

25 ноября 2015 года

г. Ижевск

Председатель постоянно действующей Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, <...> – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике, рассмотрев заявление Управления Федеральной службы судебных приставов по Удмуртской Республике о распространении ненадлежащей рекламы,

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике (далее - Удмуртское УФАС России) поступило обращение Управления Федеральной службы судебных приставов по Удмуртской Республике от 12.10.2015 года (вх. №15113) о распространении ненадлежащей рекламы.

Из представленных документов следует, что по адресу: г. Глазов, гаражный участок №9, блок 18, гараж №7, установлен рекламный баннер с информацией: «Незаконно арестовали счет? Решение суда долго исполняется? Антипристав - Ваш верный помощник в исполнительном производстве Юридические услуги представительство в судах 8-912-453-17-57 8-950-824-55-37 8-912-766-92-82 (34141) 5-11-33». По мнению Управления Федеральной службы судебных приставов по Удмуртской Республике, указанный баннер имеет признаки недобросовестной рекламы, в которой использовано изображение символики, являющейся средством индивидуализации Управления Федеральной службы судебных приставов.

В целях рассмотрения данного заявления по существу 29.10.2015 года в адрес Администрации МО «Город Глазов» направлен запрос о предоставлении документов и информации относительно распространения вышеуказанной рекламы.

17.11.2015 года Администрация МО «Город Глазов» представила письменные пояснения от 09.11.2015 № 01-40/02576, копию заявления о выдаче разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, копию постановления Администрации МО «Город Глазов» от 11.08.2015 № 23/178 «О выдаче разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции», копию договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции от 01.07.2015 года, копию свидетельства о государственной регистрации права, копию эскиза рекламной конструкции, копию платежного поручения № 74 от 30.10.2015 года.

Согласно письменным пояснениям Администрации МО «Город Глазов», разрешение на установку и эксплуатацию рассматриваемой рекламной конструкции выдано <...>.

18.11.2015 года Межмуниципальным отделом МВД России «Глазовский» в адрес Удмуртского УФАС России поступили материалы проверки от 10.11.2015 № 25459 по

факту распространения вышеуказанной рекламной информации.

По результатам рассмотрения заявления и представленных документов установлено следующее.

В г. Глазове на гаражном участке №9, блок 18, гараж №7, установлен рекламный баннер с информацией: «Незаконно арестовали счет? Решение суда долго исполняется? Антипристав - Ваш верный помощник в исполнительном производстве Юридические услуги представительство в судах 8-912-453-17-57 8-950-824-55-37 8-912-766-92-82 (34141) 5-11-33». Данный баннер содержит изображение мужчины в деловом костюме, держащего в правой руке громкоговоритель, направленный на человека в форменной одежде. При этом, образ мужчины в деловом костюме значительно превосходил по размеру образ человека в форменной одежде.

Согласно свидетельству о государственной регистрации права № 142473 от 05.02.2001 года, гараж с адресным ориентиром: г. Глазов, гаражный участок №9, блок № 17, гараж № 7, принадлежит на праве совместной собственности гражданам <...> и <...>.

01.07.2015 года между <...>, <...> и <...> заключен договор на установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

В соответствии с пунктом 1.1. вышеуказанного договора <...> предоставляется возможность для установки и эксплуатации рекламной конструкции – баннера площадью информационного поля 4 кв.м., размером 2*2 м, расположенному по адресу: Удмуртская Республика, г. Глазов, гаражный участок №9, блок № 17, гараж № 7. Срок действия данного договора – с 01.07.2015 года по 01.07.2020 года.

Постановлением Администрации муниципального образования «Город Глазов» от 11.08.2015 № 23/178 <...> выдано разрешение на установку рекламной конструкции № 111 – баннера общей площадью информационного поля 4,0 кв.м, размещаемой на боковом фасаде гаража, расположенного по адресу: Удмуртская Республика, г. Глазов, гаражный участок №9, блок № 17, гараж № 7, находящегося в собственности <...> и <...>.

Согласно протоколу опроса от 09.11.2015 года, <...> в сентябре 2015 года осуществил распространение рассматриваемой рекламы по адресу: г. Глазов, гаражный участок №9, блок 18, гараж №7, в целях информирования населения г. Глазова об оказании данным гражданином юридических услуг.

Частью 6 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» установлено, что в рекламе не допускается использование бранных слов, непристойных и оскорбительных образов, сравнений и выражений, в том числе в отношении профессии, социальной категории, возраста, языка человека и гражданина, официальных государственных символов (флагов, гербов, гимнов), религиозных символов, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также объектов культурного наследия, включенных в Список всемирного наследия.

Рассматриваемый рекламный баннер содержит фразу «Антипристав - Ваш верный помощник в исполнительном производстве», а также изображение мужчины в

деловом костюме, держащего в правой руке громкоговоритель, направленный на человека в форменной одежде, при этом, образ мужчины в деловом костюме значительно превосходит по размеру образ человека в форменной одежде. Форменная одежда содержит определенные знаки отличия: имеются наплечные знаки в виде прямоугольников с закругленным верхним краем, в верхней части которых находятся знаки отличия, а также знаки отличия содержатся на воротнике пиджака.

