

АО «Прионежская сетевая компания»

ул. Новосулажгорская, д.22,

г. Петрозаводск, Республика Карелия,
185013

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу №010/04/9.21-106/2024

об административном правонарушении

17 мая 2024 года
Петрозаводск

г.

Я, временно исполняющая обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия (далее – Карельское УФАС России) ***, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении №010/04/9.21-106/2024, возбужденного в отношении АО «Прионежская сетевая компания» (***) по факту нарушения Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861, далее – Правила технологического присоединения), ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии представителя АО «ПСК» *** (доверенность от 01.03.2024 № 15-24) и в отсутствие ***, надлежащим образом уведомленной о дате, времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Карельского УФАС России 07.02.2024 (вх. №745-ЭП/23) поступило заявление *** с жалобой на действия АО «ПСК», выразившиеся в нарушении срока выполнения обязательств по заключенному договору об осуществлении технологического присоединения принадлежащих ей энергопринимающих устройств.

Из заявления следует, что 26.06.2023 заявительницей посредством личного кабинета АО «ПСК» подана заявка физического лица на технологическое присоединение к электрическим сетям по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств с максимальной мощностью до 15 кВт включительно.

С учетом оплаты счета 24.07.2023 между *** и АО «ПСК» заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № ПР0434-23 (далее – договор), в соответствии с условиями которого сетевая организация приняла на себя обязательства по осуществлению технологического присоединения жилого дома, расположенного по адресу: ***, кадастровый номер объекта недвижимости : ***).

Согласно пункту 1.5 Договора выполнение мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня его заключения.

Исходя из того факта, что обязанности по оплате выполнены заявителем 24.07.2023, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению истек 24.01.2024.

Изучив действующую на момент подачи заявки на технологическое присоединение нормативно-правовую базу в сфере электроэнергетики, полагаю необходимым отразить следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - ФЗ «Об электроэнергетике»), технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, в том числе объектов микрогенерации, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Правила технологического присоединения, определяют порядок и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, в том числе объектов микрогенерации, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, регламентируют

процедуру присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации, определяют существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, устанавливая требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям, порядок проведения проверки выполнения заявителем и сетевой организацией технических условий, критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения максимальной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, а также особенности отказа потребителей электрической энергии от максимальной мощности в пользу сетевой организации.

Пункт 2 Правил технологического присоединения распространяет их действие на следующие случаи:

присоединения впервые вводимых в эксплуатацию энергопринимающих устройств;

увеличения максимальной мощности ранее присоединенных энергопринимающих устройств;

изменения категории надежности электроснабжения, точек присоединения, видов производственной деятельности, не влекущих пересмотра величины максимальной мощности, но изменяющих схему внешнего электроснабжения ранее присоединенных энергопринимающих устройств;

присоединения ранее присоединенных энергопринимающих устройств, выведенных из эксплуатации (в том числе в целях консервации на срок более 1 года) в порядке, установленном Правилами вывода объектов электроэнергетики в ремонт и из эксплуатации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.07.2007 № 484 «О выводе объектов электроэнергетики в ремонт и из эксплуатации»;

изменения схемы внешнего электроснабжения ранее присоединенных энергопринимающих устройств в целях вывода из эксплуатации объектов электросетевого хозяйства, не отнесенных к объектам диспетчеризации, в соответствии с Правилами вывода объектов электроэнергетики в ремонт и из эксплуатации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.01.2021 №86 «Об утверждении Правил вывода объектов электроэнергетики в ремонт и из эксплуатации, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу совершенствования порядка вывода объектов электроэнергетики в ремонт и из эксплуатации»²;

предусмотренные пунктом 41 настоящих Правил.

В силу пункта 3 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Согласно пункту 6 Правил технологического присоединения технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации. При необоснованном отказе или уклонении сетевой организации от заключения договора заинтересованное лицо вправе обратиться в суд с иском о понуждении к заключению договора и взыскании убытков, причиненных таким необоснованным отказом или уклонением.

