

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О ПРОДЛЕНИИ СРОКА И ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 2155/04

06.12.2016г.

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

рассмотрев дело № 2155/04 от 03.11.2016г. по признакам нарушения Департаментом транспорта города Ростова-на-Дону (далее – Департамент) ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»),

в присутствии представителя ИП Дружченко С.В. по доверенности – <...>;

в отсутствие представителя Департамента, извещенного надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

Настоящее дело возбуждено на основании приказа Ростовского УФАС России от 01.11.2016г. № 451 по результатам рассмотрения заявлений ИП Дружченко С.В., в котором указывается на нарушение Департаментом антимонопольного законодательства при проведении открытого конкурса на право заключения инвестиционного договора о создании в городе Ростове-на-Дону диспетчерского центра по перемещению транспортных средств на специализированную стоянку и выполнении его функций (далее – Конкурс).

Определением Ростовского УФАС России от 03.11.2016г. рассмотрение настоящего дела назначено на 06.12.2016г.; к участию в его рассмотрении привлечены: ИП Дружченко С.В. – в качестве заявителя; Департамент - в качестве ответчика.

В ходе рассмотрения настоящего дела Заявителем направлено обращение (вх. № 16996 от 16.11.2016), согласно которому в адрес ИП Дружченко С.В. от победителя Конкурса (ООО «Городская служба эвакуации») поступило письмо с предложением о заключении договора об оказании услуг на крайне невыгодных условиях. При заключении договора ИП Дружченко С.В. навязываются услуги, в которых он не нуждается. В этой связи, по мнению Заявителя, допускается существенное нарушение антимонопольного законодательства ввиду ограничения конкуренции на рынке оказания услуг по перемещению и хранению транспортных

средств в г. Ростове-на-Дону.

Аналогичное обращение поступило из Прокуратуры Ростовской области (вх. № 17851 от 05.12.2016).

Кроме того, 05.12.2016г. (вх. № 17844) из Прокуратуры Ростовской области поступило обращение ООО «Ростов Спас Авто», согласно которому победитель Конкурса в принудительном порядке заключает возмездный договор об оказании услуг со специализированными стоянками, взимая за свои услуги плату, и лишь в этом случае обязуется предоставлять им информацию о необходимости эвакуировать транспортное средство. ООО «Ростов Спас Авто» указывает, что данные услуги должны оказываться бесплатно.

06.12.2016г. на заседании комиссии представитель ИП Дружченко С.В. поставил под сомнение факт размещения извещения и конкурсной документации на официальном портале городской Думы и Администрации города Ростова-на-Дону (далее – Портал) на момент приема заявок, поскольку ранее ему не удалось найти эти документы. Указал на тот факт, что постановление Администрации города Ростова-на-Дону от 17.08.2016 № 1130 не было опубликовано ни в газете, ни на Портале. Также выразил сомнения в законности создания и осуществления деятельности диспетчерского центра хозяйствующим субъектом, а не органами власти.

Кроме того, представителем ИП Дружченко С.В. заявлено ходатайство об отложении рассмотрения настоящего дела с целью предоставления дополнительных доказательств и сведений.

Комиссия, изучив материалы настоящего дела, выслушав пояснения представителя Заявителя, приходит к следующим выводам.

Ходатайство ИП Дружченко С.В. об отложении рассмотрения настоящего дела удовлетворить.

Обстоятельства указывают на необходимость привлечения в рассмотрение настоящего дела следующих лиц: ООО «Ростов Спас Авто» - в качестве заявителя; Администрацию г. Ростова-на-Дону, ИП Забашта М.Ю., ИП Литвинцова В.Н., ИП Левченко О.А., ООО «Городская служба эвакуации» - в качестве заинтересованных лиц.

В связи с необходимостью получения необходимой информации и дополнительных доказательств, а также с учетом того, что срок рассмотрения настоящего дела истекает и в соответствии с ч. 3 ст. 42, ч. 1 ст. 45, ч.ч.1, 5 ст. 47 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Продлить срок рассмотрения дела № 2155/04 до 03.08.2017г.

2. Отложить рассмотрение дела № 2155/04.

3. Назначить рассмотрение дела № 2155/04 на 15.02.2017г. в 14 час. 30 мин. по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2 оф.403, каб. 20.

4. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 2155/04: ООО «Ростов Спас Авто» - в качестве заявителя; Администрацию г. Ростова-на-Дону, ИП Забашта М.Ю., ИП Литвинцова В.Н., ИП Левченко О.А., ООО «Городская служба эвакуации» - в качестве заинтересованных лиц.

5. Департаменту представить в Ростовское УФАС России в срок до 23.01.2017г. следующие документы (заверенные копии) и информацию:

5.1. Копию заявки ООО «Городская служба эвакуации» на участие в конкурсе (со всеми приложениями, оригинал заявки представить для обозрения на заседание комиссии Ростовского УФАС России).

6. ИП Дружченко С.В. представить в Ростовское УФАС России в срок до 23.01.2017г. следующие документы (заверенные копии) и информацию:

6.1. Документальное подтверждение отсутствия извещения и конкурсной документации на Портале на момент приема заявок;

6.2. Доказательства навязывания ООО «Городская служба эвакуации» невыгодных условий при заключении договора.

