

Заявитель: ООО «СеверСтарСервис»

РС(Я), г. Якутск, ул. Мархинка, д. 3, корпус 1

Ответчик: ТСЖ «Тройка»

677008, РС(Я), г. Якутск, ул. Лермонтова,

д. 138, корпус 2

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы № 02-16-18.1/12

г. Якутск

резолютивная часть оглашена 25 июля 2012 г.

изготовлено в полном объеме 27 июля 2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» (далее - Комиссия),

в составе:

Ярыгиной О.А. – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председателя Комиссии;

Федоровой М.Я. – главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля, члена Комиссии;

Андросовой Д.Ч. – ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля, члена Комиссии

при участии:

от Заявителя: <...> – ген. директор ООО «СеверСтарСервис»

<...> – по доверенности;

<...> – по доверенности;

от Заказчика: <...> – Председатель правления ТСЖ «Тройка»;

<...> – по доверенности;

У С Т А Н О В И Л А:

18.07.2012 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступила жалоба ООО «СеверСтарСервис» (далее – Заявитель) на неправомерные действия конкурсной комиссии ТСЖ «Тройка» (находящегося по адресу: 677008, РС(Я), г. Якутск, ул. Лермонтова 138, корпус 2) выраженное в неправомерном отказе в допуске к участию в конкурсе на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов в г. Якутске, по лоту № 2 «Ремонт кровли, фасада, электроснабжения, отопления, ХГВС, системы канализации, элеваторного узла многоквартирного дома расположенного по адресу: г. Якутск, ул. Лермонтова, дом 138 корпус 3»

Заявитель в жалобе указывает на неправомерный отказ в допуске к участию в конкурсе в связи с непредставлением копии бухгалтерского баланса в конкурсной заявке.

В ходе рассмотрения жалобы по существу представитель ООО «СеверСтарСервис» поддержал требования, заявленные в жалобе, и пояснил.

1. Организатором конкурса созданы условия препятствующие осуществлению подачи документов, претендентами на участие в конкурсе, так как согласно извещению срок подачи документов является день и час вскрытия конвертов, однако в установленном месте подать заявку оказалось невозможным, в связи с отсутствием организатора конкурса и его уполномоченных лиц. Тем не менее, участник прибыл на место вскрытия конвертов и подал заявку на участие в конкурсе, о чем внесена соответствующая запись в журнал регистрации заявок.

2. Протоколом вскрытия конвертов от 14.07.2012 г. ООО «СеверСтарСервис» было отказано в допуске к участию в конкурсе, в связи с тем, что в приложенных к конкурсной заявке документах отсутствует копия бухгалтерского баланса. ООО «СеверСтарСервис» с данным решением несогласно и обратилось в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) с жалобой на неправомерные действия конкурсной комиссии ТСЖ «Тройка». Заявитель перешел на упрощенную систему налогообложения, освобожден от обязанности ведения бухгалтерского учета и предоставляет в налоговый орган налоговую декларацию, которая была приложена с уведомлением о возможности применения упрощенной системы налогообложения и книгой расходов и доходов предприятия к заявке на участие в конкурсе.

Заявитель считает, что организатор торгов, отказав Заявителю в допуске к участию в аукционе, нарушил требования статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Представитель Заказчика с данными требованиями не согласен и поясняет, что конкурсная документация была разработана в соответствии с приложением № 1 Постановления Правительства РС(Я) от 24.07.2008 г. № 302 «Об утверждении порядка привлечения товариществом собственников жилья, жилищно-строительным кооперативом, иным специализированным потребительским кооперативом либо выбранной собственниками помещений в многоквартирном доме управляющей организацией подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов и порядка предоставления органами местного самоуправления Республики Саха (Якутия) отчета о ходе реализации республиканской адресной программы по проведению капитального ремонта многоквартирных домов с использованием средств, предоставляемых в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее - Постановление Правительства РС(Я) от 24.07.2008 г. № 302), согласно пункта 3.1.5 которого, установлено представление копии бухгалтерского баланса на последнюю отчетную дату перед подачей заявки (для юридических лиц), копии справки о состоянии кредиторской задолженности и справки об имуществе на последнюю отчетную дату перед датой подачи заявки (для индивидуальных предпринимателей). Также Заказчик поясняет, что в соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона от 08.02.1998 г. № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» к компетенции общего собрания участников общества относятся, в том числе утверждение годовых отчетов и годовых бухгалтерских балансов. В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 21.11.1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерской отчетности» все организации обязаны составлять на основе данных синтетического и аналитического учета бухгалтерскую отчетность. Бухгалтерская отчетность организаций, за исключением отчетности государственных (муниципальных) учреждений, а также общественных организаций (объединений) и их структурных подразделений, не осуществляющих предпринимательской деятельности и не имеющих кроме вышедшего имущества оборотов по реализации товаров (работ, услуг), состоит, в том числе из [бухгалтерского баланса](#);

Комиссия Якутского УФАС, заслушав объяснения лиц, участвующих в деле, изучив и рассмотрев имеющиеся в материалах дела документы по проведенному конкурсу, выяснила следующее.

