

РЕШЕНИЕ № 036/06/104-69/2019

о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ГК МК12»

01.02.2019 года

г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе: Михин С.В. - председатель Комиссии, зам. руководителя - начальник отдела; Рощупкина Ю.В. - заместитель председателя Комиссии, начальник отдела; Яковлева Е.А. - член Комиссии, государственный инспектор,

в присутствии представителей:

заказчика - Государственного бюджетного учреждения Воронежской области «Областной молодежный центр» <...>,

в отсутствие представителя надлежащим образом уведомленного ООО «ГК МК12»,

рассмотрев обращение заказчика - Государственного бюджетного учреждения Воронежской области «Областной молодежный центр» (ГБУ ВО ОМЦ) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об обществе с ограниченной ответственностью «ГК МК12» (ООО «ГК МК12») (ИНН 7813615892, КПП 781301001) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта от 12.11.2018 года № Ф.2018.532721 на оказание услуг по организации и проведению Конгресса патриотических организаций Воронежской области,

**у с т а н о в и л а:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (Воронежское УФАС России) поступило обращение заказчика ГБУ ВО ОМЦ (далее — заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ГК МК12» (далее - исполнитель) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта от 12.11.2018 года № Ф.2018.532721 на оказание услуг по организации и проведению Конгресса патриотических организаций Воронежской области, заключенного по результатам электронного аукциона на оказание услуг по организации и проведению Конгресса патриотических организаций Воронежской области (извещение № 0131200001018004998) (далее — аукцион). Комиссией Воронежского УФАС России установлено следующее.

19.10.2018 года в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) размещено извещение о проведении аукциона и документация об аукционе. Начальная (максимальная) цена контракта – 270000,00 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 31.10.2018 года № 0131200001018004998 победителем аукциона признано - ООО «ГК МК12».

12.11.2018 года между ГБУ ВО ОМЦ и ООО «ГК МК12» заключен контракт № Ф.2018.532721 (реестровый номер контракта - 2366403855018000061) (далее — Контракт).

В соответствии с п.п. 1 п. 1 Контракта: Исполнитель по заданию Заказчика обязуется в установленный Контрактом срок оказать услуги по организации и проведению Конгресса патриотических организаций Воронежской области, а Заказчик обязуется принять оказанные услуги и оплатить их.

Согласно п. 2 Контракта: услуги оказываются Исполнителем в соответствии с требованиями технического задания (приложение № 1); содержание и сроки оказания услуг определяются в календарном плане оказания услуг (приложение № 2).

Пункт 3 Приложения 1 к Контракту (Техническое задание) содержит объем требуемых услуг, а именно:

3.1. Услуги по предоставлению конференц-залов с техническим оснащением

- 3.2. Услуги по организации кофе-брейка участников Конгресса патриотических организаций Воронежской области
- 3.3. Разработка дизайн-концепции Конгресса патриотических организаций Воронежской области, в том числе разработка макетов сувенирной продукции
- 3.4. Услуги по изготовлению сувенирной продукции с нанесением логотипа Конгресса патриотических организаций Воронежской области
- 3.5. Услуги по оформлению Конгресса патриотических организаций Воронежской области
- 3.6. Услуги по разработке концепции мероприятий профессионального развития Конгресса патриотических организаций Воронежской области
- 3.7. Организация и проведение интерактивных мероприятий для участников Конгресса патриотических организаций Воронежской области и т.д.

