

РЕШЕНИЕ № 23/18

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии: <.....>;

Члены Комиссии: <.....>;

при участии <.....>; рассмотрев жалобу <.....>,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области с жалобой обратился перевозчик – ООО Слава на неправомерные действия организатора открытого конкурса - Управление транспорта комитета городского обустройства администрации г. Иркутска, в связи с допущенным нарушением при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок пассажиров и багажа по маршрутам регулярных перевозок на территории г. Иркутска № 22 «м/р Первомайский- Центральный Рынок - м/р Первомайский».

Жалоба рассмотрена в порядке, установленном ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции».

На рассмотрении представители заявителя поддержали доводы, изложенные в жалобе.

Представители организатора конкурса, считают жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению, в обосновании своих возражений представлены письменные пояснения.

Комиссия, исследовав все имеющиеся в деле материалы, доводы жалобы, возражения организатора торгов, установила следующее.

Пунктом 1.1. раздела 1 Положения «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в г. Иркутске», утв. постановлением администрации г. Иркутска от 24.12.2015г. № 031-06-1231/5. (далее — Положение) определено, что уполномоченным органом на осуществление функций по организации регулярных перевозок на территории города Иркутска является комитет городского обустройства администрации города Иркутска в лице Управления.

Управление в соответствии с абзацем 23 п. 4.1. раздела 4 Положения проводит открытые конкурсы на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

14.09.2017г. организатором торгов - Управлением транспорта комитета городского обустройства администрации г. Иркутска опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок № 22 в городе Иркутске, также на официальном сайте размещена документация.

28.09.2017г. ООО Слава обратилось в Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области с жалобой на неправомерные действия организатора открытого

конкурса - Управление (далее - Жалоба № 1), в связи с определением требований к количеству и классу транспортных средств, которое не соответствующее количеству и классу транспортных средств, определённых в Реестре маршрутов по маршруту № 22 «м/р Первомайский - Ц. рынок - м/р Первомайский», в том числе, в связи с утверждением Извещения в нарушение Федерального закона №220-ФЗ и нормативно-правовых актов администрации г. Иркутска.

18.10.2017 Комиссией Иркутского УФАС России признана необоснованной Жалоба № 1 ООО Слава.

В связи с вышеуказанным, сроки проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок № 22 «м/р Первомайский - Ц. рынок - м/р Первомайский» были продлены на количество календарных дней, на которое открытый конкурс был приостановлен (с 03.10.2017. по 18.10.2017 включительно)

Дата начала и окончания, место и время приема конкурсных заявок (документов) на участие в Конкурсе: прием конкурсных заявок (документов) на участие в конкурсе осуществляется с 14 сентября 2017 г. по 03 ноября 2017 г. (включительно) по адресу 664011, т. Иркутск, Сухэ-Батора, 11, этаж 2-й (приемная) по рабочим дням с 9 до 13 часов 00 минут и с 14 часов 00 минут до 18 часов 00 минут.

30.10.2017г. обратилось в Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области с жалобой на неправомерные действия организатора открытого конкурса от 14.09.2017г. - Управление (далее - Жалоба № 2), в связи с утверждением документации при проведении открытого конкурса на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок на территории г. Иркутска № 22 «м/р Первомайский - Ц. Рынок-м/р Первомайский», в части установления требований, нарушающих действующее законодательство Российской Федерации, в том числе ограничивающих право заявителя (иных заинтересованных лиц) на участие в конкурсе.

16.11.2017г. Жалоба № 2 ООО Слава на неправомерные действия организатора открытого конкурса - Управления, комиссии, в связи с утверждением конкурсной документации на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в городском сообщении по маршруту регулярных перевозок на территории г. Иркутска № 22 «м/р Первомайский - Ц. Рынок м/р Первомайский», в части установления требований, нарушающих законодательство Российской Федерации в связи с ограничением права заявителя (иных заинтересованных лиц) на участие в конкурс, признана обоснованной. Ввиду того, что Управлению выдано предписание Иркутского УФАС, срок проведения конкурсных процедур продлён.

Приём конкурсных заявок (документов) на участие в конкурсе осуществляется по 08 декабря 2017 г. (включительно).

Согласно п. 2.3. конкурсной документации имеет содержание о том, что со дня размещения на официальном сайте извещения о проведении Конкурса организатор конкурса на основании заявления любого заинтересованного лица, поданного в письменном виде в адрес организатора конкурса, в течение 2 рабочих дней со дня регистрации соответствующего заявления обязан представить такому лицу конкурсную документацию. Плата за предоставление конкурсной документации не взимается.

В соответствии с п. 2.3. Положения о проведении конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок в городе Иркутске, утвержденного конкурсной документацией по проведению конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок в городе Иркутске, утвержденной 04.09.2017г., ООО Слава 10.10.2017г. за исх. № 40 направило в адрес организатора торгов заявление о предоставлении экземпляра, утвержденной конкурсной документации по маршруту № 22.

11.10.2017г. Конкурсная документация в печатном формате была предоставлена Управлением ООО Слава.

Следует отметить, что в соответствии, с п. п. 2.4. Конкурсной документации, Управление в течение двух рабочих дней со дня принятия решения о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса такие изменения размещаются Организатором Конкурса на официальном сайте и- направляются заказными письмами и/или в электронном виде или вручаются лично всем заинтересованным лицам, которым была предоставлена конкурсная документация в печатной форме.

