

1. ООО «Торговый Дом Новые Горизонты и К»

111250, Москва, пр-д Завода «Серп и Молот», д. 6, корп. 1

2. Государственное автономное учреждение культуры города Москвы  
«Центральный парк культуры и отдыха им. М. Горького»

(ЦПКиО им. М. Горького)

119049, Москва, ул. Крымский Вал, д. 9

3. ООО «РТС-тендер»

121151, Москва, наб. Тараса Шевченко,

д. 23-А

## РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-1525/77-17 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

29.06.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение  
процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия),

при участии представителей:

от заявителя - ООО «Торговый Дом Новые Горизонты и К»,

от заказчика - ЦПКиО им. М. Горького,

в отсутствие:

ООО «РТС-тендер» (уведомлено надлежащим образом письмом Московского  
УФАС России от 26.06.2017 № ИШ/31279/17),

рассмотрев жалобу ООО «Торговый Дом Новые Горизонты и К» (далее - Заявитель)  
на действия заказчика - ЦПКиО им. М. Горького (далее - Заказчик) при проведении  
открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на  
поставку и монтаж элементов оборудования детской площадки в количестве 13  
штук площадью 578,4 м<sup>2</sup> для ЦПКиО им. М. Горького (реестровый № 31705159083)  
(далее - Аукцион),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика при проведении Закупки выразилось в следующем:

- в неправомерном отклонении заявки ООО «Торговый Дом Новые Горизонты и К» от участия в Аукционе;
- в наличии противоречивых сведений относительно требования к стране происхождения поставляемого товара и требований к товарам.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления закупок (далее - Положение о закупках), размещено в единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - ЕИС; Официальный сайт).

Извещение о проведении Конкурса размещено в ЕИС 26.05.2017. Дата окончания подачи заявок - 16.06.2017. Дата проведения Аукциона - 20.06.2017.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

Из протокола рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 19.06.2017 № 1/068/17 следует, что заявка Заявителя не допущена до участия в Аукционе на основании:

1.1. «Непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке» в соответствии с пунктом 1.8 Аукционной документации и частью 14.4 статьи 14 Положения о закупках.

1.2. «Несоответствия заявки требованиям закупочной документации» в соответствии с пунктом 1.8 Аукционной документации и частью 14.4 статьи 14 Положения о закупках, в том числе инструкции по заполнению заявки, а именно участником закупки не указаны конкретные показатели товаров, применяемых при монтаже согласно пункту 18 подпункта 1 Информационной карты».

Согласно письменным пояснениям Заказчика, Аукционной комиссией была допущена ошибка, в связи с чем Заказчиком был отменен протокол рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 19.06.2017 № 1/068/17 и 20.06.2017 размещен в ЕИС протокол рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 20.06.2017 № 1/068/17, не включающий основание для отклонения заявки Заявителя для участия в Аукционе «Непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке».

Таким образом, согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 20.06.2017 № 1/068/17, заявка Заявителя не допущена до участия в Аукционе на основании несоответствия заявки требованиям закупочной документации в соответствии с пунктом 1.8 Аукционной документации и частью 14.4 статьи 14 Положения о закупках, в том числе инструкции по заполнению заявки, а именно участником закупки не указаны конкретные показатели товаров, применяемых при монтаже согласно пункту 18 подпункта 1 Информационной карты.

Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Пунктом 15.1.6 Положения о закупках установлено, что заказчиком устанавливаются следующие требования к составу заявки на участие в конкурентных закупках, в том числе: предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, качестве работ (услуг) и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора.

В соответствии с пунктом 28.2 Положения о закупках Аукционная документация должна содержать, в том числе: требования к описанию участниками закупки

поставляемого товара, который является предметом аукциона, его функциональных характеристик (потребительских свойств), а также его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемых работ, оказываемых услуг, которые являются предметом аукциона, их объема и качественных характеристик.

Согласно пункту 3.2.1 Аукционной документации заявка на участие в аукционе в электронной форме должна содержать документы, указанные в части III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ».

