

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-20

15.02.2021

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя
Комиссии: заместителя руководителя управления –
начальника отдела С<...>

членов Комиссии: ведущего специалиста-эксперта Г<...>
специалиста-эксперта Б<...>

в отсутствие представителей,

на основании обращения Государственного учреждения здравоохранения Рязановская участковая больница (далее – ГУЗ Рязановская участковая больница, заказчик) о включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «Служба Мониторинга-Ульяновск» (далее – ООО «Служба Мониторинга-Ульяновск») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на выполнение работ по техническому обслуживанию передающего оборудования системы пожарного мониторинга с выводом сигнала на пульт подразделения пожарной охраны (извещение 0168500000620002799),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru)

извещения и документации о проведении совместного аукциона в электронной форме 29.12.2020 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 77 000,00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 15.01.2021 г. на участие в электронном аукционе было подано 2 заявки.

Решением аукционной комиссии заявки всех участников аукциона были допущены к участию в аукционе.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 18.01.2021 г. предложение о цене контракта было подано всеми участниками закупки, цена контракта была снижена до 23 655,86 руб.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 19.01.2021 г. заявки всех участников закупки были признаны соответствующими требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

Победителем электронного аукциона было признано ООО «Служба Мониторинга-Ульяновск».

02.02.2021 г. ООО «Служба Мониторинга-Ульяновск» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Вх. № 684 от 08.02.2021 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ГУЗ Рязановская участковая больница о включении сведений в отношении ООО «Служба Мониторинга-Ульяновск» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения 12.02.2021 г. представитель ООО «Служба Мониторинга-Ульяновск» пояснила, что не подписание контракта в регламентированный срок связано с допущенной технической ошибкой сотрудника общества.

При этом, учитывая, что указанный аукцион был размещен в форме совместных торгов, ООО «Служба Мониторинга-Ульяновск» в регламентированный срок подписало контракт с одним заказчиком, упустив срок подписания со вторым заказчиком.

ООО «Служба Мониторинга-Ульяновск» не имело намерение уклоняться от подписания контракта и на протяжении многих лет является добросовестным исполнителем контрактов.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 14:30 15.02.2021 г. для анализа материалов по делу.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Служба Мониторинга-Ульяновск» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 19.01.2021 г. победителем электронного аукциона было признано ООО «Служба Мониторинга-Ульяновск».

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.*

В соответствии с представленной информацией заказчиком с личного кабинета электронной площадки, отражающей этапы заключения контракта по указанному электронному аукциону, ГУЗ Рязановская участковая больница 25.01.2021 г. ООО «Служба Мониторинга-Ульяновск» был направлен проект контракта для подписания.

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе или обеспечение исполнения контракта в*

размере, предусмотренной документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренную частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **01.02.2021 г. в 23:59 (МСК)**.

Вместе с тем, в установленный срок ООО «Служба Мониторинга-Ульяновск» не направило подписанный со своей стороны проект контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьёй, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьёй 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

02.02.2021 г. ООО «Служба Мониторинга-Ульяновск» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных

поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, в связи с чем, Комиссия антимонопольного органа пришла к выводу о том, что в действиях ООО «Служба Мониторинга-Ульяновск» отсутствуют признаки недобросовестности, соответственно, включение сведений об ООО «Служба Мониторинга-Ульяновск» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Таким образом, Комиссией Ульяновского УФАС России было принято решение сведения в отношении ООО «Служба Мониторинга-Ульяновск» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Служба Мониторинга-Ульяновск» (адрес: 432000, г. Ульяновск, ул. Ватутина, д. 16, оф. 3; ИНН 7325105792) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.