03.07.2012 г. на сайте МЖКХиЭ РС(Я) размещено извещение о проведении открытого конкурса «На право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов в г. Якутске», по следующим лотам:

№ лота	место выполнения работ	наименование работ	стоимость лота
Лот №1	Многоквартирный жилой дом по адресу: г. Якутск, ул. Лермонтова, д. 138/2	Ремонт кровли, фасада, электроснабжения, отопления, ХГВС, системы канализации, элеваторного узла.	10 458 621 руб.
Лот №2	Многоквартирный жилой дом по адресу: г. Якутск, ул. Лермонтова, д. 138/3	Ремонт кровли, фасада, электроснабжения, отопления, ХГВС, системы канализации,	10 458 621 руб.

		элеваторного узла.	
Лот №3	Многоквартирный жилой дом по адресу: г. Якутск, ул. Лермонтова, д. 138/4	Ремонт кровли, фасада, электроснабжения, отопления, ХГВС, системы канализации, элеваторного узла.	10 458 621 руб.
Лот №4	Многоквартирный жилой дом по адресу: г. Якутск, ул. Лермонтова, д. 138/2	Ремонт лифтового оборудования	2 000 000
Лот №5	Многоквартирный жилой дом по адресу: г. Якутск, ул. Лермонтова, д. 138/3	Ремонт лифтового оборудования	2 000 000
Лот №6	Многоквартирный жилой дом по адресу: г. Якутск, ул. Лермонтова, д. 138/4	Ремонт лифтового оборудования	2 000 000

Заказчиком и организатором данного конкурса является Товарищество собственников жилья «Тройка», ИНН 1435235803, расположенный по адресу: г. Якутск, ул. Лермонтова, д. 138/2, кв. 16.

Крайний срок подачи заявок является день и час вскрытия конвертов с конкурсными заявками. Заявки подаются по адресу: РС(Я), г. Якутск, ул. Лермонтова, д. 138/2, офис 16 с 10-00 часов до 17-00 часов.

Место и вскрытие конвертов с конкурсными заявками 10-00 часов 14 июля 2012 г. по адресу: РС(Я), г. Якутск, ул. Билибина, д. 6 Управа Сайсарского округа МКУ ГО г. Якутск, зал заседаний.

Согласно протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 14.07.2012 г. к участию в конкурсе подано 4 заявки:

1. ООО «Уют-М» - г. Якутск, ул. 50 лет Советской армии, д. 51, корпус 3;
2. ООО «СПК» - г. Якутск, ул. Петровского, д. 19, корпус 5. офис 7-12;
3. ООО «ДжиСиТехноПлюс» - г. Якутск, ул. Петровского, д. 19, корпус 5, офис 7-12;
4. ООО «Сибстрой» - г. Якутск, ул. Лермонтова, д. 172-3;

По результатам рассмотрения заявок конкурсная комиссия решила: ООО «Агентство Престиж», ООО «СеверСтарСервис» отказать в допуске к участию в конкурсе в соответствии с пунктами 5.3.2 и 3.5 конкурсной документации.

Согласно приложения к протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 14.07.2012 г. заявка ООО «Агентство Престиж» на рассматривалась, заявке ООО «СеверСтарСервис» отказано в допуске в связи с отсутствием бухгалтерского баланса.

Протоколом оценки и сопоставления заявок от 14.07.2012 г. победителем конкурса признано Общество с ограниченной ответственностью «СПК» с суммой баллов 80.

ООО «СеверСтарСервис» не согласившись с результатами протокола вскрытия конвертов от 14.07.2012 г. обратилось в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) с жалобой на неправомерные действия конкурсной комиссии ТСЖ «Тройка».

Комиссия Якутского УФАС рассмотрев имеющиеся в материалах дела документы по проведенному конкурсу, выяснила следующее.

Согласно уведомления организатора торгов от 16 июля 2012 года направленного в адрес Заявителя заявка ООО «СеверСтарСервис» не допущена к дальнейшему участию в открытом конкурсе в силу её позднего поступления, а также ввиду отсутствия в её составе бухгалтерской отчетности.

Однако, в соответствии с журналом регистрации заявок, заявка ООО «СеверСтарСервис» по Лоту №2 была зарегистрирована в 09 час. 05 мин. 14.07.2012г., то есть до крайнего срока подачи заявок 10 час. 00 мин. 14.07.2012г., установленного конкурсной документацией организатора торгов и согласно протокола вскрытия конвертов от 14.07.2012 г. конверт вскрыт, заявка рассмотрена.