В свою очередь пунктом 7 Правил технологического присоединения установлена поэтапная процедура технологического присоединения, из которой следует, что при исполнении процедуры технологического присоединения сторонам надлежит, в том числе выполнить мероприятия по технологическому присоединению (каждой стороне договора в соответствии с условиями договора и техническими условиями) и сетевой организации обеспечить возможность осуществления действиями заявителя фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и фактического приема (подачи) напряжения и мощности для потребления энергопринимающими устройствами и электрической энергии (мощности) в соответствии с законодательством Российской Федерации на основании договоров, заключаемых заявителем на розничном рынке в целях обеспечения поставки электрической энергии.

Заявительница относится к категории лиц, указанных в пункте 14 Правил технологического присоединения.

Сроки технологического присоединения установлены подпунктом «б» пункта 16 Правил технологического присоединения и являются существенным условием договора об осуществлении технологического присоединения.

Особенности технологического присоединения заявителей-физических лиц, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет

до 15 кВт включительно и которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, урегулированы разделом X Правил технологического присоединения (пункты 103-112).

Пунктом 103 Правил технологического присоединения предусмотрено, что договор между сетевой организацией и заявителем, указанным в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 настоящих Правил, заключается с использованием личного кабинета заявителя.

При этом в силу пункта 104 Правил технологического присоединения наличие заключенного заявителями, указанными в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 настоящих Правил, договора подтверждается документом об оплате такими заявителями счета, предусмотренного пунктом 103 настоящих Правил.

Договор считается заключенным на условиях, предусмотренных настоящими Правилами, со дня оплаты заявителем счета, предусмотренного пунктом 103 настоящих Правил.

В силу пункта 105 Правил технологического присоединения в отношении заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 настоящих Правил, сетевая организация в течение 10 рабочих дней со дня поступления заявки размещает на своем официальном сайте или ином официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации, в отдельном разделе (далее - личный кабинет потребителя):

условия типового договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям согласно приложению №17;

счет на оплату технологического присоединения по договору;

подписанные со стороны сетевой организации технические условия, содержащие перечень мероприятий по технологическому присоединению в соответствии с пунктами 25(1), 25(6) и 25(7) настоящих Правил, а также срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению со стороны заявителя и сетевой организации;

инструкцию, содержащую последовательный перечень мероприятий, обеспечивающих безопасное осуществление действиями заявителя фактического присоединения и фактического приема напряжения и мощности.

В свою очередь на основании пункта 106 Правил технологического присоединения заявитель обязан в течение 5 рабочих дней со дня выставления сетевой организацией счета, предусмотренного пунктом 103 настоящих Правил, оплатить указанный счет.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 17.08.1998 №147-ФЗ «О естественных монополиях» субъект естественной монополии - хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Положениями части 1 статьи 4 ФЗ «О естественных монополиях» установлено, что оказание услуг по передаче электрической энергии, является сферой деятельности субъектов естественной монополии.

На основании приказа ФСТ РФ от 03.06.2010 №204-э «О включении организации в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляются государственное регулирование и контроль» АО «ПСК», осуществляющее деятельность в сфере услуг по передаче электрической энергии, включено в Реестр субъектов естественных монополий.

Таким образом, оказание услуг по передаче электрической энергии является сферой деятельности субъектов естественной монополии, в связи с чем субъект, оказывающий такие услуги, относится к субъектам естественной монополии. Услуги по технологическому присоединению являются неотъемлемой частью услуг по передаче электрической энергии. При таких обстоятельствах АО «ПСК» является лицом, на которое распространяется норма статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 23.48 КоАП РФ Федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренные статьей 9.21 КоАП РФ.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении в числе прочего являются сообщения и заявления физических и юридических лиц.

