

## РЕШЕНИЕ № 023/10/18.1-2951/2020

### по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

20 июля 2020 г.  
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Сиргунина О.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Бабакова Ю.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Довлатов А.Н. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

при участии посредством ВКС ИП Я А В (далее – Заявитель), при участии посредством ВКС представителя Управления имущественных отношений администрации муниципального образования Туапсинский район (далее – Организатор торгов) И Ю.А. (распоряжение администрации муниципального образования Туапсинский район №311-рн от 20.07.2020), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении торгов на право заключения договора аренды земельных участков (извещение № 280420/3316156/01 опубликовано на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ИП Я А В на действия Управления имущественных отношений администрации муниципального образования Туапсинский район при организации и проведении торгов на право заключения договора аренды земельных участков (извещение № 280420/3316156/01 опубликовано на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России [www.krasnodar.fas.gov.ru](http://www.krasnodar.fas.gov.ru).

Рассмотрение жалобы состоялось 20.07.2020 года в 10:30 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель жалобы считает, что Организатор торгов неправомерно отклонил его заявку.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает их несостоятельными, и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия по делу № 023/10/18.1-2951/2020, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

28.04.2020 года на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) размещена информация о проведении открытого аукциона по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков (извещение №280420/3316156/01).

Дата проведения аукциона 01 июня 2020 года.

Заявки на участие в аукционе принимались в период с 30.04.2020 г. по 27.05.2020 г.

Организатор торгов пояснил, что 27 мая 2020 года ИП Я А В направил заявку на участие в аукционе посредством электронной почты.

Согласно извещению Организатора торгов для участия в аукционе заявители представляют следующие документы:

1. заявка на участие в аукционе по установленной форме, указанной в извещении, с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка в двух экземплярах;
2. копии документов, удостоверяющих личность (для граждан);
3. надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица

в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;

4. документы, подтверждающие внесение задатка (квитанция, платежное поручение)

Организатор торгов указал, что вместе с заявкой Заявителем представлены документы:

- справка Казанского филиала ПАО «АК БАРС» Банк с указанием банковских реквизитов;
- копия свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей;
- копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе физического лица по месту жительства на территории Российской Федерации.

Согласно положениям ст.39.12 ЗК РФ для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы: заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка; копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан); надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо; документы, подтверждающие внесение задатка.

Заявитель ссылается на то, что к его заявке, направленной Организатору торгов приложены: опись документов, копия свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе физического лица по месту жительства на территории Российской Федерации, справка Казанского филиала ПАО «АК БАРС» Банк с указанием банковских реквизитов, платежное поручение от 28.05.2020.

Вместе с тем, Заявителем Комиссии Краснодарского УФАС России не предоставлена копия описи документов.

Также согласно информации, отраженной в заявке ИП Я А.В. приложения к заявке содержали три листа.

В соответствии с административным регламентом по предоставлению администрацией муниципального образования Туапсинский район муниципальной услуги «Предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на торгах», утвержденного постановлением администрации муниципального образования Туапсинский район от 16.03.2020 № 350, для получения муниципальной услуги заявителем представляется, в том числе документ удостоверяющий личность. Основанием для отказа в предоставлении муниципальной услуги является отсутствие одного или нескольких документов, необходимых для получения муниципальной услуги.

В соответствии с п. 2 постановления Правительства Российской Федерации от 08.07.1997 № 828 бланк паспорта имеет размер 88 x 125 мм, состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц, из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке.

Протоколом заседания комиссии по рассмотрению заявок, поступивших на участие в торгах и признание участником аукциона от 29 мая 2020 года № 51 - Яншину А.В. было отказано в допуске к участию в аукционе по причине того, что представленные заявителем документы не соответствуют п.п.1 п. 8 ст. 39.12 Земельного кодекса РФ, аукционной документации, административному регламенту по предоставлению муниципальной услуги, в связи с отсутствием копии документа удостоверяющего личность заявителя, являющегося неотъемлемой частью заявки.

01 июня 2020 года управлением имущественных отношений администрации муниципального образования Туапсинский район были проведены торги по продаже права на заключение договора аренды земельного участка по лоту № 1. Заключен договор аренды земельного участка в установленный законом срок.

Пунктом 1 статьи 23 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, за исключением случаев, предусмотренных абзацем вторым настоящего пункта.

В отношении отдельных видов предпринимательской деятельности

законом могут быть предусмотрены условия осуществления гражданами такой деятельности без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

В соответствии со статьей 11 Налогового кодекса Российской Федерации индивидуальными предпринимателями признаются физические лица, зарегистрированные в установленном порядке и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, главы крестьянских (фермерских) хозяйств. Физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, но не зарегистрировавшиеся в качестве индивидуальных предпринимателей в нарушение требований гражданского законодательства Российской Федерации, при исполнении обязанностей, возложенных на них Налоговым кодексом, не вправе ссылаться на то, что они не являются индивидуальными предпринимателями.

Таким образом, в силу закона индивидуальный предприниматель является физическим лицом, соответственно обязан предоставлять для участия в аукционе все необходимые документы согласно перечню, указанному в статье 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации.

Заявитель на рассмотрении жалобы Комиссией Краснодарского УФАС России ссылался на ответ Туапсинской межрайонной прокуратуры Осокину А.С., в соответствии с которым межрайонным Туапсинским прокурором в Туапсинский городской суд направлено исковое заявление о признании недействительным торгов по продаже права аренды земельного участка с кадастровым номером 23:33:0204011:622, однако предоставил только первый лист указанного документа, без обязательного реквизита – подписи уполномоченного лица.

Представитель управления имущественных отношений администрации муниципального образования Туапсинский район пояснила, что в администрацию не поступал указанный выше документ от Туапсинской межрайонной прокуратуры, представлений от прокуратуры не получено, исковые заявления также не поступали.

Также Комиссией установлено, что согласно сведений администрации заявка ИП Я А.В. не содержала платежного документа, доказательств предоставления указанного документа

Заявителем не предоставлено.

Таким образом, Комиссией Краснодарского УФАС России в действиях Организатора торгов не установлено нарушений порядка проведения торгов.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ИП Я А В на действия Управления имущественных отношений администрации муниципального образования Туапсинский район при организации и проведении торгов на право заключения договора аренды земельных участков (извещение № 280420/3316156/01 опубликовано на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)) необоснованной.

Заместитель председателя

О.А. Сиргунина

КОМИССИИ

Члены Комиссии:

Ю.С. Бабакова

А.Н. Довлатов

С.О. Шашарин

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его