

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Заместитель председателя

Комиссии: <...>, заместитель
руководителя Смоленского УФАС России;

Члены Комиссии: <...>, начальник отдела
контроля закупок и антимонопольного контроля
органов власти Смоленского УФАС России;

<...>, главный специалист-эксперт отдела
контроля закупок и антимонопольного контроля
органов власти Смоленского УФАС России;

<...>, ведущий специалист-эксперт отдела
контроля закупок и антимонопольного контроля
органов власти Смоленского УФАС России,

в присутствии представителей:

от организатора конкурса: <...> – начальника отдела - юрисконсульта по
правовой работе и обращениям граждан УЖКХ Администрации
Смоленской области (доверенность, паспорт <...> <...> – старшего
менеджера отдела экономики, реформирования и целевых программ
УЖКХ Администрации Смоленской области (доверенность, паспорт);

от заявителя: <...> – заместителя руководителя ОП «Западное» ООО
«ГУЖФ» (доверенность, паспорт <...> <...> – юрисконсульта юридического
отдела ОП «Западное» ООО «ГУЖФ» (доверенность, паспорт),

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС
России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и
порядка заключения договоров по правилам, предусмотренным статьей
18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите
конкуренции» (далее – Комиссия) полномочий по контролю за
проведением торгов и порядком заключения договоров, рассмотрев
жалобу Обособленного подразделения «Западное» ООО «Главное
управление жилищным фондом» (далее - ОП «Западное» ООО «ГУЖФ»)
на действия конкурсной комиссии, организатора конкурса -
Администрации города Смоленска (Управление жилищно-
коммунального хозяйства Администрации города Смоленска) при

проведении конкурса на право заключения договора управления многоквартирными домами в городе Смоленске по адресам: г. Смоленск, <...> (лот №1); г. Смоленск, <...> (лот №2) (извещение № 240318/0055882/01 размещено на сайте www.torgi.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В своей жалобе ОП «Западное» ООО «ГУЖФ» (далее – также Заявитель, Общество) указало, что ему отказано в допуске к участию в конкурсе на право заключения договора управления многоквартирными домами в городе Смоленске по адресам: г. Смоленск, <...> (лот №1); г. Смоленск, <...> (лот №2) в связи с отсутствием в представленной выписке из Единого государственного реестра юридических лиц усиленной квалифицированной электронной подписи налогового органа.

По мнению Заявителя, заявка на участие в конкурсе, поданная ОП «Западное» ООО «ГУЖФ», соответствует всем требованиям и условиям, предусмотренным документацией о проведении конкурса и Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2006 г. № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила № 75).

В этой связи, Заявитель просит выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Смоленска (далее – также Ответчик) с доводами жалобы не согласилось, представило письменные пояснения по жалобе.

На заседании Комиссии представитель Ответчика пояснил, что ОП «Западное» ООО «ГУЖФ» было отказано в допуске к участию в конкурсе, поскольку представленный Обществом в составе заявки на участие в конкурсе документ «Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц» не удостоверен надлежащим образом организацией, уполномоченной на выдачу данных сведений. В связи с этим данный документ нельзя идентифицировать как выписку, так как отсутствует квалифицированная электронная подпись налогового органа.

Также представитель Ответчика указал, что из представленного Заявителем бухгалтерского баланса видно, что у данного претендента кредиторская задолженность за последний завершённый отчетный период превышает 70% балансовой стоимости активов претендента, что

также является основанием для отказа в допуске к участию в данном конкурсе.

С учетом приведенных в пояснениях доводов Ответчик просил признать жалобу Заявителя необоснованной.

В ходе рассмотрения жалобы Заявителя по существу Комиссией установлено следующее.

На официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://torgi.gov.ru> организатором торгов 24.03.2018 размещено информационное сообщение о проведении открытого конкурса по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами, расположенных по адресам: г. Смоленск, <...> (Лот №1) и г. Смоленск, <...> (Лот №2).

Данная процедура проводилась в соответствии с Правилами № 75.

Согласно извещению № 240318/0055882/01, лот № 1, размещенному на сайте <https://torgi.gov.ru>:

Размер платы за содержание и ремонт жилого помещения:

лот №1- г. Смоленск, <...> – 18,89 руб./м2;

лот №2- г. Смоленск, <...>– 19,05 руб./м2.

Дата начала подачи заявок: 25.03.2018.

Дата и время окончания подачи заявок: 25.04.2018 в 00:00.

Дата и время вскрытия конвертов: 25.04.2018, 9 часов 30 минут.

Дата рассмотрения заявок: 26.04.2018.

Дата проведения конкурса: 27.04.2018 в 9 часов 30 минут.

