

## РЕШЕНИЕ

03.05.2023 Дело № 073/06/106-234/2023

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

председателя - врио руководителя управления <...>,  
- ведущего специалиста-эксперта <...>,  
членов комиссии: - специалиста-эксперта <...>.,  
в присутствии - от Агентства государственных закупок Ульяновской области:  
(с использованием - <...> (доверенность № 34 от 09.01.2023 г.),  
системы видео-конференц- - от ГУЗ УОКССМП:  
связи), - <...> (доверенность б/н от 28.04.2023 г.),

рассмотрев дело № 073/06/106-234/2023 по жалобе Общества с ограниченной ответственностью «ТРЕЙД ЛАЙН» (далее – ООО «ТРЕЙД ЛАЙН», заявитель) на положения извещения о проведении электронного аукциона № 0168500000623001586 (наименование объекта закупки – «Шприцы общего назначения»; заказчик – Государственное учреждение здравоохранение «Ульяновская областная клиническая станция скорой медицинской помощи» (далее – ГУЗ УОКССМП); уполномоченный орган – Агентство государственных закупок Ульяновской области; начальная (максимальная) цена контракта – 661 750,00 руб., срок окончания подачи заявок 26.04.2023 в 09 час. 00 мин.) по признакам нарушения Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14,

### УСТАНОВИЛА:

Вх. № 2427-ЭП/23 от 26.04.2023 г. (дата размещения в ЕИС – 25.04.2023 г.) в Ульяновское УФАС России поступила жалоба ООО «ТРЕЙД ЛАЙН» на положения извещения о проведении электронного аукциона № 0168500000623001586.

Содержание жалобы составило указание, в том числе на следующее.

В нарушение статьи 33 Закона о контрактной системе, заказчиком в описание объекта закупки включены показатели, ограничивающие конкуренцию.

Также жалоба ООО «ТРЕЙД ЛАЙН» содержит ссылку на нарушение заказчиком антимонопольного законодательства.

Вх. № 2492-ЭП/23, № 2502-ЭП/23 от 28.04.2023 г. в Ульяновское УФАС России от уполномоченного органа, заказчика поступили возражения на жалобу, содержащие указание, в том числе на следующее.

Характеристики планируемых к закупке шприцев разработаны заказчиком, исходя из его потребностей.

При описании объекта закупки градуированный объем шприца был установлен в соответствии с кодом позиции КТРУ «32.50.13.110-00004561» «Шприц общего назначения», значение показателя установлено в диапазоне – «>2 и <3», что является правомерным и обоснованным.

На участие в закупке допущено и рассмотрено 4 заявки, что подтверждает отсутствие ограничения участников закупки.

На заседании Комиссии 02.05.2023 г., проводимом в дистанционном режиме, представитель заявителя поддержал доводы, приведенные в жалобе.

Представитель заказчика, а также представитель уполномоченного органа не согласились с доводами жалобы, поддержали представленные письменные возражения.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 15 час. 30 мин. 03.05.2023 г. для документального анализа материалов дела.

Комиссией Ульяновского УФАС России установлено следующее.

В единой информационной системе ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) 14.04.2023 г. было опубликовано извещение о проведении электронного аукциона № 0168500000623001586, наименование объекта закупки – «Шприцы общего назначения» (начальная (максимальная) цена контракта – 661 750,00 руб.).

20.04.2023 г. опубликованы разъяснения по положению извещения.

Согласно протоколу подачи ценовых предложений от 26.04.2023 г. на участие в указанной закупке поступило 4 заявки, предложение о цене контракта подано 3 участниками закупки, цена снижена на 54,50 %.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 27.04.2023 г. заявки всех участников закупки были признаны соответствующими требованиям извещения и законодательства, определен победитель.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «ТРЕЙД ЛАЙН» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе

заказчик размещает в составе извещения об осуществлении закупки описание объекта закупки, сформированное в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена Законом о контрактной системе.

Учитывая изложенное, заказчики вправе самостоятельно принимать решение о способе закупки, с предоставленным правом формирования объекта, определять содержание предмета контракта, предъявлять к нему требования в соответствии с собственными потребностями с учетом ограничений, установленных статьей 33 Закона о контрактной системе.

Согласно части 5 статьи 23 Закона о контрактной системе формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В соответствии с частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 г. № 145 «Об утверждении правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - *Правила, КТРУ*), заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Согласно извещению об осуществлении закупки № 0168500000623001586 объектом закупки является поставка шприцев общего назначения, код КТРУ 32.50.13.110-00004580.

Код позиции КТРУ 32.50.13.110-00004580 «Шприц общего назначения» включает в себя характеристики данного товара (Градуированный объем шприца, игла в комплекте, Коннектор) и является обязательным для применения с 01.10.2020 г.

В соответствии с положениями каталога товаров, работ, услуг по указанному коду позиций градуированный объем шприца может указываться в следующих значениях:  $\geq 0.5$  и  $< 1$ ;  $> 1$  и  $< 2$ ; 1; 2;  **$> 2$  и  $< 3$** ; 3;  $> 3$  и  $< 5$ ; 5;  $> 5$  и  $\leq 7$ ;  $> 7$  и  $< 10$ ; 10;  $> 10$  и  $< 20$ ; 20;  $> 20$  и  $< 30$ ; 30;  $> 30$  и  $< 50$ ; 50;  $> 50$  и  $\leq 60$ ;  $> 60$  и  $< 100$ ; 100;  $> 100$  и  $\leq 120$ ;  $> 120$  и  $< 150$ ; 150;  $> 150$  и  $\leq 160$ .

Приложение к извещению № 0168500000623001586 содержит описание объекта закупки, включающее, в том числе технические, эксплуатационные характеристики товара в количестве 2 позиций.

По позиции № 1 «Шприц общего назначения» требование к градуированному объему шприца заказчиком установлено в значении –  **$> 2$  и  $< 3$** , в соответствии со значениями, установленными в каталоге товаров, работ, услуг по указанному коду позиций.

Исходя из пояснений, представленных заказчиком, ГУЗ УОКССМП необходимы шприцы с градуированным объемом 2,5 кубических сантиметра/миллилитра, что входит в диапазон « $> 2$  и  $< 3$ » (больше двух и меньше трех).

Таким образом, при формировании описания объекта закупки заказчик действовал исходя из собственной потребности, что является одним из принципов законодательства о контрактной системе, а также в соответствии с правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Учитывая изложенное, доводы ООО «ТРЕЙД ЛАЙН» о нарушении ГУЗ УОКССМП положений статьи 33 Закона о контрактной системе не находят своего документального подтверждения, и жалоба ООО «ТРЕЙД ЛАЙН» является необоснованной.

Доводы ООО «ТРЕЙД ЛАЙН» о возможном нарушении заказчиком антимонопольного законодательства образуют самостоятельный предмет для рассмотрения в соответствии с порядком, предусмотренным Федеральным законом от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», вследствие чего выходят за пределы рассмотрения жалобы о нарушении законодательства о контрактной системе в предусмотренном Законом о контрактной системе порядке. С учетом изложенного, заявитель имеет право подать заявление о нарушении антимонопольного законодательства, которое будет рассмотрено в соответствии с Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012 г. № 339, при условии соответствия заявления требованиям указанных Федерального закона и Административного регламента.

Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «ТРЕЙД ЛАЙН» необоснованной.

Председатель комиссии: <...>

<...>

Члены комиссии:

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.