Подпунктом 1 пункта 18 Информационной карты установлено, что в состав заявки должны входить следующие документы, в том числе: заявка на участие в аукционе в электронной форме, включающая в себя согласие на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг, оформляемая в соответствии с Формой 1 части IV «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ».

Согласно подпункту 1.1 пункта 18 Информационной карты сведения о товаре, включая конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным в части VI «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ ДОКУМЕНТАЦИИ ОБ АУКЦИОНЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» с учётом требований «ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ (ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЕ СВОЙСТВА), КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ, КАЧЕСТВЕННЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ТОВАРА» и с учетом требований инструкции по подготовке заявки.

В соответствии с Формой 1, размещенной в разделе IV Аукционной документации, сведения о товаре (Функциональные (потребительские свойства), количественные, качественные характеристики товара) являются неотъемлемой частью настоящей заявки на участие в аукционе. (заполняется участником закупки в свободной форме в соответствии с приложением 1 к Техническому заданию, представленное в VI «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ ДОКУМЕНТАЦИИ ОБ АУКЦИОНЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» и Инструкцией по подготовке заявки).

Таким образом, участник Аукциона в составе заявки должен представить, в том числе, сведения о товаре, функциональные, количественные, качественные характеристики товара в соответствии с приложением 1 к Техническому заданию с учетом требований «ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ (ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЕ СВОЙСТВА), КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ, КАЧЕСТВЕННЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ТОВАРА».

В составе Аукционной документации представлен файл «Сведения о товаре (функциональные и потребительские свойства, количественные, качественные характеристики товара)».

Таким образом, технические характеристики предлагаемого участником Аукциона товара должны соответствовать требованиям приложения 1 к Техническому заданию («Схема размещения») и учитывать требования, представленные в составе формы «Сведения о товаре (функциональные и потребительские свойства, количественные, качественные характеристики товара)».

В составе заявки Заявителем представлены, в том числе, технические характеристики предлагаемого товара с учетом требований Технического задания.

При этом, Заявителем в составе заявки не представлены сведения о товаре

(функциональные (потребительские свойства), количественные, качественные характеристики товара), являющиеся неотъемлемой частью заявки в соответствии с Формой 1.

Данный факт свидетельствует о несоблюдении Заявителем подпункта 1 пункта 18 Информационной карты.

В соответствии с пунктом 14.4 Положения о закупках Участник закупки, подавший заявку, не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке в случае, в том числе: несоответствия заявки требованиям закупочной документации, в том числе наличия в заявке предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, либо предложения о сроке выполнения работ (оказания услуг, поставки товара), превышающем срок, установленный документацией о закупке.

Следовательно, отклонение Заказчиком заявки ООО «Торговый Дом Новые Горизонты и К» на основании непредставления сведений о товаре в соответствии с Формой 1, является правомерным.

Таким образом, Комиссия решила признать жалобу Заявителя в части неправомерного отклонения заявки ООО «Торговый Дом Новые Горизонты и К» от участия в Аукционе необоснованной.

2) Также Заявитель обжалует нарушение со стороны Заказчика, выразившееся в наличии противоречивых сведений относительно требования к стране происхождения поставляемого товара и требований к товарам.

Однако обжалуемые действия Заказчика были предметом рассмотрения комиссии Московского УФАС России ранее. В рамках рассмотрения жалобы ООО «Торговый Дом Новые Горизонты и К» по делу от 26.06.2017 № 1-00-1498/77-17 вынесено решение в части обжалуемых Заявителем действий.

В соответствии с частью 21 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия прекращает рассмотрение жалобы в случаях, предусмотренных пунктами 3 и 4 части 9 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно пункту 4 части 9 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, жалоба возвращается заявителю в случае, если антимонопольным органом принято решение относительно обжалуемых действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

Таким образом, Комиссия прекращает рассмотрение жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона в части вышеизложенных доводов.

Комиссия, руководствуясь частями 20, 21 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки

необоснованной в части неправомерного отклонения заявки ООО «Торговый Дом Новые Горизонты и К» от участия в Аукционе, в остальной части прекратить рассмотрение жалобы.

2. Снять ограничения на размещение Аукциона, наложенные письмом Московского УФАС России от 26.06.2017 № ИШ/31279/17.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.