

РЕШЕНИЕ № 036/10/104-789/2020

о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Мцыри»

06.07.2020 года

г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Михин С.В. - председатель Комиссии, зам. руководителя - начальник отдела;

Рощупкина Ю.В. - заместитель председателя Комиссии, начальник отдела;

Яковлева Е.Л. - член Комиссии, государственный инспектор,

в отсутствие представителей надлежащим образом уведомленных заказчиков - бюджетных учреждений здравоохранения Воронежской области, ООО «Мцыри»,

рассмотрев обращение заказчиков - бюджетных учреждений здравоохранения Воронежской области о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Мцыри» (ООО «Мцыри») (ИНН 3665132806) в связи с уклонением от подписания проектов контрактов по результатам совместного электронного аукциона: Поставка продуктов питания (мясо цыпленка замороженное) (извещение № 0131200001020004747) (далее — аукцион),

установила:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) приняло к рассмотрению обращения заказчиков - БУЗ ВО "ВОКБ N1", БУЗ ВО "ВОКБ N2", БУЗ ВО "ВОДКБ N1", БУЗ ВО "ОДКБ N2", БУЗ ВО "ВОКОБ", БУЗ ВО "ВОКИБ", БУЗ ВО "Сомовский санаторий для детей", БУЗ ВО "Графский санаторий для детей", БУЗ ВО "ВОКОД", БУЗ ВО "Павловский госпиталь", БУЗ ВО "Павловский санаторий для детей с родителями имени И. Г. Менжулина", КУЗ ВО "ВОКПТД им. Н.С. Похвисневой", КУЗ ВО "Бобровский ПТД", КУЗ ВО "ВОКПНД", КУЗ ВО "Борисоглебский ПНД", КУЗ ВО "ВОСДР", БУЗ ВО "Аннинская РБ", БУЗ ВО "Бобровская РБ", БУЗ ВО Богучарская РБ", БУЗ ВО "Борисоглебская РБ", БУЗ ВО "Бутурлиновская РБ", БУЗ ВО "Воробьевская РБ". БУЗ ВО "Верхнемамонская РБ", БУЗ ВО "Верхнехавская РБ", БУЗ ВО "Грибановская РБ", БУЗ ВО "Калачеевская РБ", БУЗ ВО "Каменская РБ", БУЗ ВО "Каширская РБ", БУЗ ВО "Лискинская РБ", БУЗ ВО "Новоусманская РБ", БУЗ ВО "Новохоперская РБ", БУЗ ВО "Нижнедевицкая РБ", БУЗ ВО "Острогожская РБ", БУЗ ВО "Ольховатская РБ", БУЗ ВО "Павловская РБ", БУЗ ВО "Панинская РБ", БУЗ ВО "Петропавловская РБ", БУЗ ВО "Поворинская РБ", БУЗ ВО "Подгоренская РБ", БУЗ ВО "Рамонская РБ", БУЗ ВО "Репьевская РБ", БУЗ ВО "Семилукская РБ" им А.В.Гончарова, БУЗ ВО "Россошанская РБ", БУЗ ВО "Терновская РБ", БУЗ ВО "Эртильская РБ", БУЗ ВО «ВГКБ № 3», ВО «ВГКБ № 2 им. К.В. Федяевского», БУЗ ВО «ВГКБ № 3», БУЗ ВО «ВГБ № 4», БУЗ ВО «ВГКБ № 5», БУЗ ВО "ВОКЦСВМП", БУЗ ВО " ВГКБСМП № 1", БУЗ ВО " ВГКБСМП № 8", БУЗ ВО " ВГКБСМП № 10", БУЗ ВО " ВГКБ №11", БУЗ ВО "ВГБ №14", БУЗ ВО " ВГБ №16", БУЗ ВО " ВГКБ №20", БУЗ ВО "ВРД №2", БУЗ ВО "ВРД №3", БУЗ ВО «Чертовицкий санаторий для детей» (далее - заказчики) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Мцыри» (далее – победитель аукциона) в связи с уклонением от подписания проектов контрактов по результатам аукциона.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, Комиссией Воронежского УФАС России установлено следующее.

21.05.2020 года уполномоченным органом в единой информационной системе в сфере закупок (далее — ЕИС) размещено извещение о проведении аукциона и документация об аукционе. Начальная (максимальная) цена контракта – 20788382, 52 руб.

В соответствии с п.4.3 проекта контракта срок поставки товара: с даты заключения контракта (но не ранее 1 июля 2020 года) по 31 декабря 2020 года.

Согласно ч. 8 ст. 69 Закона № 44-ФЗ результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе.

В соответствии с ч. 1 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Согласно ч. 2 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 Закона № 44-ФЗ протокола заказчик

размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара).

В силу ч. 3 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 указанной статьи.

В соответствии с ч. 4 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

В течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи (ч. 5 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии с ч. 6 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 указанной статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 указанной статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

В течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика (ч. 7 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ).

С момента размещения в единой информационной системе предусмотренного частью 7 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ и подписанного заказчиком контракта он считается заключенным (ч. 8 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ).

