

РЕШЕНИЕ

№ 5-09/РНП-58-52

7 декабря 2016 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Управления) в составе:

- <...>;
- <...>;
- <...>.

при участии:

со стороны государственного заказчика – Федерального казенного учреждения «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Пензенской области»:

– <...>

со стороны общества с ограниченной ответственностью «Фаворит»:

– <...>.

рассмотрев обращение заказчика – Федерального казенного учреждения «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Пензенской области» о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Фаворит» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронного аукциона «Поставка запасных частей и расходных материалов для ремонта средств и систем связи УМВД России по Пензенской области (за счет средств федерального бюджета)» (извещение от 17.06.2016 № 0855100000316000107 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru), руководствуясь частью 15 статьи 99, статьёй 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Приказом Пензенского УФАС России от 04.08.2016 № 118 «О проведении внеплановой камеральной проверки», осуществив проверку факта уклонения от исполнения контракта,

УСТАНОВИЛА:

25 ноября 2016 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области (далее – Пензенское УФАС России) поступило обращение заказчика – Федерального казенного учреждения «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Пензенской области» (далее – государственный заказчик) о

включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Фаворит» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронного аукциона «Поставка запасных частей и расходных материалов для ремонта средств и систем связи УМВД России по Пензенской области (за счет средств федерального бюджета)» (извещение от 17.06.2016 № 0855100000316000107 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).

На заседании Комиссии Управления, состоявшемся 07.12.2016 г. в 12-00, представитель заказчика подтвердил доводы, содержащиеся в обращении, и просил Комиссию Управления включить сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Фаворит» в реестр недобросовестных поставщиков.

Представитель ООО «Фаворит» просил сведения об Обществе в реестр недобросовестных поставщиков не включать, в обоснование своих возражений представил письменные доказательства надлежащего исполнения контракта.

В результате осуществления проверки факта, указанного в обращении Заказчика, Комиссией Управления установлено следующее.

17.06.2016 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0855100000316000107 о проведении аукциона в электронной форме «Поставка запасных частей и расходных материалов для ремонта средств и систем связи УМВД России по Пензенской области (за счет средств федерального бюджета)».

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 727 000 рублей.

Дата и время начала подачи заявок - 17.06.2016 в 13:16.

Дата и время окончания подачи заявок - 27.06.2016 в 09:00.

Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников - 28.06.2016.

Дата проведения аукциона в электронной форме - 01.07.2016.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 04.07.16 № 0855100000316000107-3, размещенным в единой информационной системе, победителем признано ООО «Фаворит».

По итогам проведенного открытого аукциона в электронной форме между Заказчиком и ООО «Фаворит» 26.07.2016 был заключен контракт № 110 на поставку запасных частей и расходных материалов для ремонта средств и систем связи УМВД России по Пензенской области (за счет средств федерального бюджета) на сумму 592 505 рублей.

Как следует из подпункта 1.1 контракта, Поставщик обязуется поставить, а Государственный заказчик принять и оплатить запасные части и расходные материалы для ремонта средств и систем связи УМВД России по Пензенской области согласно прилагаемой к настоящему контракту спецификации (Приложение № 1).

Приложением № 1 к контракту является Спецификация на поставку запасных частей и расходных материалов для ремонта средств и систем связи УМВД

России по Пензенской области (за счет средств федерального бюджета), в которой указаны 16 наименований поставляемого товара и его технические характеристики.

Права и обязанности сторон установлены разделом 3 контракта.

Согласно подпункту 3.1.2 контракта Поставщик обязан в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней, с даты заключения контракта, передать товар Государственному заказчику в полном объеме.

В подпункте 3.2.1 контракта установлено, что Государственный заказчик обязан осуществить приемку поставляемого товара на предмет соответствия ее по количеству, комплектности и качеству, требованиям, установленным в настоящем контракте.

В разделе 6 контракта предусмотрен порядок сдачи и приемки товара:

«6.3 Заказчик обязан, произвести приемку товара в течение 10 рабочих дней со дня поставки товара на склад «Государственного заказчика».

6.4. При наличии замечаний и претензий к поставляемому товару «Государственный заказчик» направляет мотивированный отказ от приемки товара. В мотивированном отказе «Государственным заказчиком» от приемки товара указывается перечень замечаний и претензий к поставленному товару и сроки их устранения. Замечания и претензии устраняются «Поставщиком» за свой счет, если они не входят за пределы условий настоящего Государственного контракта».

Как следует из материалов по обращению, Поставщиком (ООО «Фаворит») при исполнении государственного контракта нарушен срок поставки товара. Как указано выше, срок поставки, предусмотренный контрактом, составляет 15 рабочих дней с даты заключения контракта. Так как контракт заключен 26.07.2016, товар должен был быть поставлен не позднее 16.08.2016.

