

РЕШЕНИЕ

17 декабря 2012г.

г. Архангельск

Резолютивная часть решения оглашена: 12 декабря 2012г.

Решение изготовлено в полном объеме: 17 декабря 2012г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в составе:

Председатель - Д.В. Бугаев	Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области;
Член комиссии - Т.А. Спирина	Заместитель начальника отдела антимонопольного контроля;
Член комиссии - Т.В. Нестеренко	Главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля;
Член комиссии - Ю.Г. Цакулов	Ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля.

в присутствии представителя Заказчика (Единой комиссии по размещению заказа) – Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова»: Заборской Ю.Е. (доверенность № б/н от 11.12.2012),

УСТАНОВИЛА:

03.12.2012 в Архангельское УФАС России поступила жалоба ООО «Современные Экологические Системы» (далее – Заявитель, ООО «СЭС») на действия Единой комиссии по размещению заказов, созданной Заказчиком - Федеральным государственным автономным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В.Ломоносова» (далее – ФГАОУ ВПО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова», САФУ, Университет), при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по ремонту учебно производственных мастерских

Северодвинского технического колледжа по адресу: г.Северодвинск, ул.Железнодорожная, д.1, корп.1 (извещение № 31200021773 размещено на сайте <http://zakupki.gov.ru/223/purchase.ru>; извещение № 241-4-12/08.4 размещено на сайте: <http://narfu.ru/university/custom/>).

Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия Единой комиссии по размещению заказов, созданной Заказчиком, в связи с необоснованным, по мнению Заявителя, отклонением конкурсной заявки по следующим причинам:

- предоставления ООО «СЭС» в составе конкурсной заявки справки ИФНС № 12089 о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням и штрафам от 04.07.2012 вопреки требованию п.6, пп.6.1 Конкурсной документации о предоставлении участником открытого конкурса оригинала справки ИФНС или ее копии об исполнении налогоплательщиком обязанностей по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций (в случае наличия неисполненной обязанности – оригинала справки ИФНС и акта сверки задолженности с налоговым органом), полученной не ранее чем за месяц до дня размещения на официальном сайте и (или) на сайте Заказчика;

- непредоставления ООО «СЭС» копии лицензии на осуществление деятельности на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений «Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ» или письменного согласия и лицензии субподрядной организации, в нарушение п.6, пп.6.1 Конкурсной документации.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу ООО «Современные Экологические Системы» с учетом следующего.

ФГАОУ ВПО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В.Ломоносова», в соответствии с п.1.4 Устава Университета, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 19.05.2011 № 1665, является федеральным государственным автономным образовательным учреждением, вид – федеральный университет.

Исходя из того, что автономные учреждения не являются получателями бюджетных средств, не могут выступать государственными или муниципальными заказчиками на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и не подпадают под действие Федерального закона от 21.07.2005 № 94 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Закупка продукции автономным учреждением осуществляется в соответствии с п.1 ч.2 ст.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ,

услуг отдельными видами юридических лиц», который устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг автономными учреждениями.

В соответствии с ч.1 ст.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, названным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 данной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

В САФУ принято Положение о закупках для нужд ФГАОУ ВПО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В.Ломоносова» П 24 01.2, утверждено наблюдательным советом САФУ (протокол от 29.02.2012 № 8-НС), введено в действие приказом ректора от 19.03.2012 № 227 (далее – Положение о закупках).

Положение о закупках является документом, который регламентирует закупочную деятельность и содержит требования к закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГАОУ ВПО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова», в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, иные связанные с обеспечением закупки положения, а также порядок подготовки и проведения открытого конкурса, аукциона.

В соответствии с указанным положением, ФГАОУ ВПО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» (адрес местонахождения: 163002, г.Архангельск, наб. Северной Двины, д.17) на основании приказа ректора от 19.09.2012 № 786 проведен открытый конкурс на право заключения договора на выполнение работ по ремонту учебно производственных мастерских Северодвинского технического колледжа по адресу: г.Северодвинск, ул.Железнодорожная, д.1, корп.1.

Начальная (максимальная) цена договора: 13 702 620,66 руб.

Источник финансирования: средства целевой субсидии федерального бюджета на финансовое обеспечение развития САФУ в рамках Программы развития САФУ.

Согласно Положению о закупках Единой комиссией по размещению заказов утверждена документация о проведении рассматриваемого открытого конкурса.

26.10.2012 на официальном сайте Заказчика в сети Интернет - <http://narfu.ru/university/custom/> и на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов - <http://zakupki.gov.ru/223/purchase.ru> Университет разместил извещение о проведении открытого конкурса на выполнение работ по ремонту учебно производственных мастерских Северодвинского технического колледжа по адресу: г.Северодвинск, ул.Железнодорожная, д.1, корп.1 №№ 241 4 12/08.4, 31200021773, соответственно.