Согласно Протоколу №1 вскрытия конвертов от 25.04.2018 на участие в открытом конкурсе по лотам №№1,2 поданы заявки от следующих претендентов: ООО «Жилищный стандарт» (регистрационный номер заявки 001), ООО «Главное управление жилищным фондом» (регистрационный номер заявки 002), ООО «Жилищный стандарт» (регистрационный номер заявки 003). Конкурсной комиссией принято решение о принятии представленных документов к рассмотрению.

В соответствии с Протоколом №2 рассмотрения заявок от 26.04.2018 конкурсной комиссией принято решение об отказе в допуске к участию в конкурсе по лотам №№1,2 претенденту ООО «Главное управление жилищным фондом» в связи с отсутствием в представленной выписке из Единого государственного реестра юридических лиц усиленной квалифицированной электронной подписи налогового органа.

Согласно подпункту 1 пункта 15 Правил № 75 при проведении конкурса устанавливается требование о соответствии претендентов установленным федеральными законами требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 53 Правил № 75 заявка на участие в

конкурсе включает в себя следующие сведения и документы о претенденте: наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес - для юридического лица; фамилию, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя; номер телефона; выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица; выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей - для индивидуального предпринимателя; документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе; реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе. Пунктом 13 Информационной карты установлено, что заявка на участие в конкурсе должна содержать, в том числе выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица. Установлено, что Заявителем наряду с другими документами была представлена выписка из Единого государственного реестра юридических лиц.

Комиссией установлено, что в конкурсной документации отсутствует требование о том, что выписка из Единого государственного реестра юридических лиц должна быть подписана квалифицированной электронной подписью организации, уполномоченной на выдачу данных сведений. Такое же требование отсутствует и в Правилах № 75.

По общему правилу [пункта 5 статьи 10](#) ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное.

По мнению Комиссии Смоленского УФАС России заявка претендента ОП «Западное» ООО «ГУЖФ» в части предоставления выписки из Единого государственного реестра юридических лиц соответствует требованиям конкурсной документации.

В связи с тем, что конкурсной комиссией необоснованно принято решение о несоответствии заявки данного претендента на участие в конкурсе требованиям, установленным документацией, Комиссия Смоленского УФАС России усматривает в действиях конкурсной комиссии нарушения пункта 20 Правил № 75.

Вместе с тем Комиссией установлено, что данному претенденту должно было быть отказано в допуске к участию в конкурсе по другим основаниям.

Подпунктом 5 пункта 15 Правил № 75 установлено требование об отсутствии у претендента кредиторской задолженности за последний завершённый отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершённый отчетный период.

Пунктом 11 Информационной карты также установлено требование об отсутствии, в том числе, у претендента кредиторской задолженности за последний завершённый отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершённый отчетный период.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 53 Правил № 75 для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе, которая включает в себя документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов, в том числе копию утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

В пункте 19 Правил № 75 определено, что в случае установления фактов несоответствия участника конкурса требованиям к претендентам, установленным пунктом 15, конкурсная комиссия отстраняет участника конкурса от участия в конкурсе на любом этапе его проведения.

В статье 3 Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 (далее - Закон бухгалтерском учете) определено, что отчетный период - период, за который составляется бухгалтерская (финансовая) отчетность.

В соответствии с пунктом 1 статьи 15 Закона о бухгалтерском учете отчетным периодом для годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (отчетным годом) является календарный год - с 1 января по 31 декабря включительно, за исключением случаев создания, реорганизации и ликвидации юридического лица.

Материалами дела подтверждается, что Заявителем в составе заявки предоставлена копия бухгалтерского баланса на 31.12.2017.

В строке 1500 (общая величина краткосрочных обязательств организации), представленного бухгалтерского баланса, указано: 7 218 560 (рублей).

В строке 1700 (баланс) указано: 3 507 877 (рублей).

Следовательно, размер кредиторской задолженности за последний завершённый отчетный период составляет более чем 70%, что противоречит требованиям пункта 15 Правил № 75.

Согласно пункту 18 Правил № 75 основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

- 1) непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил № 75;
- 3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 настоящих Правил.

Таким образом, претенденту ОП «Западное» ООО «ГУЖФ» должно было быть отказано в допуске к участию в конкурсе в связи с его несоответствием требованиям, установленным пунктом 15 Правил № 75.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Смоленского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОП «Западное» ООО «ГУЖФ» на действия конкурсной комиссии, организатора конкурса - Администрации города Смоленска (Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Смоленска) при проведении конкурса на право заключения договора управления многоквартирными домами в городе Смоленске по адресам: г. Смоленск, <...> (лот №1); г. Смоленск, ул. <...> (лот №2) (извещение № 240318/0055882/01 размещено на сайте www.torgi.gov.ru), обоснованной.

2. Признать в действиях конкурсной комиссии нарушение пункта 20 Правил № 75.

3. Предписание об устранении допущенных нарушений организатору процедуры, конкурсной комиссии не выдавать, поскольку данному претенденту должно быть отказано в допуске к участию в конкурсе по иному основанию.

КОВА