

ФГБОУ ВО «Калужский
государственный университет им. К.Э.
Циолковского» ул. Ст.Разина, д.26,
г.Калуга, 248023 rektorat@ tksu.ru,
auction@tksu.ru ООО «Центр
Проектирования» ул. Карпинская,
д.21А, кв.86, г.Иркутск, 664019
tsentrproektirovaniy@yandex.ru,
radiosvmayak@gmail.com ООО «РТС-
тендер» 121151, г. Москва, наб. Тараса
Шевченко, д. 23А, 25 этаж, помещение 1
ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

«15» марта 2023 года г. Калуга

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению жалоб в составе:

Баранников В.А. - председатель комиссии, начальник отдела Калужского
УФАС России,
Васильев А.А. - член комиссии, главный специалист-эксперт Калужского
УФАС России,
Умнова Ю.П. - член комиссии, главный специалист-эксперт Калужского
УФАС России,

в присутствии: представителей организатора торгов – ФГБОУ ВО
«Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского»
Афанасьевой С.В. (паспорт, доверенность), Жидкова А.В. (доверенность,
паспорт), представителя заявителя – ООО «Центр Проектирования»
Бородулина Д.В. (доверенность, паспорт),

рассмотрев жалобу №040/07/3-156/2023 ООО «Центр Проектирования»
на действия организатора торгов - ФГБОУ ВО «Калужский государственный
университет им. К.Э. Циолковского» при проведении запроса котировок в
электронной форме на оказание услуг по разработке проектно-сметной
документации по объекту: «Перенос серверной в здании КГУ им. К. Э.
Циолковского», расположенном по адресу: город Калуга, улица Степана
Разина, дом 22/48 (извещение №32312086183),

УСТАНОВИЛА:

06.03.2023г. в адрес Калужского УФАС России поступила жалоба ООО «Центр Проектирования» на действия организатора торгов - ФГБОУ ВО «Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского» при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации по объекту: «Перенос серверной в здании КГУ им. К. Э. Циолковского», расположенном по адресу: город Калуга, улица Степана Разина, дом 22/48 (извещение №32312086183).

По мнению заявителя, организатором торгов нарушены положения Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в части признания ООО «Центр Проектирования» уклонившимся от заключения договора.

Полно и всесторонне исследовав обстоятельства и документы, представленные в материалы дела, оценив их в соответствии с действующим законодательством, а также заслушав лиц, участвующих в рассмотрении указанного дела, Комиссия Калужского УФАС России приходит к следующему.

1. Пунктом 1 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ установлено, что указанный Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке. Положение о закупке должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Калужский государственный университет им. К. Э. Циолковского», утверждено Министерством науки и высшего образования Российской Федерации от 25.04.2022 г. с изменениями (далее - Положение о закупке).

02.02.2023г. (с последующими изменениями от 07.02.2023г.) на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru (далее также официальный сайт) опубликовано извещение о проведении запроса котировок в электронной форме №32312086183 (далее-запрос котировок).

Начальная (максимальная) цена договора, согласно Извещению о проведении запроса котировок составляла 306 000,00 рублей.

Согласно Итоговому протоколу №32312086183-01 от 10.02.2023г. победителем запроса котировок признано ООО «Центр Проектирования».

22.02.2023г. Организатором торгов составлен протокол признания участника уклонившемся от заключения договора №32312086183-02.

2. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы, в частности: на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

Согласно части 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Исходя из части 17 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

3 . Согласно доводам жалобы заявителя, организатором торгов нарушены положения Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в части признания ООО «Центр Проектирования» уклонившимся от заключения договора.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения жалобы по существу, Комиссия Калужского УФАС России установила следующее.

Согласно ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ установлено, что Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с Положением о закупке, а также Извещением о проведении запроса котировок в электронной форме на «Оказание услуг по разработке проектно-сметной документации по объекту: «Перенос серверной в здании КГУ им. К. Э. Циолковского», расположенном по адресу: город Калуга, улица Степана Разина, дом 22/48», предусмотрено требование о том, что банковская гарантия должна содержать указание на право Заказчика на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование Заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии.

Участником закупки в качестве обеспечения исполнения договора предоставлена банковская гарантия, в которой отсутствует указание на право Заказчика на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование Заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии, предусмотренное разделом 8 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, а также пп. 6 п. 5 раздела 9 Положения о закупке.

Учитывая вышеизложенное, участник закупки был признан уклонившимся от заключения договора на «Оказание услуг по разработке проектно-сметной документации по объекту: «Перенос серверной в здании КГУ им. К. Э. Циолковского», расположенном по адресу: город Калуга, улица Степана Разина, дом 22/48», в связи с тем, что банковская гарантия, представленная в качестве обеспечения исполнения договора не соответствует требованиям Положения о закупке и Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме № 2639516 и, соответственно, обеспечение исполнения договора предоставлено не было.

Кроме того, ответственность за содержание банковской гарантии и соответствие банковской гарантии требованиям извещения, лежит на участнике, признанном победителем по результатам конкурентной процедуры и с которым заключается договор.

В извещении о проведении закупки указано: Срок и порядок заключения договора с победителем запроса котировок в электронной форме - не ранее чем через 10 (десять), но не позднее чем через 20 (двадцать) дней со дня подписания и размещения в ЕИС и на электронной площадке итогового протокола. Договор заключается на условиях, указанных в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, по цене, предложенной победителем. Форма договора содержится в Приложении №

3 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме. Заказчик направляет проект договора участнику, с которым такой договор заключается, в течение пяти дней со дня размещения в Единой информационной системе итогового протокола. Последующий обмен электронными документами между Заказчиком и участником закупки при заключении договора осуществляется в трехдневный срок с соблюдением общего срока для заключения договора. Договор считается заключенным после его подписания Заказчиком. Заказчик и победитель в проведении запроса котировок в электронной форме или участник, с которым заключается договор в случае уклонения победителя в проведении запроса котировок в электронной форме от заключения договора, дополнительно также подписывают экземпляр договора на бумажном носителе. Все экземпляры договора, заключенного в установленном порядке, признаются имеющими равную юридическую силу. В случае, если победитель в проведении запроса котировок в электронной форме в указанные сроки не представил Заказчику подписанный договор, такой победитель признается уклонившимся от заключения договора. В случае, если победитель в проведении запроса котировок в электронной форме признан уклонившимся от заключения договора. Заказчик вправе обратиться в суд с требованием о понуждении победителя заключить договор и о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения договора, либо заключить договор с участником закупки, предложившим такую же, как победитель, цену договора, а при отсутствии такого участника - с участником, предложение о цене договора которого содержит лучшее условие по цене договора, следующее после предложенного победителем в проведении запроса котировок в электронной форме условия, если такая цена договора не превышает начальную (максимальную) цену договора, и (или) отказаться от проведения запроса котировок в электронной форме. При этом заключение договора для указанных участников является обязательным. В случае уклонения указанных участников от заключения договора Заказчик вправе обратиться в суд с требованием о понуждении таких участников заключить договор, а также о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения договора.

Таким образом, Комиссия Калужского УФАС России приходит к выводу, что организатор торгов правомерно признал ООО «Центр Проектирования» уклонившимся от заключения контракта. Доводы жалобы признаются необоснованными.

По результатам полного и всестороннего рассмотрения жалобы ООО «Центр Проектирования», руководствуясь положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Калужского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Центр Проектирования» признать **необоснованной**.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

_____ В.А. Баранников

_____ А.А. Васильев

_____ Ю.П. УМНОВА

2023-1187