Раздел 8 Положения о закупках САФУ устанавливает требования к участникам

закупки. В частности, пунктом 8.3 указанного Положения о закупках установлены следующие обязательные требования к участникам закупки:

- 1) соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов;
- 2) не проведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;
- 3) не приостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в закупке;
- 4) отсутствие у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в закупке не принято.

В подпункте 15.2.2 п.15 Порядка рассмотрения заявок на участие в конкурсе, в пп. «г» п.6.1 раздела 6 Конкурсной документации содержится требование о том, что заявка на участие в конкурсе должна содержать нотариально заверенные оригинал или копию справки ИФНС об исполнении налогоплательщиком обязанностей по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций (в случае наличия неисполненной обязанности – оригинал справки ИФНС и акт сверки задолженности с налоговым органом), полученную не ранее чем за месяц до дня размещения на официальном сайте и (или) на сайте Заказчика, на электронной площадке извещения о проведении закупки.

Как следует из пояснений САФУ, представленных письмом от 10.12.2012 № 01 2273, требование по предоставлению документа от ИФНС об исполнении налогоплательщиком обязанностей по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций установлено в целях реализации мер по проверке участников закупки на предмет соответствия обязательным требованиям, установленным Положением о закупках и конкурсной документацией. Указанное требование в равной мере предъявляется ко всем участникам рассматриваемого открытого конкурса без исключений и преференций, и отвечает целям, указанным в ч.1 ст.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а именно: создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности; эффективное использование денежных средств.

При рассмотрении конкурсной заявки ООО «СЭС» Комиссией Управления установлено, что в ее составе участник предоставил справку № 12089 о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням и штрафам организаций и индивидуальных предпринимателей по состоянию на 04.07.2012, т.е. полученную ранее чем за месяц до дня размещения на официальном сайте и (или) на сайте Заказчика извещения о проведении рассматриваемой закупки, что действительно не соответствует требованиям конкурсной документации.

По поводу неправомерности требования предоставления в составе конкурсной заявки копии лицензии на осуществление деятельности по производству работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений или письменного согласия и лицензии субподрядной организации, Комиссия Управления полагает следующее.

На основании пп.8.5 п.8 гл. II «Требования к участникам закупки» Положения о закупках для нужд САФУ в документации о закупке могут быть установлены иные требования к участникам закупки, исходя из специфики поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг.

Конкурсной документацией предусмотрено, что заявка на участие в конкурсе должна содержать копию лицензии на осуществление деятельности на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений «Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ». Если для выполнения этого вида работ планируется привлечь субподрядную организацию, то необходимо приложить ее письменное согласие и лицензию.

Комиссия Управления отмечает, что в составе заявки на участие в открытом конкурсе ООО «СЭС» не представило копию лицензии на осуществление деятельности на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений «Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ» или письменное согласие и лицензию субподрядной организации, тем самым нарушило требование конкурсной документации.

Положение о закупках для нужд САФУ (пп.19.2 а) п.19 гл.V) предусматривает, что участники закупки не допускаются к участию в конкурсе в случае непредставления документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено конкурсной документацией либо наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки или о товарах, о работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание, которых проводится закупка.

Учитывая изложенное, Комиссия Управления пришла к выводу о том, что поскольку требование конкурсной документации о предоставлении участником открытого конкурса оригинала справки ИФНС или ее копии об исполнении налогоплательщиком обязанностей по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций (в случае наличия неисполненной обязанности – оригинала справки ИФНС и акта сверки задолженности с налоговым органом),

полученной не ранее чем за месяц до дня размещения на официальном сайте и (или) на сайте Заказчика, на электронной площадке - извещения о проведении закупки, а также копии лицензии на осуществление деятельности на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений «Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ» или письменного согласия и лицензии субподрядной организации, установлено в соответствии с Положением и конкурсной документацией. Указанное требование предъявляется в равной степени ко всем участникам размещения заказа.

Таким образом, по мнению Комиссии Управления, заявка ООО «Современные Экологические Системы» правомерно отклонена Единой комиссией по размещению заказов от участия в открытом конкурсе на право заключения договора на выполнение работ по ремонту учебно производственных мастерских Северодвинского технического колледжа.

Руководствуясь частью 1, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению жалобы № 48т-12

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Современные Экологические Системы» необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального Кодекса Российской Федерации.

Председатель комиссии:

Д.В. Бугаев

Члены комиссии

Т.А. Спирина

Т.В. Нестеренко

Ю.Г. Цакулов

- [reshenie_po_zhalobe_no_48t-12_nastoyashchee.doc](#)