

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу

об административном правонарушении №03-03/02-2015

21 июля 2015 г.

г. Петрозаводск

Я, врио руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия (далее - Карельское УФАС России) <...> , рассмотрев постановление заместителя прокурора г. Петрозаводска <...> о возбуждении производства об административном правонарушении от 30.12.2014 и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица – директора ООО «Руно» <...> по факту нарушения требований части 3 статьи 5, частей 6, 7 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе» (далее – ФЗ «О рекламе»), ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии старшего помощника прокурора г. Петрозаводска <...> , <...> ,

УСТАНОВИЛ:

Постановлением заместителя прокурора г. Петрозаводска от 30.12.2014 в отношении должностного лица – директора ООО «РУНО» <...> возбуждено производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Из указанного постановления следует, что прокуратурой г. Петрозаводска в период с 09.12.2014 по 29.12.2014 проведена проверка по информации, размещенной на сайте gubdaily.ru о строительстве административно-жилого комплекса «Гардарика» по адресу: г. Петрозаводск, ул. Герцена, 32. В ходе проверки установлено, что в сети Интернет на сайте гардарика-премиум.рф директором ООО «РУНО» <...> размещена информация о продаже квартир в элитном административно-жилом комплексе «Гардарика». Указанная информация содержит следующие сведения: «Застройщик: ООО «РУНО». Дата начала строительства 3 квартал 2014 года, дата окончания строительства 4 квартал 2016 года, количество этажей 5, отделка под чистовую, приложены проекты квартир и их стоимость, а также указан контактный телефон. На сайте размещена проектная декларация. В качестве способов приобретения жилья указана ипотечная программа, прием квартир в зачет стоимости. На сайте приложена форма для бронирования квартиры с указанием имени, фамилии, контактного телефона и адреса электронной почты, кроме того указан телефон для связи с представителем. 16.06.2014 Администрацией Петрозаводского городского округа <...> выдано разрешение на строительство (реконструкцию) жилого дома №32 по ул. Герцена в г. Петрозаводске под административно-жилой комплекс со встроенными торговыми помещениями, но 18.11.2014 на основании приказа об

отмене разрешения на строительство указанное разрешение отменено, при этом ссылка на него по-прежнему имеется в размещенной на сайте информации.

В обоснование совершения <...> административного правонарушения представлены материалы прокурорской проверки, в частности распечатанная на бумажном носителе информация с сайта гардарика-премиум.рф о продаже квартир, копия проектной декларации, объяснение <...>, копия разрешения на строительство и иные документы.

В вышеуказанных действиях прокурором усмотрены нарушения части 3 статьи 5, частей 6,7 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

Постановлением заместителя руководителя Карельского УФАС России от 26.02.2015 по делу №03-03/02-2015 производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ в отношении <...>, являющегося директором ООО «РУНО», было прекращено на основании части 1 статьи 24.5 КоАП РФ за отсутствием события административного правонарушения по тем основаниям, что информация о продаже ООО «РУНО» квартир, размещенная на сайте гардарика-премиум.рф, не являлась рекламой, поскольку не была общедоступной, кроме того, размещена на сайте производителя услуг.

Решением Петрозаводского городского суда от 22.04.2015 по делу №12-357/2015-30, оставленным в силе решением Верховного суда Республики Карелия от 28.05.2015, указанное постановление отменено, дело направлено на новое рассмотрение.

Отменяя постановление должностного лица Карельского УФАС России суд указал, что при вынесении обжалуемого постановления должностным лицом Карельского УФАС России не был изучен вопрос об отнесении спорной информации о продаже жилых помещений к категории открытой или закрытой для неопределенного круга лиц, учитывая имеющиеся на нее ссылки в ежедневном информационном издании на сайте www.gubdeily.ru, на которые и было обращено внимание заместителя прокурора города; не проведено исследование относительно достоверности указанной информации, размещенной на сайте; при отсутствии полных сведений об информации и способе ее размещения, открытости для неопределенного круга лиц не были истребованы дополнительные материалы и сведения по делу, при необходимости – приглашен специалист, обладающий соответствующими познаниями, проведена экспертиза для отнесения информации, имеющейся на сайте гардарика.премиум.рф, к рекламе.

При новом рассмотрении дела, оценив в порядке статьи 26.11 КоАП РФ имеющиеся в материалах дела доказательства, должностное лицо Карельского УФАС России отмечает следующее.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 ФЗ «О рекламе» реклама - это информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Согласно пункту 3 статьи 3 ФЗ «О рекламе» объект рекламирования - товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или

продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама. Товар - продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот (пункт 3 статьи 3 ФЗ «О рекламе»).