Частью 3.3 статьи 28.1 КоАП РФ предусмотрено, что дела об административных правонарушениях, предусмотренные статьей 9.21 КоАП РФ, могут быть возбуждены федеральным антимонопольным органом, его территориальным органом без проведения контрольных (надзорных) мероприятий в случае, если в материалах, сообщениях, заявлениях, поступивших в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган, содержатся достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

В соответствии со статьей 23.48 КоАП РФ Федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.21 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения)

к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на юридических лиц от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В силу части 2 статьи 9.21. КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

В связи с тем, что АО «ПСК» неоднократно привлекалось антимонопольным органом к административной ответственности как по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, так и по части 2 статьи 9.21 КоАП РФ (постановление от 06.03.2023 по делу №010/04/9.21-850/2022 – штраф 300 000 руб.; постановление от 13.03.2023 по делу №010/04/9.21-898/2022 – штраф 300 000 руб.; постановление от 16.03.2023 по делу №010/04/9.21-827/2022 – штраф 300 000 руб.; постановление от 21.03.2023 по делу №010/04/9.21-921/2022 – штраф 300 000 руб.; постановление от 30.03.2023 по делу №010/04/9.21-790/2022 – штраф 300 000 руб.; постановление от 14.07.2023 по делу №010/04/9.21-387/2023 – штраф 300 000 руб.; постановление от 02.08.2023 по делу №010/04/9.21-351/2023 – штраф 300 000 руб.), в рассматриваемом случае применению подлежит часть 2 названной статьи КоАП РФ.

Объектом административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, являются общественные отношения в сфере электроэнергетики, возникающие при технологическом присоединении к инфраструктурным сетям.

Руководствуясь вышеуказанным, на основании предоставленных заявителем документов и сведений определением от 06.03.2024 в отношении АО «ПСК» было возбуждено настоящее дело и назначено проведение административного расследования; в качестве потерпевшей к участию в деле привлечена ***.; составление и подписание протокола запланировано на 16 часов 00 минут 26.03.2024. АО «ПСК» в трехдневный срок со дня получения определения надлежало представить ряд документов и сведений.

Письмом от 12.03.2024 №4285 (вх. №1512-ЭП/23) АО «ПСК» ходатайствовало о продлении срока предоставления информации до 20.03.2024 включительно.

Определением от 14.03.2024 «Об удовлетворении ходатайства о продлении срока предоставления информации» указанное ходатайство удовлетворено.

Письмом от 20.03.2024 №4756 (вх. №1723-ЭП/23) сетевая организация представила часть запрашиваемых сведений, пояснив, что плата за технологическое присоединение была внесена заявителем 25.07.2023.

Вместе с тем АО «ПСК» отмечает, что согласно договору от 25.07.2023 №ПР0434-23 технологическое присоединение необходимо осуществить для электроснабжения энергопринимающих устройств заявителя, расположенных по адресу: *** (кадастровый номер земельного участка: ***).

При этом энергопринимающие устройства, расположенные на указанном земельном участке, ранее были технологически присоединены к электрическим сетям, принадлежащим

***, что подтверждается опросным листом от 14.07.2023, схемой строительства.

Руководствуясь пунктом 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике», АО «ПСК» полагает, что повторное технологическое присоединение энергопринимающих устройств, которые уже надлежащим образом технологически присоединены, а также технологическое присоединение второго энергопринимающего устройства (более одной точки присоединения) в границах одного земельного участка, на котором уже имеется подключенное к электрическим сетям энергопринимающее устройство, действующим законодательством не предусмотрено (аналогичная позиция изложена в письме ФАС России от 19.11.2021 №ВК/98310/21).

В случае увеличения мощности в заявке *** надлежало указать запрашиваемую максимальную мощность энергопринимающих устройств. Следовательно, данный параметр, который является значимым в рассматриваемом вопросе, должна была определить заявительница.

Так, по мнению АО «ПСК», заявка *** не соответствовала требованиям Правил технологического присоединения.

На основании изложенного, по мнению сетевой организации, в данном случае у АО «ПСК» отсутствует обязанность по осуществлению технологического присоединения принадлежащего *** объекта и, соответственно, в действиях общества отсутствует событие административного правонарушения.

Вместе с тем АО «ПСК» обращает внимание, что мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств

заявительницы, указанных в договоре от 25.07.2023 №ПР0434-23, выполнены в полном объеме (уведомление об обеспечении сетевой организацией возможности присоединения к электрическим сетям от 22.02.2024 №ПР24000136 размещено в личном кабинете заявительницы 26.02.2024).

