «Первомайское», в срок **до 15.06.2015 года** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

6.1. нормативное правовое обоснование не проведения Администрацией муниципального образования «Первомайское» торгов по выбору подрядной организации на ремонт теплотрассы от дома №7 до дома №12 по ул. Ленина в с. Первомайский;

6.2. нормативное правовое обоснование разделения единого объекта – тепловой сети от дома №7 до дома №12 по ул. Ленина в с. Первомайский на участки;

6.3. копии платежных поручений, подтверждающих перечисление денежных средств из бюджета МО «Завьяловский район» в МО «Первомайское» для выполнения ремонта теплотрассы от дома №7 до дома №12 по ул. Ленина в с. Первомайский;

6.4. копию заявки/обращения Администрации МО «Первомайское», направленной в Администрацию МО «Завьяловский район» о выделении средств на ремонт теплотрассы от дома №7 до дома №12 по ул. Ленина в с. Первомайский (с приложением ответа на данную заявку);

6.5. письменно пояснения о том, чем вызвана необходимость в ремонте участка теплотрассы от дома №7 до дома №12 по ул. Ленина в с. Первомайский;

6.6. копию акта обследования тепловой сети от дома №7 до дома №12 по ул. Ленина в с. Первомайский, свидетельствующего об аварийном состоянии данного участка теплотрассы;

6.7. копии актов выполненных работ по ремонту теплотрассы от дома №7 до дома №12 по ул. Ленина в с. Первомайский;

6.8. копии платежных поручений, подтверждающих оплату Администрацией МО «Первомайское» выполненных работ по ремонту тепловой сети от дома №7 до дома №12 по ул. Ленина в с. Первомайский ООО «Завьялово – Водоканал»;

6.9. письменно пояснения о том, каким образом был определен подрядчик для выполнения ремонтных работ, что послужило основанием для заключения договоров именно с этим подрядчиком;

6.10. письменно пояснения по изложенной в определении информации с приложением подтверждающих документов.

7. Заинтересованному лицу по делу – Администрации МО «Завьяловский район» в срок **до 15.06.2015 года** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы и пояснения:

7.1. копию заявки/обращения Администрации МО «Первомайское», направленной в Администрацию МО «Завьяловский район» о выделении средств на ремонт теплотрассы от дома №7 до дома №12 по ул. Ленина в с. Первомайский (с приложением ответа на данную заявку);

7.2. копию нормативного акта, принятого Администраций МО «Завьяловский район» с целью выделения денежных средств из бюджета муниципального образования для ремонта теплотрассы от дома №7 до дома №12 по ул. Ленина в с. Первомайский;

7.3. копию платежного поручения, подтверждающего перечисление денежных средств из бюджета МО «Завьяловский район» в МО «Первомайское» для выполнения ремонта теплотрассы от дома №7 до дома №12 по ул. Ленина в с. Первомайский;

7.4. письменно пояснения об источниках получения МО «Завьяловский район» денежных средств на выполнение вышеуказанных ремонтных работ (с приложением подтверждающих документов);

7.5. письменно пояснения по изложенной в определении информации с приложением подтверждающих документов.

8. Заинтересованному лицу по делу – ООО «Завьялово-Водоканал» в срок **до 17.06.2015 года** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы и пояснения:

8.1. копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица;

8.2. укажите сумму средств, полученных ООО «Завьялово-Водоканал» за выполнение работ по ремонту тепловой сети от дома №7 до дома №12 по ул. Ленина в с. Первомайский Завьяловского района (с приложением подтверждающих документов);

8.3. письменно пояснения о том, каким образом ООО «Завьялово – Водоканал» было выбрано подрядчиком для выполнения указанных ремонтных работ, из каких источников обществу стало известно о необходимости проведения работ по ремонту тепловой сети;

8.4. копии обращений общества в Администрацию МО «Первомайское» с предложением (согласием) выполнить указанные работы;

8.5. письменно пояснения по изложенной в определении информации с приложением подтверждающих документов.

Представленные Комиссии УФАС России подлинные документы будут возвращены по минованию надобности.

Лица, участвующие в деле вправе представить иные документы и информацию, которые будут способствовать рассмотрению настоящего дела.

При невозможности представления запрашиваемых документов, прошу в установленный срок проинформировать об этом в письменной форме с указанием причин.

Копии документов, представленные для приобщения к материалам дела, не заверенные нотариально, должны быть заверены подписью руководителя и скреплены печатью.

Представленные документы должны иметь необходимые реквизиты (дату и исходящий номер).

При направлении документов и информации просьба ссылаться на наш исходящий номер и дату.

Информация, являющаяся конфиденциальной, коммерческой или иной служебной информацией, должна быть оформлена в соответствии с действующим законодательством.

В случае, если запрашиваемая Удмуртским УФАС России информация находится в открытом доступе, необходимо указать источник для ее получения, а также реквизиты документов (в таком случае предоставление копий документов не требуется).

Лица, участвующие в деле, их представители для участия в рассмотрении дела должны иметь при себе документ, удостоверяющий личность, документ, подтверждающий полномочия лица (доверенность, приказ о назначении).

С материалами дела можно ознакомиться по адресу: г. Ижевск, ул. Ухтомского, 24, каб. 302, согласовав дату и время по тел. (3412) 57-22-56 с ведущим специалистом – экспертом отдела контроля органов власти «...».

Председатель Комиссии

«...»