Из представленных материалов следует, что на сайте в сети Интернет <http://gubldaily.ru> была размещена публикация с названием «В центре Петрозаводска появится элитная новостройка» следующего содержания: «Наши читатели обратили внимание на интересное объявление, появившееся в одной из популярных петрозаводских газет. Некая компания приглашает поучаствовать в долевым строительстве элитного жилого дома. Новостройка будет расположена на улице Герцена, 32. Судя по всему, речь идет о лакомом кусочке земли возле следственного изолятора. Как гласит объявление, в доме будет 27 квартир, подземный паркинг и встроенные торговые помещения. Все это вместе гордо именуется «административно-жилым комплексом» Ну что, кто в доле?». Указанная публикация сопровождается фотоизображением дома с пометкой «Avito».

Следует отметить, что в вышеуказанной публикации отсутствует ссылка на сайт в сети Интернет gardarika-premium.ru, прокуратурой не было установлено лицо, разместившее фотоизображение на сайте бесплатных объявлений в сети Интернет «Avito», в материалах проверки отсутствует само объявление, что исключает возможность оценки его содержания.

В материалах проверки имеется распечатка следующей информации:

1 страница – Гардарика; элитный административно-жилой комплекс со встроенными торговыми помещениями и подземным паркингом; о доме; выбор квартиры; преимущества; контакты;

2 страница – удобный выбор квартиры; информация о доме: застройщик ООО «РУНО», дата начала строительства 3 квартал 2014 года, дата окончания строительства 4 квартал 2016 года, адрес жилого дома ул. Герцена, 32, технология строительства монолитный железобетонный каркас, проектная декларация, ипотечная программа, отделка «под чистовую», квартира в зачет стоимости, графы для заполнения информации об имени, фамилии, контактного телефона;

Страницы 3,4,5,6 – фотографии объекта;

Страницы 7,8,9,10,11 - предложения забронировать квартиры с указанием плана, площади, стоимости квартиры, с указанием имени, фамилии, контактного телефона, адреса электронной почты.

Таким образом, распечатанная информация содержит предложения о бронировании квартир в административно-жилом комплексе, расположенном по адресу: ул. Герцена, д. 32. Кроме того, к материалам проверки приложена проектная декларация.

При этом отсутствуют сведения о наименовании и адресе сайта в сети Интернет, с которого была распечатана информация и проектная декларация, а также о дате их распечатки и лице, которое производило распечатку.

Из письменных объяснений Чернышева С.А. от 09.12.2014 и от 29.12.2014 следует, что

проектная декларация была размещена на сайте гардарика-премиум.рф, который разработан им с помощью специалистов; на сайте размещена информация о планировке и расположении объекта и его стоимости; сайт не находится в открытом доступе, чтобы на него зайти необходимо знать точный адрес сайта; с 29.12.2014 ограничен доступ на сайт, в связи с чем, на него войти невозможно.

В ходе рассмотрения дела <...> подтвердил, что информация и проектная декларация, представленные прокуратурой, были размещены на сайте в сети Интернет гардарика-премиум.рф, пояснил, что на указанный сайт можно было зайти только, зная его адрес, который он сообщил сотрудникам прокуратуры при проведении проверки, а также дополнительно представил следующие документы:

копию договора на оказание услуг от 16.06.2014, заключенного между ООО «РУНО» и <...>, на оказание услуг по созданию интернет-сайта по презентации административно-жилого комплекса со встроенными торговыми помещениями по ул. Герцена, 32;

копию договора на создание интернет-сайта от 24.06.2014 №73, заключенного между <...> и ООО «Проект Пиар», из которого следует, что работы подлежали выполнению в два этапа на условиях внесения авансовых платежей (по 12 500 руб. до начала оказания услуг по каждому этапу); одним из мероприятий второго этапа являлась регистрация ресурса в поисковых системах и базовый комплекс мер по продвижению сайта в поисковых системах;

заявление <...> от 15.09.2014, адресованное ООО «Проект Пиар», с просьбой приостановить разработку сайта по договору от 24.06.2014 №73 и заблокировать сайт по договору www.gardarika-premium.ru и www.гардарика-премиум.рф на неопределенный срок;

письмо ООО «Проект Пиар» от 17.09.2014, адресованное <...>, в котором последнему указано на неоплату услуг по второму этапу. Кроме того, в письме сообщалось, что после приостановления (блокировки) работы сайта, в соответствии с правилами хостинга www.timeweb.ru в случае, если сайт не активируется в течение 30 дней он будет удален без возможности восстановления, так как срок хранения резервных копий составляет 30 дней. Соответственно <...> было предложено произвести оплату за услуги по второму этапу.