Дополнительно в указанном письме АО «ПСК» отмечает, что считает целесообразным запросить у *** дополнительные сведения о наличии технологического присоединения объекта *** расположенного по адресу: *** (кадастровый номер земельного участка: **, кадастровый номер объекта недвижимости: ***, к электрическим сетям *** (с приложением подтверждающих доказательств, при наличии, с указанием периода, в течение которого земельный участок был электрифицирован от сетей ***), а у АО «ТНС энерго Карелия» - письменную позицию относительно наличия в период до 19.02.2024 договора энергоснабжения на поставку электрической энергии на объект, расположенный по адресу: *** (кадастровый номер земельного участка: **, кадастровый номер объекта недвижимости: ***)).

Определением от 26.03.2024 «О продлении срока административного расследования по делу об административном правонарушении №010/04/9.21-106/2024» срок административного расследования был продлен, составление протокола назначено на 02.05.2024 в 15 часов 00 минут.

В соответствии с указанным определением АО «ПСК» надлежало представить следующие документы и сведения:

- заявку *** с указанием даты поступления (размещения в личном кабинете) и даты регистрации;
- типовые условия договора и технические условия с приложением доказательства размещения в личном кабинете;
- всю имеющуюся переписку с *** по вопросу осуществления технологического присоединения;
- любые иные документы и пояснения по существу вменяемого правонарушения, способствующие правильному и объективному рассмотрению дел.

*** согласно вышеуказанному определению надлежало представить следующие документы и сведения:

- документы и сведения, подтверждающие подачу заявки в личном кабинете (копию заявки), размещение в личном кабинете договора, технических условий и счета на оплату (в том числе сведения о входящих смс-сообщениях по факту такового размещения, скриншоты личного кабинета);
- письменную позицию относительно доводов АО «ПСК» о наличии технологического присоединения рассматриваемого объекта к

электрическим сетям ***;

- любые иные документы и пояснения по существу вменяемого правонарушения, способствующие правильному и объективному рассмотрению дел.

Определением от 28.03.2024 «Об истребовании сведений по делу об административном правонарушении №010/04/9.21-106/2024» у АО «ТНС энерго Карелия» была истребована письменная позиция относительно наличия в период до 19.02.2024 договора энергоснабжения на поставку электрической энергии на объект, расположенный по адресу: *** (кадастровый номер земельного участка: ***, кадастровый номер объекта недвижимости: ***).

Определением от 28.03.2024 «Об истребовании сведений по делу об административном правонарушении №010/04/9.21-106/2024» у *** была истребована письменная позиция относительно доводов АО «ПСК» о наличии технологического присоединения объекта *** расположенного по адресу: *** (кадастровый номер земельного участка: ***, кадастровый номер объекта недвижимости: ***), к электрическим сетям *** (с приложением подтверждающих доказательств, при наличии, а также с указанием периода, в течение которого земельный участок был электрифицирован от сетей ***).

Письмом от 05.04.2024 №5857 (вх. №2123-ЭП/23) АО «ПСК» представило часть запрашиваемых сведений. АО «ПСК» пояснило, что работниками АО «ПСК» 28.03.2024 был организован выезд для осмотра объектов ОЭХ, расположенных вблизи участка заявителя. В результате проведенного осмотра был составлен акт от 28.03.2024, в котором установлено следующее:

- от опоры б/н ВЛ - 0,23, принадлежащей ***, имеется воздушный участок (ввод) к жилому дому с кадастровым номером ***;

- от опоры № 13 ВЛИ-0,4кВф.1 от ТП-421, принадлежащей АО «ПСК», имеется воздушный участок (ввод) к жилому дому с кадастровым номером ***.

По мнению сетевой организации, визуальный осмотр и сделанные работниками АО «ПСК» фотографии доказывают факт ранее состоявшегося технологического присоединения объекта заявителя.

АО «ПСК» отмечает, что из содержания определения о возбуждении дела следует, что дело возбуждено по факту невыполнения обязательств по заключенному договору об осуществлении технологического присоединения.

Документы как самостоятельный вид доказательств признаются в качестве таковых, если сведения, изложенные или удостоверенные в них организациями, их объединениями, должностными лицами и гражданами, имеют значение для производства по делу об административном правонарушении – часть 1 статьи 26.7 КоАП РФ.

