

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «Фирма ГИЗа» (вх.№ 1435-12 от 08.02.2012г.) о нарушении законодательства о размещении заказов

15.02.2012г. г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по контролю в сфере размещения заказов, рассмотрев жалобу ООО «Фирма «ГИЗа» (далее – Заявитель) на действия Аукционной комиссии по размещению заказов Администрации Калиновского сельского поселения (далее – Конкурсная комиссия) и Администрации Калиновского сельского поселения (далее - Заказчик) при проведении открытого конкурса на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Распределительные газопроводы с.Калиновка» (извещение № 0156300023811000001),

УСТАНОВИЛА:

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru Заказчиком было размещено извещение № 0156300023811000001 о проведении открытого конкурса на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Распределительные газопроводы с.Калиновка».

Суть жалобы Заявителя:

1. Заявитель считает, что Конкурсная комиссия допустила нарушения при проведении оценки и сопоставлении заявок ООО «Пермспецпроект» и ООО «Фирма «Гиза» по критерию «квалификация участника размещения заказа».

2. Заказчик, в нарушение регламентированного срока, не предоставил Заявителю ответ на его запрос о разъяснении результатов открытого конкурса.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено следующее:

1. В соответствии с протоколом №0156300023811000001-3 от 31.01.2012г. оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе заявке ООО «Пермспецпроект» по критерию «Качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг» было присвоено значение по критерию – 19,4, а ООО «Фирма «Гиза» в результате оценки по этому же критерию - 10,71.

Согласно п.п.2 п.2 раздела 6 информационной карты конкурсной документации заявка на участие в конкурсе должна содержать сведения о квалификации участника размещения заказа и документы, подтверждающие квалификацию участника размещения заказа (участника конкурса) – документы, подтверждающие опыт проведения аналогичных работ: копии контрактов (договоров) на выполнение аналогичных работ, за подписью государственных и муниципальных заказчиков, копии актов выполненных работ за последние 2 года (период с января 2010г. по январь 2012г. включительно), предшествующих дате окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

В соответствии с п.2 главы III конкурсной документации подтверждающими документами, в соответствии с формой 1.3, служат копии контрактов (договоров) на выполнение аналогичных работ, за подписью государственных и муниципальных заказчиков, копии актов выполненных работ за последние 2 года (период с января 2010г. по январь 2012г. включительно), предшествующих дате окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. При отсутствии подтверждающих документов сумма не учитывается при подсчете критерия.

Как пояснила представитель Заказчика в ходе рассмотрения жалобы, в качестве

подтверждения выполнения участниками аналогичных работ конкурсной комиссией учитывались только те документы, которые подтверждали выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Распределительные газопроводы» у государственного и муниципальных заказчиков.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией было установлено, что при оценке заявок по критерию «Качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг» конкурсной комиссией было допущено нарушение порядка оценки, установленного в конкурсной документации, которое выразилось в следующем.

При оценке заявки ООО «Фирма «ГИЗа» конкурсной комиссией не учитывались следующие документы, в качестве подтверждающих выполнение аналогичных работ:

- муниципальный контракт №124/10 от 25.01.2010г. на выполнение работ по проведению инженерных изысканий, разработке и сопровождению экспертизы проектно-сметной документации для строительства объекта «Газоснабжение микрорайона «Завьялово-1» (3-я очередь) г.Чайковский, Пермский край»;
- муниципальный контракт № 199 от 30.11.2010г. на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Газовая котельная здания администрации поселения с.Нижний Пальник Пальниковского сельского поселения»;
- муниципальный контракт №198 от 30.11.2010г. на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Газовая котельная здания администрации поселения с.Нижний Пальник Пальниковского сельского поселения»;
- муниципальный контракт №34/11 от 21.02.2011г. на выполнение работ по объекту «Разработка проектной документации «Газовые вводы к жилым домам пос.Куюда Пермского края»;
- муниципальный контракт от 30.05.2011г. на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по объекту «Модульная газовая котельная в п.Теплая гора Горнозаводского района Пермского края».

Однако при оценке заявки ООО «Пермспецпроект» конкурсной комиссией были учтены, в частности, следующие документы, в качестве подтверждающих выполнение аналогичных работ:

- муниципальный контракт №8/10/1300п-10 от 26.07.2010г. на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на строительство объекта «Газовая котельная для жилого многоквартирного дома в п.Прикамский по ул.Солнечная, д.1/4»;
- муниципальный контракт №11/10/1301п-10 от 03.08.2010г. на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на строительство объекта «Газовая котельная для жилого многоквартирного дома в с.Ольховка по ул.Камская, д.108»;
- муниципальный контракт №45/1240п-10 на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации (с проектно-изыскательскими работами) на объект «Строительство модульной газовой котельной для отопления жилого дома по ул.Ленина, 13 в п.Комсомольский Кунгурского муниципального района Пермского края».

Перечисленные документы, представленные в заявке ООО «Пермспецпроект» в подтверждение соответствия критерию «Качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг», также как и документы, представленные в заявке ООО «Фирма «ГИЗа», не отвечают требованиям, установленным в п.п.2 п.2 раздела 6 информационной карты конкурсной документации к сведениям о квалификации участника размещения заказа. Однако данный факт не помешал конкурсной комиссии учесть эти документы при оценке заявки ООО «Пермспецпроект» в

нарушение порядка оценки, установленного в конкурсной документации.