20.09.2016 государственным заказчиком составлен акт экспертизы № 53 по результатам проверки (начало проверки – 24.08.2016; окончание проверки – 20.09.2016) следующей продукции:

| | |
|---|--|
| 1 | Кабель витая пара, 4 медные пары, 24 AWG, бухта 305м |
| 2 | Кабель витая пара, 4 медные пары, 24 AWG, бухта 305м, для внешней прокладки |
| 3 | Шнур комбинированный предназначен для использования в системах контроля доступа, подключения домофонов на большие расстояния. Материал проводников – медь, бухта 200м. |
| 4 | Кабель антенный телевизионный 75Ом, бухта 100м. |
| 5 | Кабель сигнальный, для внешней прокладки, материал проводников – медь, бухта 200м. |
| 6 | Кабель для охранной сигнализации, материал проводников - медь, бухта - 500м. |
| 7 | Кабель для охранной сигнализации, предназначен для внутренней стационарной прокладки, бухта - 200м. |
| 8 | Провод соединительный бухта 400м. Число жил и сечение, мм ² : 3x2.5 |

| | |
|----|---|
| 9 | Провод соединительный, бухта 400м, Число жил и сечение, мм ² : 3х1.5 |
| 10 | Провод гибкий, универсальный, плоский, материал проводников - медь, бухта 200м. |
| 11 | Кабель микрофонный, бухта 100м. |
| 12 | Военно-полевой провод для наружного использования, бухта 500м. |

Замечания по объему и качеству у государственного заказчика отсутствовали. 27.09.2016 заказчик произвел оплату поставленной продукции на сумму 262 430 рублей (платежное поручение № 193483).

В соответствии товарной накладной от 03.10.2016 № 27-3 Поставщик поставил оставшуюся продукцию:

| | |
|----|---|
| 13 | Аккумулятор для носимой радиостанции Kenwood 3160 химический тип Ni-Mh, номинальное напряжение 7,2В, емкость не менее 1200мАч |
| 14 | Аккумулятор для носимой радиостанции Icom F-16 химический тип Lilon, номинальное напряжение 7,4В, емкость не менее 2000мАч |
| 15 | Аккумулятор для носимой радиостанции Icom F-11 химический тип Ni-Mh, номинальное напряжение 7,2В, емкость не менее 2100мАч |
| 16 | Наушники - HP Premium Digital XA490AA |

10.11.2016 в адрес Поставщика заказчик направил письмо № 42/7-2231, в котором сообщал об отказе в приемке товара из-за несоответствия. В пункте 16 Приложения № 1 к контракту указаны Наушники - HP Premium Digital XA490AA. Вместе с тем, Поставщик поставил наушники «INVONS» iD-U2.

11.11.2016 Заказчик передал представителю ООО «Фаворит» наушники. Также, просил в течении 5 рабочих дней поставить недостающий товар по пункту 16 Приложения № 1 к государственному контракту.

Остальной товар (позиции 13-15 таблицы) принят и оплачен заказчиком (платежное поручение от 22.11.2016 № 16-1738 на сумму 173 595 рублей).

Согласно подпункту 12.4 контракта стороны вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, в соответствии со статьей 95 Закона о контрактной системе.

В соответствии со статьей 523 Гражданского кодекса Российской Федерации односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон. Нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случаях: поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок; неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

На основании части 15 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в ходе исполнения контракта установлено, что поставщик (подрядчик, исполнитель) не соответствует установленным документацией о закупке требованиям к участникам закупки или представил недостоверную информацию о своем несоответствии

таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

На заседании комиссии представители заказчика пояснили, что поставщиком неоднократно был нарушен срок поставки товара и на 22.11.2016 товар поставлен не в полном объеме. Просрочка по поставке запасных частей может привести к несвоевременному ремонту средств связи, что может осложнить выполнение задач и функции, возложенных на органы полиции. Также пояснили, что на 11.11.2016 государственный контракт со стороны ООО «Фаворит» исполнен на сумму 436 025 рублей.

В связи с указанными обстоятельствами, руководствуясь пунктом 12.4 контракта, статьей 95 Закона о контрактной системе, 11.11.2016 года Заказчиком было принято Решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта от 26.07.2016 года № 110 (реестровый номер <...>), которое направлено Поставщику и размещено в единой информационной системе.

11.11.2016 года решение об одностороннем отказе было вручено представителю ООО «Фаворит». Также 14.11.2016 решение направлено письмом с уведомлением посредством электронной почты в адрес поставщика.

Представитель ООО «Фаворит» пояснил, что из-за неясности какой именно товар требуется заказчику по позиции 16 Технического задания документации при исполнении государственного контракта Обществом принято решение о поставке с наименованием HP Premium Digital XA490AA производителя Innovation Technologies Company Limited с соответствующими Техническому заданию характеристиками.

Согласно части 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком

подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В соответствии с частью 13 статьи 95 решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Как следует из части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Частью 6 статьи 104 Закона о контрактной системе предусмотрена обязанность заказчика в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направить в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 данной статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

В течение десяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 - 6 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную частью 3 настоящей статьи, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

Согласно пункту 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062, уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в пунктах 6 - 8 этих Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя), в течение 10 рабочих дней с даты их поступления.

Пунктом 12 данных Правил установлено, что по результатам рассмотрения представленных информации и документов, и проведения проверки фактов, указанных в пункте 11 настоящих Правил, выносится решение. В случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. В ином случае уполномоченный орган выносит решение об

отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр.

Как установлено Комиссией Управления, ООО «Фаворит» были приняты меры для надлежащего исполнения государственного контракта.

Одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в торгах по размещению государственного и муниципального заказа.

Вместе с тем, Закон о контрактной системе и Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062, не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника размещения заказа, выражающееся в совершении им умышленных действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое неисполнение поставщиком условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе.

Антимонопольный орган при рассмотрении обращения не установил факта поставки товара, не соответствующего условиям контракта.

Закон о контрактной системе и Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062, не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Рассмотрев представленные документы и материалы, оценив приведенные сторонами доводы, Комиссия Управления пришла к выводу сведения об ООО «Фаворит» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь частью 15 статьи 99, статьёй 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные заказчиком – Федеральным казенным учреждением «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Пензенской области» об обществе с ограниченной ответственностью «Фаворит» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.