Перечисленными выше пунктами предусмотрено выполнение ряда мероприятий. Так, согласно п. 3.6. (Услуги по разработке концепции мероприятий профессионального развития Конгресса патриотических организаций Воронежской области): исполнитель должен разработать концепцию мероприятий профессионального развития Конгресса патриотических организаций Воронежской области, которая должна состоять из различных по форме и формату мероприятий (семинаров, лекций, групповой работы и др.) для 200 участников Конгресса патриотических организаций Воронежской области; должны быть разобраны и проанализированы формы и методы практической деятельности государственных институтов по формированию патриотического сознания, проблемы современного патриотического воспитания, способы повышения активности граждан Воронежской области к выполнению социально значимых функций в различных сферах жизни общества, а также рассмотрены перспективы и тенденции развития патриотического воспитания граждан Воронежской области. Тематический план концепции с разбивкой по часам согласуется с Заказчиком. Срок предоставления Заказчику концепции мероприятий профессионального развития не позднее, чем через 5 рабочих дней с момента заключения контракта. Заказчик отказывает в согласовании концепции, если она не соответствует требованию Технического задания.

Согласно Приложению 2 к Контракту:

- Срок оказания услуг, предусмотренных контрактом – с даты заключения контракта по 20.12.2018г.
- Длительность мероприятия – 1 календарный день в период срока оказания услуги;
- Организация и проведение однодневного Конгресса 14 декабря 2018г.
- Разработка макетов сувенирной продукции, полиграфической продукции, оформления помещений - 3 рабочих дня с момента заключения контракта.
- Допечатная подготовка макетов сувенирной продукции, полиграфической продукции, оформления помещений - 1 рабочий день с момента разработки макетов.
- Срок предоставления Заказчику концепции мероприятий профессионального развития не позднее, чем через 5 рабочих дней с момента заключения контракта.
- Срок предоставления Заказчику исправленной концепции (в случае отказа в согласовании) через 1 день после получения отказа в согласовании, но не позднее, чем за 5 дней до начала мероприятия (14 декабря 2018 г.).
- Согласование с Заказчиком модераторов по организации и проведению интерактивных мероприятий для участников Конгресса патриотических организаций Воронежской области - за 5 дней до начала мероприятия.
- Подготовка фотоотчета - по завершению мероприятия не позднее 20 декабря 2018

года.

Согласно п.п. 4.2 п. 4 Контракта: датой исполнения Исполнителем обязательств по настоящему Контракту считается дата подписания Сторонами акта сдачи-приемки оказанных услуг.

В соответствии с п.п. 3.3 «е» п. 3 Контракта заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения настоящего Контракта в соответствии с гражданским законодательством.

На рассмотрении дела представитель заказчика пояснил следующее. В соответствии с Техническим заданием срок разработки макетов сувенирной продукции, полиграфической продукции с нанесением логотипа Конгресса патриотических организаций Воронежской области - 3 рабочих дня с момента заключения контракта, то есть — не позднее 15.11.2018 года. На представленных ООО «ГК МВК12» макетах логотипы не содержат полного названия мероприятия, таким образом, макеты не соответствуют заявленным требованиям. В соответствии с Техническим заданием срок предоставления Заказчику концепции мероприятий профессионального развития - не позднее, чем через 5 рабочих дней с момента заключения контракта, то есть не позднее 19.11.2018 года. Исполнитель 11.12.2018 года, то есть с нарушением установленного Техническим заданием срока, по электронной почте в приложении к письму № 254-12/18 от 11.12.2018 года представил концепцию проведения мероприятия и данные по месту проведения мероприятия. Данная концепция не утверждена заказчиком, поскольку не соответствует требованию о предоставлении концепции в виде тематического плана с разбивкой по часам. Согласно Техническому заданию срок предоставления заказчику исправленной концепции (в случае отказа в согласовании) через 1 день после получения отказа в согласовании, но не позднее, чем за 5 дней до начала мероприятия (14 декабря 2018 г.). Однако исправленная концепция заказчику не направлена. Таким образом, исполнитель не выполнил ни одного мероприятия, предусмотренного контрактом; 18.12.2018 года заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с существенным нарушением исполнителем условий контракта.