Согласно протоколу подведения итогов аукциона в электронной форме от 08.06.2020 года № 0131200001020004747 победителем аукциона признано ООО «Мцыри».

15.06.2020 года заказчиками размещены в ЕИС проекты контрактов.

В период с 16.06.2020 по 22.06.2020 года ООО «Мцыри» направило заказчикам протоколы разногласий в части корректировки даты начала исполнения контракта, а именно: «не с 01.07.2020 года, а с момента снятия ограничений, введенных Указом губернатора Воронежской области от 13.05.2020 № 184-у «О продлении действия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического

благополучия населения в Воронежской области в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», Указом губернатора Воронежской области от 20.03.2020 № 113-у «О введении в Воронежской области режима повышенной готовности для органов управления и сил Воронежской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций») без изменения конечного срока поставки (31.12.2020)».

Заказчиками повторно размещены в единой информационной системе проекты контрактов без внесения изменений, содержащихся в протоколе разногласий победителя аукциона.

В установленный законом срок, а именно: до 25.06.2020 года поставщик подписанные проекты контрактов оператору электронной площадки не направил.

26.06.2020 года ООО «Мцыри» признан уклонившимся от подписания контрактов.

В соответствии с представленными ООО «Мцыри» на рассмотрение обращения пояснениями: ООО «Мцыри» не считает себя уклонившимся от подписания контрактов поскольку поставка товаров в срок, установленный контрактами, не представляется возможным вследствие наличия обстоятельств непреодолимой силы, а именно: распространение новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Воронежской области; рост числа заболевших новой коронавирусной инфекцией (вспышка заболевания) в Воронежской области в период с 08.06.2020 года; введение на территории Воронежской области режима повышенной готовности Указом губернатора Воронежской области от 20.03.2020 № 113-у и продление действия ограничений, установленных Указом губернатора Воронежской области от 20.03.2020 № 113-у, в связи с распространением на территории Воронежской области новой коронавирусной инфекции Указом губернатора Воронежской области от 19.06.2020 № 251-у до 28.06.2020 года включительно; сохранение реальной угрозы заболевания коронавирусной инфекцией (COVID-19) работников ООО «Мцыри». Вместе с тем, настоящее время ООО «Мцыри» выражает намерение заключить контракты.

Заказчики в обращениях пояснили, что размещенные поставщиком на электронной площадке протоколы разногласий не содержат указания на положения контракта, не соответствующие документации об аукционе или извещению о закупке, заявке на участие в аукционе. В перечисленных в протоколе разногласий актах органов власти Воронежской области отсутствуют ограничения, препятствующие исполнению контракта в том виде, который был размещен заказчиком на электронной площадке. Изменения, которые ООО «Мцыри» предлагало внести в проект контракта касались сроков поставки, что является существенным условием контракта, так как предметом контракта является поставка продуктов питания, необходимых для жизнеобеспечения пациентов, находящихся на стационарном лечении в медицинских учреждениях. Таким образом, отсутствуют правовые основания считать законными действия ООО «Мцыри», выразившиеся в неподписании проектов контрактов.

Согласно ч. 13 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные указанной статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 указанной статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Согласно ч. 2 ст. 104 Закона № 44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Проанализировав обстоятельства дела, пояснения сторон, представленные доказательства, Комиссия Воронежского УФАС России установила, что размещенные поставщиком на электронной площадке протоколы разногласий не содержат указания на положения контракта, не соответствующие документации или извещению о закупке или заявке на участие в аукционе. В

перечисленных в протоколе разногласий актах органов власти Воронежской области отсутствуют ограничения, препятствующие исполнению контракта.

В соответствии с требованиями ч. 1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

На основании ч. 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 настоящего Федерального закона.

В связи с изложенным, при указанных обстоятельствах отсутствуют правовые основания считать правомерными действия ООО «Мцыри», выразившиеся в неподписании проектов контрактов по итогам аукциона.

Уклонение от подписания контракта применительно к ч. 2 ст. 104 Закона № 44-ФЗ является основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, руководствуясь Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1062 и статьей 104 Закона № 44-ФЗ, Комиссия Воронежского УФАС России

решила:

включить в реестр недобросовестных поставщиков сведения об ООО «МЦЫРИ» (394091 г. Воронеж, ул. Новая, дом 5Б, ИНН 3665132806, директор/учредитель <...>).

Датой включения в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Мцыри» считать дату размещения указанных сведений в единой информационной системе.

Резолютивная часть решения объявлена: 06.07.2020 года.

В полном объеме решение изготовлено: 09.07.2020 года.

Настоящее решение может быть обжаловано заинтересованными лицами в судебном порядке в установленный законом срок.

Дата события	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I+II+III разделы)
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Итого просрочка в днях по III разделу	
26.06.2020	01.06.2020	30.06.2020	0	30.06.2020	07.07.2020	06.07.2020	0	09.07.2020	09.07.2020	0	0

Председатель Комиссии
Заместитель председателя Комиссии
Член Комиссии

С.В. Михин
Ю.В. Рощупкина
Е.А. Яковлева