Таким образом, документы и сведения, не имеющие отношения к невыполнению обязательств по заключенному договору об осуществлении технологического присоединения, не могут быть признаны необходимыми для разрешения дела, а также надлежащими и допустимыми доказательствами по настоящему делу, поскольку не относятся к числу доказательств и сведений, имеющих значение для производства по делу в соответствии со статьей 26.2 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ, АО «ПСК» просит производство по делу №010/04/9.21-106/2024 прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения

02.04.2024 *** представила пояснения (вх. № 2043/24), указав, что технологическое присоединение ее объекта к электрическим сетям СНТСН «Рубин» отсутствует.

АО «ТНС энерго Карелия» с письмом от 08.04.2024 3146-06-19741 (вх. от 10.04.2024 №2258/24) представило пояснения, указав, что в период до 19.02.2024 договор энергоснабжения с АО «ТНС энерго Карелия» в отношении объекта, расположенного по адресу: *** (кадастровый номер земельного участка: ***, кадастровый номер объекта недвижимости: ***), не заключался, заявок на заключение договора энергоснабжения до 19.02.2024 по указанному объекту, расположенному на территории ***, в адрес гарантирующего поставщика не поступало.

При этом, АО «ТНС энерго Карелия» указало, что с 01.03.2024 с *** заключен договор энергоснабжения №*** (открыт лицевой счет) в отношении объекта, расположенного по адресу: *** (кадастровый номер земельного участка ***).

Определение от 28.03.2024 «Об истребовании сведений по делу об административном правонарушении №010/04/9.21-106/2024», направленное в адрес *** заказной почтовой корреспонденцией, вернулось в связи истечением срока хранения.

02.05.2024 в отсутствие представителя АО «ПСК» и *** составлен протокол об административном правонарушении.

Определением от 03.05.2024 «О назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении №010/04/9.21-688/2023» настоящее дело было назначено к рассмотрению на 15 часов 30 минут 17.05.2024.

С письмом от 16.05.2024 №8202 (вх.№3046-ЭП/24) АО «ПСК» пояснило, что работниками АО «ПСК» 15.05.2024 организован повторный выезд для осмотра объектов электросетевого хозяйства, расположенных вблизи участка заявителя. В результате проведенного осмотра составлен акт, содержащий

подписи сотрудников АО «ПСК» и свидетеля, в котором установлено:

- от опоры б/н ВЛ - 0,23 кВ, принадлежащей ***, имеется воздушный участок (ввод) к жилому дому с кадастровым номером ***;
- от опоры № 13 ВЛИ-0,4 кВ ф.1 от ТП-421, принадлежащей АО «ПСК», имеется воздушный участок (ввод) к жилому дому с кадастровым номером ***.
- По мнению АО «ПСК», визуальный осмотр и сделанные работниками АО «ПСК» фотографии доказывают факт ранее состоявшегося технологического присоединения объекта заявителя.

АО «ПСК» указывает, что фотоснимки и акт осмотра являются надлежащими и достаточными доказательствами исходя из сложившейся судебной практики, например:

Определение Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 12.05.2020 по делу № 88- 5188/2020: «Кроме того, обстоятельства подключения жилого дома истца к электрическим сетям ДНП «Колос» также подтверждаются фотоснимками и ведомостью на имя П. за период с 1 сентября 2018 г. по 19 апреля 2019 г

Определение Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 28.01.2020 по делу № 88- 1393/2020: «Согласно листу осмотра (обследования) объекта заявителя от ДД.ММ.ГГГГ жилой дом, расположенный по адресу: <адрес>, подключен от сетей сторонней организации СНТ «Бытовик». Присоединение к электрической сети также подтверждается фотографией, сделанной при составлении акта осмотра...»

АО «ПСК» отмечает, что Заявительница, указав в заявке на технологическое присоединение «присоединение впервые вводимых в эксплуатацию энергопринимающих устройств», ввела в заблуждение АО «ПСК». Работники АО «ПСК» не смогли сразу определить, что ранее объект *** уже был технологически присоединен, так как в работе у отдела технологических присоединений АО «ПСК» одновременно находится более 1500 заявок и работники АО «ПСК» полагаются на достоверность информации, указанной в заявке. В связи с этим факт повторности запрошенного технологического присоединения объекта недвижимости с кадастровым номером *** выявлен позднее.