Представитель заказчика дополнил также, что в адрес заказчика от ООО «ГК МВК12» поступали письма следующего содержания: «в связи с высокой клиентской загруженностью организаций, представляющих в аренду конференц-залы, просим Вас перенести мероприятие на 20.12.2018 года» (исх. № 259-12/18 от 13.12.2018 года); в связи с текущей рыночной ситуацией не представляется возможным выполнение услуг в рамках цены и срока, установленных контрактом (исх. № 282-12/18 от 26.12.2018 года). Данные письма не были приняты заказчиком во внимание, так как изменение условий контракта законодательством о закупках не предусмотрено.

Согласно ч. 8 ст. 95 Закона № 44-ФЗ расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В силу п. 1 ст. 523 Гражданского кодекса Российской Федерации односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон (абзац четвертый пункта 2 статьи 450). Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

По договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию

заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги (ч. 1 ст. 779 ГК РФ).

Если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков (ч. 1 ст. 715 ГК РФ).

Общие положения о подряде (статьи 702 — 729) применяются к договору возмездного оказания услуг (ст. 783 ГК РФ).

Согласно ч. 9 ст. 95 Закона № 44-ФЗ заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно ч. 12 ст. 95 Закона № 44-ФЗ решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта (ч. 13 ст. 95 Закона № 44-ФЗ).

Комиссией Воронежского УФАС России установлено, что в срок, установленный Контрактом условия, предусмотренные Контрактом исполнителем выполнены не были, в том числе: представленные макеты сувенирной продукции не соответствуют заявленным требованиям (логотипы макетов не содержат полного названия мероприятия), концепция не соответствует условию: «в виде тематического плана с разбивкой по часам», проведение однодневного Конгресса 14 декабря 2018 года и иные, связанные с Конгрессом мероприятия, не осуществлены, таким образом, со стороны исполнителя имеют место существенные нарушения условий контракта.

При рассмотрении дела установлено также, что в адрес заказчика от ООО «ГК МВК12» поступили письма следующего содержания: «в связи с высокой клиентской загруженностью организаций, представляющих в аренду конференц-залы, просим Вас перенести мероприятие на 20.12.2018 года» (исх. № 259-12/18 от

13.12.2018 года); в связи с текущей рыночной ситуацией не представляется возможным выполнение услуг в рамках цены и срока, установленных контрактом (исх. № 282-12/18 от 26.12.2018 года).

Комиссией Воронежского УФАС России данные письма не приняты во внимание по следующему основанию.

В силу ч. 1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В соответствии с ч. 2 указанной статьи при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 Закона № 44-ФЗ.

18.12.2018 года заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с существенным нарушением исполнителем условий контракта.

18.12.2018 года решение об одностороннем отказе от исполнения контракта размещено заказчиком в ЕИС и направлено исполнителю заказным письмом (исх. № 816) с уведомлением по его адресу, указанному в контракте.

Кроме того, о принятии решения об одностороннем отказе от исполнения контракта заказчик уведомил исполнителя телеграммой (от 18.12.2018 исх. № 815). 08.01.2019 года заказчиком получено почтовое уведомление о вручении заказного письма ООО «ГК МВК12».

21.01.2019 года решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу, контракт считается расторгнутым.

Согласно ч. 2 ст. 104 Закона № 44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

На основании вышеизложенного, Комиссия Воронежского УФАС России, руководствуясь статьей 104 Закона № 44-ФЗ, постановлением Правительства РФ от 25 ноября 2013 г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

**р е ш и л а:**

включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года сведения об обществе с ограниченной ответственностью «ГК МВК12» (ИНН 7813615892, КПП 781301001), генеральный директор/учредитель <...>).

Датой включения в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ГК МВК12» считать дату размещения указанных сведений в единой информационной системе в сфере закупок.

Резолютивная часть решения объявлена: 01.02.2019 года.

В полном объеме решение изготовлено: 04.02.2019 года.

Настоящее решение может быть обжаловано заинтересованными лицами в судебном порядке в установленный законом срок.

Председатель Комиссии

Член комиссии

С.В. Михин

Ю.В. Рощупкина

Е.А. Яковлева