Из представленных документов следует, что документации дважды внесло изменения в Извещение - 19.10.2017г. и 01.12.2017г., а также в соответствии с приказом начальника Управления № 411-08-46/17 от 30.11.2017г. внесло изменения в Конкурсную документацию.

Вместе с тем, ООО Слава не уведомлено о наличии указанных изменений, поскольку в адрес общества не поступало заказных писем, электронных писем, а также каких либо личных вручений об указанных изменениях.

Вышеуказанный факт также не оспаривается представителями организатора торгов.

Информацию об изменениях, вносимых в состав извещения и конкурсной документации, организатор торгов размещал только на официальном сайте администрации г. Иркутска.

По мнению представителя организатора торгов, информацию об изменениях, размещенных на официальном сайте заинтересованное лицо должно отслеживать самостоятельно.

Вместе с тем, организатором торгов не учтен факт того, что п. 2.4 конкурсной документации прямо устанавливает, что в течение 2-х рабочих дней со дня принятия решения о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса такие изменения размещаются организатором конкурса на официальном сайте **и направляются заказными письмами и/или в электронном виде или вручаются лично всем заинтересованным лицам, которым была предоставлена конкурсная документация в печатной форме.**

Материалами жалобы установлено, что ООО Слава обратилось с заявлением о предоставлении утвержденной конкурсной документации, следовательно, все вносимые изменения в извещения, конкурсную документацию должны быть направлены в адрес общества способами, указанными в п. 2. 4. конкурсной документации, при этом размещение таких изменений на официальном сайте не исключает направление указанных изменений в адрес заинтересованных лиц, в связи с чем довод заявителя о нарушении организатором торгов п. 2.4. конкурсной документации является обоснованным.

В соответствии с п. 2.6. конкурсной документации внесение изменений в извещение о проведении открытого конкурса принимается его организатором не позднее, чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе.

При этом, срок подачи заявок на участие в конкурсе должен быть продлен так, чтобы со дня размещения на официальном сайте внесенных изменений в извещение о проведении конкурса до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе такой срок составлял не менее чем двадцать дней. Изменение предмета открытого конкурса не допускается.

30.11.2017г. организатором торгов внесено изменение в извещение, в части продления сроков конкурсных процедур, и изменение в конкурсную документацию, установив при этом новый срок подачи заявок на участие в конкурсе **до 08.12.2017г.** включительно, что фактически составило 8 дней со дня размещения на официальном сайте внесённых изменений в извещение до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

Следовательно, организатором торгов допущено нарушение п. 2.6. конкурсной

документации.

По мнению представителя организатора торгов, 20 дневный срок продления подачи заявок на участие предусмотрен в случае внесения изменений организатором торгов по собственной инициативе, в данном случае изменения были внесены по предписанию антимонопольного органа.

Комиссией антимонопольного органа вышеуказанный довод заявителя признан не обоснованным, поскольку п. 2.6 не содержит оговорку того, что если продление срока подачи заявок совершено по предписанию антимонопольного органа 20 дневный срок не применяется. В своем предписании антимонопольный орган обязал организатора торгов совершить действия, направленные на устранение выявленных нарушений, в том числе совершить действия по продлению срока подачи заявок.

Следовательно, срок подачи заявок должен быть продлен с учетом требований конкурсной документации-20 дней.

Факт того, что заявителю ранее было известно о выданном в адрес организатора торгов предписании, не является исключаящим обстоятельством соблюдения требований конкурсной документации.

Комиссия антимонопольного органа, исследовав все имеющиеся документы, доводы жалобы, пояснения лиц, участвующих при рассмотрении жалобы, пришла к выводу об обоснованности жалобы заявителя и о наличии правовых оснований для выдачи обязательного для исполнения предписания.

На основании изложенного, и руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО Слава действия организатора открытого конкурса- Управления транспорта комитета городского обустройства администрации г. Иркутска, при организации и проведении открытого конкурса по маршруту регулярных перевозок № 22 «м/р Первомайский- Центральный Рынок - м/р Первомайский», обоснованной.
2. Признать организатора открытого конкурса- Управления транспорта комитета городского обустройства администрации г. Иркутска нарушившим п. 2.4, п. 2.6 Конкурсной документации.
3. Выдать организатору торгов - Управлению транспорта комитету городского обустройства администрации г. Иркутска предписание об устранении выявленных нарушений путем аннулирования открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок пассажиров и багажа по маршрутам регулярных перевозок на территории г. Иркутска 22 «м/р Первомайский- Центральный Рынок - м/р Первомайский», в течение 5 рабочих дней, с момента получения копии решения и предписания, о чем незамедлительно представить в Иркутское УФАС информацию.
3. Копию решения и предписания направить сторонам по жалобе.

Председатель Комиссии <....>

Члены Комиссии <....>

Решение и предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в течение трех

месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 6/18

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии: <.....>;

Члены Комиссии: <.....>;

руководствуясь пунктом 3¹ части 1 статьи 23, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения (ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов - Управлению транспорта комитету городского обустройства администрации г. Иркутска устранить выявленные нарушения путем аннулирования открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок пассажиров и багажа по маршрутам регулярных перевозок на территории г. Иркутска 22 «м/р Первомайский- Центральный Рынок - м/р Первомайский», в течение 5 рабочих дней, с момента получения копии решения и предписания

2. Об исполнении предписания незамедлительно направить в Иркутское УФАС информацию.

Председатель комиссии <.....>

Члены комиссии <.....> ..