Кроме того, в ходе рассмотрения жалобы было установлено, что, помимо перечисленных документов, представленных в заявке ООО «Пермспецпроект», учтенных конкурсной комиссией в качестве надлежащих сведений о квалификации, в нарушение порядка оценки заявок, установленного в конкурсной документации, при оценке данной заявки по критерию «Качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг», конкурсной комиссией также с нарушением установленного в конкурсной документации порядка оценки заявок были учтены иные документы (контракты, договоры), представленные в заявке ООО «Пермспецпроект» в качестве сведений о квалификации участника (протокол № 0156300023811000001-3 от 31.01.2012г.).

В соответствии с ч.2 ст.28 Закона о размещении заказов оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляются конкурсной комиссией в целях выявления лучших условий исполнения контракта в соответствии с критериями и в порядке, которые установлены конкурсной документацией.

Из смысла данного положения Закона о размещении заказов следует, что конкурсная комиссия при оценке и сопоставлении заявок должна руководствоваться порядком оценки заявок, установленным в конкурсной документации и являющимся единым для оценки заявок всех участников размещения заказа.

Как установлено Комиссией ранее, в соответствии с п.2 главы III конкурсной документации подтверждающими документами, в соответствии с формой 1.3, служат копии контрактов (договоров) на выполнение аналогичных работ. При отсутствии подтверждающих документов сумма не учитывается при подсчете критерия.

На основании изложенного, Комиссия пришла к выводу о том, что оценка заявок по критерию «Качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг» осуществлялась конкурсной комиссией с нарушением порядка оценки заявок, установленного в конкурсной документации, и в действиях конкурсной комиссии содержится нарушение ч.2 ст.28 Закона о размещении заказов.

2. 02.02.2012г. Заявитель обратился к Заказчику с запросом о разъяснении результатов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе на основании протокола №0156300023811000001-3 от 31.01.2012г., что подтверждено отметкой о регистрации данного запроса в качестве входящей корреспонденции, поступившей в администрацию Калиновского сельского поселения.

Представитель Заказчика не отрицал, что ответ на данный запрос не был предоставлен, но не смог пояснить причину такого бездействия со стороны Заказчика.

В соответствии с ч.13 ст.28 Закона о размещении заказов любой участник конкурса после размещения протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе вправе направить заказчику, в уполномоченный орган в письменной форме, в том числе в форме электронного документа, запрос о разъяснении результатов конкурса. Заказчик, уполномоченный орган в течение двух рабочих дней со дня поступления такого запроса обязаны представить участнику конкурса в письменной форме или в форме электронного документа соответствующие разъяснения.

Таким образом, Заказчик нарушил требование ч.13 ст.28 Закона о размещении заказов.

На основании ст.ст. 17, 60 Федерального закона «О размещении заказов на

поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Фирма «ГИЗа» на действия Аукционной комиссии по размещению заказов Администрации Калиновского сельского поселения и Администрации Калиновского сельского поселения при проведении открытого конкурса на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Распределительные газопроводы с.Калиновка» (извещение № 0156300023811000001) обоснованной.

2. Признать в действиях Аукционной комиссии по размещению заказов Администрации Калиновского сельского поселения нарушение ч.2 ст.28 Закона о размещении заказов, выявленное в ходе рассмотрения жалобы.

3. Признать в действиях Администрации Калиновского сельского поселения нарушение ч.13 ст.28 Закона о размещении заказов, выявленное в ходе рассмотрения жалобы.

4. Выдать Аукционной комиссии по размещению заказов Администрации Калиновского сельского поселения предписание об устранении выявленных нарушений Закона о размещении заказов.

4. Передать материалы настоящей жалобы должностному лицу Пермского УФАС России для принятия решения о привлечении ответственных должностных лиц Аукционной комиссии по размещению заказов Администрации Калиновского сельского поселения и Администрации Калиновского сельского поселения к административной ответственности за допущенные нарушения Закона о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ
«О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ,
оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

15.02.2012г. г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по контролю в сфере размещения заказов,

на основании своего решения от 15.02.2012г. по результатам рассмотрения жалобы ООО «Фирма «ГИЗа» на действия Аукционной комиссии по размещению заказов Администрации Калиновского сельского поселения и Администрации Калиновского сельского поселения при проведении открытого конкурса на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Распределительные газопроводы с.Калиновка» (извещение № 0156300023811000001),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Аукционной комиссии по размещению заказов Администрации Калиновского сельского поселения устранить выявленные в ходе рассмотрения жалобы нарушения Закона о размещении заказов путем:

- отмены протокола №0156300023811000001-3 от 31.01.2012г. оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе;

- размещения на официальном сайте www.zakupki.gov.ru информации,

подтверждающей факт отмены протокола №0156300023811000001-3 от 31.01.2012г. оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе;

- проведения повторной процедуры оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе с учетом нарушений, выявленных в ходе рассмотрения жалобы.

2. В срок до 16.03.2012г. Аукционной комиссии по размещению заказов Администрации Калиновского сельского поселения исполнить и представить в Пермское УФАС России письменное подтверждение исполнения п.1 настоящего предписания (в сопроводительном письме к документам, подтверждающим факт исполнения настоящего предписания, необходимо указать наименование заявителя жалобы).