Согласно пункта 3.1.5 типовой конкурсной документации утвержденной Постановлением Правительства РС(Я) от 24.07.2012 г. №302 для участия в конкурсе участник подает [заявку](#), составленную согласно форме 1 к настоящей конкурсной документации, с приложением документов, в том числе копии бухгалтерского баланса на последнюю отчетную дату перед датой подачи заявки (для юридических лиц), копия справки о состоянии кредиторской задолженности и справки об имуществе на последнюю отчетную дату перед датой подачи заявки (для индивидуальных предпринимателей) (в случае, если участник претендует на льготу, предусмотренную [пунктом 7.2](#) настоящей конкурсной документации).

Данное положение дублировано в пункте 3.1.5 конкурсной документации.

Согласно части 3 статьи 4 Федерального закона от 21.11.1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» организации, перешедшие на упрощенную систему налогообложения, освобождаются от обязанности ведения бухгалтерского учета, если иное не предусмотрено настоящим пунктом.

Организации и индивидуальные предприниматели, применяющие упрощенную систему налогообложения, ведут учет доходов и расходов в порядке, установленном [главой 26.2](#) Налогового кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьей 346.24. Налогового кодекса Российской Федерации налогоплательщики обязаны вести учет доходов и расходов для целей исчисления налоговой базы по налогу в книге учета доходов и расходов организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, [форма](#) и [порядок](#) заполнения которой утверждаются Министерством финансов Российской Федерации.

Указанные форма и порядок утверждены Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2008 г. № 154н «Об утверждении форм книги учета доходов и расходов организаций и индивидуальных предпринимателей,

применяющих упрощенную систему налогообложения, книги учета доходов индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения на основе патента, и порядков и заполнения» (далее Приказ МФ Российской Федерации от 31.12.2008 г. №154Н).

В соответствии с пунктом 1.5 приложения № 2 указанного выше приказа книга учета доходов и расходов, ведение которой в течение налогового периода осуществлялось в электронном виде, после выведения на бумажные носители по окончании налогового периода должна быть представлена в налоговый орган для заверения должностным лицом налогового органа не позднее срока, установленного для представления налоговой декларации по итогам налогового периода [статьей 346.23](#) Налогового кодекса Российской Федерации

В соответствии с частью 1 статьи 346.23. Налогового кодекса Российской Федерации налогоплательщики-организации по истечении налогового периода представляют налоговую декларацию в налоговые органы по месту своего нахождения.

Форма и порядок заполнения налоговой декларации утверждена Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 22 июня 2009 г. N 58н «Об утверждении формы налоговой декларации по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, и порядка ее заполнения».

Исходя из вышеуказанного следует, в связи с тем, что ООО «СеверСтарСервис» находится на упрощенной системе налогообложения, освобождено от обязанности ведения бухгалтерского учета и в соответствии с частью 1 статьи 346.23. Налогового кодекса Российской Федерации по истечении налогового периода представляет в налоговый орган по месту своего нахождения - налоговую декларацию.

В подтверждение данного факта, Заявителем, предоставлено уведомление о возможности применения упрощенной системы налогообложения от 15.12.2002 г. (п.п. 16 описи входящих в состав заявки документов), копию налоговой декларации и копию книги доходов и расходов предприятия.

Таким образом, у ООО «СеверСтарСервис» отсутствует обязанность по заполнению бухгалтерского баланса, следовательно, требование установленное в пункте 3.1.5 конкурсной документации о предоставлении в составе конкурсной документации копии бухгалтерского баланса на последнюю отчетную дату перед датой подачи заявки (для юридических лиц), копия справки о состоянии кредиторской задолженности и справки об имуществе на последнюю отчетную дату перед датой подачи заявки (для индивидуальных предпринимателей) (в случае, если участник претендует на льготу, предусмотренную [пунктом 7.2](#) настоящей конкурсной документации), не соответствует законодательству.

Комиссия Якутского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров изучив и рассмотрев представленные заявителем материалы, приходит к выводу о неправомерности отказа конкурсной комиссией ТСЖ «Тройка» в допуске ООО «СеверСтарСервис» к участию в конкурсе: «На право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов в г. Якутске,

по Лоту №2 «Ремонт кровли, фасада, электроснабжения, отопления, ХГВС, системы канализации, элеваторного узла многоквартирного дома расположенного по адресу: г. Якутск, ул. Лермонтова, дом 138 корпус 3».

Согласно части 1 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия Якутского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СеверСтарСервис» на действия конкурсной комиссии ТСЖ «Тройка» при проведении открытого конкурса на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов в г. Якутске, по лоту № 2, «Ремонт кровли, фасада, электроснабжения, отопления, ХГВС, системы канализации, элеваторного узла многоквартирного дома расположенного по адресу: г. Якутск, ул. Лермонтова, дом 138 корпус 3» - обоснованной.

2. Выдать конкурсной комиссии ТСЖ «Тройка» обязательное для исполнения предписание об аннулировании открытого конкурса на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, по всем лотами. Внести изменения в конкурсную документацию.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Председатель Комиссии:

О.А. Ярыгина

Члены Комиссии:

М.Я. Федорова

Андросова

Д.Ч.