6.3. Представить информацию относительно деятельности и функционирования диспетчерских центров по перемещению транспортных средств на специализированную стоянку в других субъектах Российской Федерации (при наличии).

6.4. Заключен ли с ООО «Городская служба эвакуации» договор оказания услуг (если да, представить копию данного договора со всеми приложениями, платежные документы по данному договору).

7. ООО «Ростов Спас Авто» представить в Ростовское УФАС России в срок до 23.01.2017г. следующие документы (заверенные копии) и информацию:

7.1. Доказательства навязывания ООО «Городская служба эвакуации» невыгодных условий при заключении договора.

7.2. Представить информацию относительно деятельности и функционирования диспетчерских центров по перемещению транспортных средств на специализированную стоянку в других субъектах Российской Федерации (при наличии).

7.3. Заключен ли с ООО «Городская служба эвакуации» договор оказания услуг (если да, представить копию данного договора со всеми приложениями, платежные документы по данному договору).

8. Администрации г. Ростова-на-Дону представить в Ростовское УФАС России в срок до 23.01.2017г. следующие документы (заверенные копии) и информацию:

8.1. Пояснения относительно правомерности создания диспетчерского центра по перемещению транспортных средств на специализированную стоянку путем проведения конкурса на право заключения инвестиционного договора, претендентами на участие в котором являются юридические лица и индивидуальные предприниматели при том, что в Областном законе Ростовской области от 22.06.2012 № 876-ЗС возможность создания диспетчерского центра возложена исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления.

8.2. Копии выпусков газет «Ростов официальный», которые содержат информацию по проводимому Конкурсу, а именно: постановление Администрации города Ростова-на-Дону от 10.05.2016 № 515, постановление Администрации города Ростова-на-Дону от 17.08.2016 № 1130 (оригиналы газет представить на заседание Комиссии Ростовского УФАС России).

8.3. Каков порядок публикации нормативных правовых актов и общественно значимых актов в газете «Ростов официальный» и на Портале.

8.4. Пояснения относительно не опубликования постановления Администрации города Ростова-на-Дону от 17.08.2016 № 1130 ни на Портале, ни в официальном издании.

8.5. Поручить ответственному структурному подразделению предоставить: сведения о том, когда были размещены извещение и конкурсная документация на сайте www.rostov-gorod.info, сведения о нахождении указанного извещения и документации на сайте www.rostov-gorod.info в период приема заявок (с приложением скриншотов, логов либо иных доказательств).

8.6. Проходило ли постановление Администрации города Ростова-на-Дону от 10.05.2016 № 515 «О создании в городе Ростове-на-Дону диспетчерского центра по перемещению транспортных средств на специализированную стоянку» правовую экспертизу в органах Прокуратуры и иных органах (представить подтверждающие документы, а также переписку относительно данного вопроса).

8.7. Представить информацию относительно деятельности и функционирования диспетчерских центров по перемещению транспортных средств на специализированную стоянку в других субъектах Российской Федерации с указанием реквизитов актов органов местного самоуправления (при наличии).

9. ООО «Городская служба эвакуации» представить в Ростовское УФАС России в срок до 23.01.2017г. следующие документы (заверенные копии) и информацию:

9.1. Устав (со всеми изменениями и дополнениями), свидетельство о внесении записи в единый государственный реестр юридических лиц; свидетельство о постановке на учет общества в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации; выписку из Единого государственного реестра юридических лиц.

9.2. Типовой договор оказания услуг (со всеми приложениями), заключаемый с организациями, осуществляющими перемещение транспорта на специализированную стоянку, а также заключенные с данными организациями договора (со всеми приложениями, документы об оплате по данным договорам).

9.3. Каков порядок деятельности диспетчерского центра, каким образом

происходит определение свободного и наиболее близкого к задержанному транспортному средству эвакуатора, каков порядок уведомления специализированной организации о необходимости направления эвакуатора.

9.4. Указать тарифы на оказания услуг специализированным организациям по перемещению задержанных транспортных средств в пределах г. Ростова-на-Дону (представить соответствующие документы).

9.5. Какие дополнительные условия выдвигаются специализированным организациям при заключении договора.

10. ИП Забашта М.Ю., ИП Литвинцову В.Н., ИП Левченко О.А. представить в Ростовское УФАС России в срок до 23.01.2017г. следующие документы (заверенные копии) и информацию:

10.1. Заключен ли с ООО «Городская служба эвакуации» договор оказания услуг (если да, представить копию данного договора со всеми приложениями, платежные документы по данному договору).

10.2. Состояли ли Вы когда-либо в договорных и иных отношениях с ООО «Городская служба эвакуации», а также учредителями данного общества.

10.3. Письменные пояснения и документы относительно предмета спора.

Явка представителей сторон обязательна (при себе иметь документы, подтверждающие полномочия на участие в рассмотрении дела).

Согласно ст. 43 ФЗ «О защите конкуренции» с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела.

Согласно ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.