Таким образом, учитывая содержание рассматриваемой рекламы, а также образ человека в форменной одежде, можно сделать вывод, что человек в форменной одежде является сотрудником службы судебных приставов.

Согласно протоколу осмотра места происшествия от 27.10.2015 года, представленного Межмуниципальным отделом МВД России «Глазовский» в составе материалов проверки от 10.11.2015 № 25459, здание, на котором распространялась рассматриваемая реклама (адрес: г. Глазов, гаражный участок №9, блок 18, гараж №7) расположено за ограждением территории здания Глазовского районного отдела судебных приставов (адрес: г. Глазов ул. Глазовская, 53).

Таким образом, в качестве ненадлежащего объекта рекламирования в данной рекламе следует признать совокупность всех элементов зрительного воздействия на потребителя: изображение человека в форме судебных приставов, гораздо меньшего размера по отношению к человеку в деловом костюме с громкоговорителем, направленным на человека в форме судебных приставов, фраза «Антипристав - Ваш верный помощник в исполнительном производстве», распространение рассматриваемой рекламы вблизи здания Глазовского районного отдела судебных приставов.

Совокупность вышеуказанных зрительных элементов и место распространение данной рекламы являются оскорбительными по отношению к государственной службе Российской Федерации, а именно по отношению к Федеральной службе судебных приставов и ее территориальным органам.

Учитывая вышеизложенное, рассматривая реклама имеет признаки нарушения части 6 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

В соответствии с положениями части 6 статьи 38 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» рекламодатель несет ответственность за нарушение требований, установленных частями 2 - 8 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

Согласно постановлению Администрации муниципального образования «Город Глазов» от 11.08.2015 № 23/178 «О выдаче разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции», а также протоколу опроса <...> от 09.11.2015 года, рекламодателем данной рекламы является <...>.

Таким образом, в действиях рекламодателя <...> по размещению в сентябре 2015 года в г. Глазове на гаражном участке №9, блок 18, гараж №7, рекламного баннера с информацией: «Незаконно арестовали счет? Решение суда долго исполняется? Антипристав - Ваш верный помощник в исполнительном производстве Юридические услуги представительство в судах 8-912-453-17-57 8-950-824-55-37 8-

912-766-92-82 (34141) 5-11-33», имеются признаки нарушения части 6 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

На основании изложенного, имеются основания для возбуждения в отношении <...> дела по признакам нарушения части 6 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» с привлечением к участию в деле в качестве заявителя Управление Федеральной службы судебных приставов по Удмуртской Республике (адрес: 426063, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Ключевой поселок, 39Б, ИНН 1835062680).

В соответствии с пунктом 1) части 1 статьи 33, статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» и в соответствии с пунктами 20, 21 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбуждённых по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508, пункта 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению дел, возбуждённых по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденного приказом ФАС России от 23.11.2012 № 711/12,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить производство по делу **№ ТГ 04-03/2015-205Р** по признакам нарушения части 6 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

2. Признать лицами, участвующим в рассмотрении дела:

- заявитель – **Управление Федеральной службы судебных приставов по Удмуртской Республике** (адрес: 426063, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Ключевой поселок, 39Б, ИНН 1835062680), обратившееся в Удмуртское УФАС России с заявлением;

- лицо, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе – <...>.

3. Назначить дело **№ ТГ 04-03/2015-205Р** к рассмотрению на **24 декабря 2015 года в 11 часов 00 минут** по адресу: Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Ухтомского, д. 24, зал заседаний.

Явка лиц, участвующих в деле, для участия в рассмотрении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (с документом, подтверждающим их полномочия), их представителей (с подлинной доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

4. Лицо, в отношении которого возбуждено производство по делу - <...>, обязано представить в адрес Удмуртского УФАС России следующие документы и сведения:

4.1 копии договоров на производство и распространение вышеуказанной рекламы (со всеми имеющимися приложениями и дополнительными соглашениями к

данным договорам);

4.2. копии актов выполненных работ по указанным договорам и копии документов, подтверждающих произведенные между сторонами расчеты;

4.3. копию макета рекламы, согласованного с рекламодателем, рекламораспространителем и рекламопроизводителем;

4.4 письменно пояснения по обстоятельствам дела;

4.5 иные документы и сведения, которые, по мнению <...>, будут способствовать рассмотрению дела по существу.

Документы и информация должны быть представлены в Удмуртское УФАС России **в срок до 18 декабря 2015 года.**

Копии направляемых документов должны быть заверены и представлены с сопроводительным письмом со ссылкой на регистрационный номер и дату исходящего документа Удмуртского УФАС России.

В случае невозможности представления запрашиваемых документов, прошу в установленный срок уведомить об этом Управление в письменной форме с указанием причин.

Председатель Комиссии

<...>