Из справки ООО «Проект Пиар» от 23.06.2015 следует, что представленная заказчиком информация была размещена на сервере и доступна по адресам (URL) www.gardarika-premium.ru и www.рика-премиум.рф. В период разработки сайта доступ к данной информации был возможен по приведенным выше адресам. Информация, находящаяся по адресам, была закрыта от индексации в поисковых системах Yandex и Google через файл robot.txt. Соответственно доступ к данной информации могли получить только лица, знающие по какому адресу информация располагается. На период разработки сайта сведения об адресах были известны сотрудникам компании и заказчику. Поиск информации через поисковые системы был невозможен, так как сайт был для них закрыт. Рекламная компания по привлечению посетителей на сайт не проводилась. Соответственно информация не являлась общедоступной и не была доведена до неопределенного круга лиц.

В письме от 21 июля 2015 года ООО «Проект Пир» пояснило, что в соответствии с полученным от <...> заявлением от 15.09.2014 функционирование сайта было

полностью прекращено, по истечении 30 дней сайт был заблокирован (дата блокирования не указана). До момента блокировки сайт функционировал в режиме разработки, то есть в режиме, закрытом для поисковых систем.

В свою очередь из справки, подписанной старшим помощником прокурора города <...>, следует, что в целях установления информации о застройщике им в поисковой системе yandex.ru был введен поисковый запрос: административно-жилой комплекс по адресу: г. Петрозаводск, ул. Герцена,32. После ввода указанного запроса на странице поисковой системы в списке под номером три появилась ссылка на проектную декларацию, копия которой приложена к материалам дела. Указанная проектная декларация была размещена на сайте гардарика-премиум.рф. В справке указано на тот факт, что в ходе проверки не запрашивались документы и проектная декларация у <...> и Администрации Петрозаводского городского округа. Кроме того, из справки следует, что с указанного сайта распечатана проектная декларация, а также иная информация о строящемся объекте.

Вместе с тем по запросу должностного лица Карельского УФАС России (определение от 25.06.2015) не представлены документы, отражающие последовательность действий сотрудников прокуратуры по входу на сайт гардарика-премиум.рф, в том числе скриншоты выдач поисковых систем или иных ресурсов сети Интернет, содержащих гиперссылку на указанный сайт. С учетом того, что сайт гардарика-премиум.рф был заблокирован <...> 29.12.2014, не представляется возможным проверить доводы прокуратуры о возможности выхода на сайт через поисковые системы сети Интернет.

Доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых устанавливаются обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела ([статья 26.2](#) КоАП РФ). При этом КоАП РФ запрета на представление доказательств на любой стадии производства по делу об административном правонарушении не содержит.

В соответствии с [частью 4 статьи 1.5](#) КоАП РФ неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

С учетом вышеизложенных обстоятельств должностное лицо Карельского УФАС России приходит к выводу об отсутствии объективных и достаточных доказательства, подтверждающих общедоступность информации, размещенной на сайте в сети Интернет гардарика-премиум.рф, и, соответственно, доведение этой информации до неопределенного круга лиц.

Согласно [части 6 статьи 28](#) ФЗ «О рекламе» не допускается реклама, связанная с привлечением денежных средств физических лиц для строительства жилья, за исключением рекламы, связанной с привлечением денежных средств на основании договора участия в долевом строительстве, рекламы жилищных и жилищно-строительных кооперативов, рекламы, связанной с привлечением и использованием жилищными накопительными кооперативами денежных средств физических лиц на приобретение жилых помещений.

В соответствии с [частью 7 статьи 28](#) ФЗ «О рекламе» реклама, связанная с

привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, должна содержать сведения о месте и способах получения проектной декларации, предусмотренной Федеральным [ЗАКОНОМ](#).

Эта же [статья названного Закона \(часть 8\)](#) запрещает рекламу многоквартирного дома и (или) объекта недвижимости до выдачи в установленном порядке разрешения на строительство.

Как указано выше, в размещенной на сайте гардарика.премиум.рф информации, содержалось предложение о бронировании квартир. Предложение неопределенному кругу лиц о привлечении их денежных средств до окончания строительства на указанном сайте отсутствовала. Из письменных пояснений <...> от 09.12.2014 следует, что вопрос о привлечении лиц для участия в долевом строительстве жилья не рассматривался. Доказательства обратного в материалах дела отсутствуют.

Таким образом, в действиях должностного лица – директора ООО «Руно» <...> отсутствует события административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 23.48, частью 1 статьи 24.5, частью 1 статьи 29.9 КоАП РФ, заместитель руководителя Карельского УФАС России <...>

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении №03-03/02-2015, возбужденному в отношении должностного лица – директора ООО «Руно» <...> , прекратить в связи с отсутствием события административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу в сроки, предусмотренные статьей 31.1 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Заместитель руководителя управления

<...>