

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 1117/2018 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

05 июля 2018 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии , заместитель руководителя управления

Члены Комиссии:

в присутствии представителя МОБУ лицей №23 г.Сочи (доверенность в материалах дела), в отсутствие представителей администрации города Сочи , в отсутствие представителей ООО "Строй лес", рассмотрев жалобу ООО "Строй лес" (далее – Заявитель) на действия администрации города Сочи (далее – Уполномоченный орган), МОБУ лицей №23 г.Сочи (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона: «Ремонт пищеблока» (извещение № 0118300018718001121) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения аукционной документации. Считает, что документация электронного аукциона составлена с нарушениями Закона о контрактной системы.

Представителем Заказчика представлено извещение о проведении электронного аукциона, документация об электронном аукционе, письменные пояснения по существу доводов жалобы, с которыми представитель Заказчика не согласен и считает, что аукционная документация соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия

пришла к следующим выводам.

Администрацией города Сочи проводился электронный аукцион: «Ремонт пищеблока» (извещение № 0118300018718001121).

Начальная (максимальная) цена контракта –2 700 000,00рублей.

Заказчик- МОБУ лицей №23 г.Сочи.

В соответствии с ч.3 ст.65 Закона о контрактной системе, любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

Согласно ч.4 ст.65 Закона о контрактной системе, в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в [части 3](#) настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В Информационной карте п.30 Заказчиком установлено:

| | |
|---|---|
| <p>Порядок и срок предоставления участникам закупки разъяснений положений документации об аукционе</p> | <p>Любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона.</p> <p>В течение двух дней с даты поступления запроса заказчик, уполномоченный орган размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до</p> |
|---|---|

даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Дата начала и окончания срока направления запроса о даче разъяснений положений аукционной документации: 22.06.2018г.-25.06.2018г.

Дата начала и окончания срока предоставления участникам разъяснений положений аукционной документации: 22.06.2018г. – 26.06.2018г.

Дата окончания подачи заявок 29.06.2018г.

Таким образом, последний день для подачи запроса на разъяснения аукционной документации участником закупки 25.06.2018г.

Таким образом, сроки о даче разъяснений положений аукционной документации установленные Заказчиком не противоречат требованиям Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч.4 ст.64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом (ч.4 ст.34 Закона о контрактной системе).

Заявитель в своей жалобе указывает, что МОБУ лицей №23 г.Сочи не установлена ответственность в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 №1042.

Вместе с тем, пунктом 8.2 в проекте контракта Заказчиком установлены штрафы в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения Муниципальным заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, *Подрядчик вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов). Размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы за каждый факт неисполнения Муниципальным заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, в сумме 5000,00 (Пять тысяч рублей 00 копеек) рублей, определенной в порядке, установленном пунктом 9 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа*

2017 г. N 1042:

- а) 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей (включительно);
- б) 5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);
- в) 10000 рублей, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);
- г) 100000 рублей, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

В случае просрочки исполнения Муниципальным заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Муниципальным заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, Подрядчик вправе потребовать уплаты неустоек (пеней). Пенья начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пенья устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы...

В своей жалобе общество указывает, что по позиции 25 требования Заказчика вводят в заблуждение потенциальных участников закупки.

В соответствии с ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно п. 1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

На основании п. 1), п. 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости

обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В аукционной документации "Описание объекта закупки" по позиции 25 Заказчиком установлено:

| | | | |
|----|------------------------------|-------------------------|---|
| 25 | Гипсовые вяжущие ГОСТ 125-79 | Марка | <i>более Г2 менее Г7</i> |
| | | Категория качества | высшая или не нормируется |
| | | Индекс сроков твердения | А или Б или В |
| | | Вяжущее | грубого помола или среднего помола или тонкого помола |
| | | Индекс степени помола | I или II или III |
| | | Вид вяжущего | медленнотвердеющий или нормальнотвердеющий или быстротвердеющий |

В соответствии с инструкцией по заполнению заявки в случае, если значения показателя сопровождается словами «от», «до», «не менее», «не более», «менее», «более», «уже», «шире», «не уже», «не шире», «выше», «ниже», «не выше», «не ниже», «свыше», «превышать», «максимальное значение», «минимальное значение», «min», «max», «как минимум», символом «-» участник должен указать одно точное значение параметра товара, за исключением случаев применения данных слов в связке с обозначением «диапазон». В

данном случае, участник закупки предлагает диапазон значений, но измененный соответствующим образом согласно техническому описанию товара. Терминам «не более», «не менее», «минимальное значение», «максимальное значение», «не уже», «не шире», «не выше», «не ниже», «от», символом «-» подразумевают, что значение(-ния), указанное(-ные) заказчиком, включено в предел допустимых значений, термин «до», «менее», «более», «свыше», «превышать», «выше», «ниже», «уже», «шире» значит, что характеристика, указываемая участником, должна быть более (менее) указанной Заказчиком.

Согласно ГОСТ 125-79 , п.1.3 указано, что в зависимости от предела прочности на сжатие различают следующие марки гипсовых вяжущих: Г-2, Г-3, Г-4, Г-5, Г-6, Г-7, Г-10, Г-13, Г-16, Г-19, Г-22, Г-25.

Заказчику требуется именно марка вяжущих по пределу прочности на сжатие.

Заявителем не представлено доказательств того, что действия Заказчика по установлению требований к товарам является для него или некоторых участников закупки непреодолимыми, либо создает преимущества другим участникам

По позиции 41 Заказчиком установлено:

| | | | |
|----------------------|-------|--------|-----------------------------------|
| Кирпич ГОСТ 530-2012 | _____ | Кирпич | керамический или силикатный |
|----------------------|-------|--------|-----------------------------------|

При этом, участникам закупки предоставляется на выбор провести работы, применив керамический или силикатный кирпич.

ГОСТ установленный документацией , регламентирует керамический кирпич, вместе с тем требования к показателям , являются стандартами для описания свойств кирпича, как силикатного, так и керамического.

Инструкцией по заполнению заявки Заказчиком установлено: *...значение показателя исключает применение (использование) других свойств (характеристик) товара, то участник закупки должен указать «не применяется» или «отсутствует».*

Таким образом, документация электронного аукциона не противоречит требованиями Закона о контрактной системе.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Строй лес" необоснованной.

2. Отменить приостановление определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение №0118300018718001121).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.