При этом, в случае нарушения срока размещения документов и осуществления технологического присоединения при повторном технологическом присоединении, действия сетевой организации не попадают под диспозицию статьи 9.21 КоАП РФ, так как у АО «ПСК» не было обязанности подключать объект заявителя к электрическим сетям при уже существующем технологическом присоединении.

Таким образом, по мнению АО «ПСК», заявка *** подана в нарушение Правил технологического присоединения, части 1 статьи 26 ФЗ «Об

электроэнергетике», вследствие чего у АО «ПСК» отсутствовала обязанность по выполнению мероприятий по технологическому присоединению.

АО «ПСК» просит производство по делу №010/04/9.21-106/2024, возбужденному в отношении АО «ПСК», прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Письмом от 17.05.2024 № 4 (вх. от 17.05.2024 №3066-ЭП/24) в ответ на определение от 28.03.2023 «Об истребовании сведений по делу об административном правонарушении №010/04/9.21-106/2024» *** пояснило, что земельный участок с кадастровым номером 10:20:0080301:64, расположенный по адресу: ***, *** – не имеет технологического присоединения к сетям ***.

Рассмотрение административного дела состоялось в назначенное время.

Оценив в порядке статьи 26.11 КоАП РФ имеющиеся в материалах дела доказательства, прихожу к выводу, что собранные в рамках административного расследования документы свидетельствуют о нарушении АО «ПСК» срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ***, предусмотренного подпунктом «б» пунктом 16 Правил технологического присоединения и заключённым договором. Мероприятия подлежали выполнению не позднее 24.01.2024 включительно, фактически исполнены 22.02.2024.

Отмечаю, что при изученной совокупности собранных в ходе проведения административного расследования доказательств, факт надлежащего технологического присоединения объекта ***от сетей *** не подтвердился. Более того договор между АО «ПСК» и *** заключен, не ставился под сомнения до возбуждения административного производства (каких-либо писем, уведомлений со стороны сетевой организации в адрес потребителя направлено не было). АО «ПСК» указало на наличие факта ранее состоявшегося технологического присоединения уже после возбуждения Карельским УФАС России дела об административном правонарушении.

АО «ПСК» не представлены документы непосредственно относящиеся к выполнению технологического присоединения в установленный срок, а именно: заявка *** с указанием даты поступления (размещения в личном кабинете) и даты регистрации; типовые условия договора и технические условия с приложением доказательства размещения в личном кабинете; вся имеющаяся переписка с *** по вопросу осуществления технологического присоединения.

При этом представленные *** скриншоты свидетельствуют о направлении АО «ПСК» документов, предусмотренных пунктом 105 Правил технологического присоединения (условия типового договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям

согласно приложению №17; счет на оплату технологического присоединения по договору; подписанные со стороны сетевой организации технические условия, содержащие перечень мероприятий по технологическому присоединению в соответствии с пунктами 25(1), 25(6) и 25(7) настоящих Правил, а также срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению со стороны заявителя и сетевой организации; инструкцию, содержащую последовательный перечень мероприятий, обеспечивающих безопасное осуществление действиями заявителя фактического присоединения и фактического приема напряжения и мощности) за пределом установленного срока, а именно 21.07.2023 (заявка была подана 26.06.2023, соответственно, документы должны были размещены АО «ПСК» до 10.07.2023 включительно).

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Пунктом 3 статьи 26.1 КоАП РФ установлено, что по делу об административном правонарушении выяснению подлежит виновность лица в его совершении.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (часть 2 статьи 2.1 КоАП РФ).

АО «ПСК» не представило доказательств невозможности соблюдения требований антимонопольного законодательства в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые оно не могло предвидеть и предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

Таким образом, рассматриваемое административное правонарушение является противоправным, виновным, лицо его совершившее, не могло не осознавать противоправный характер своих действий, но им не были предприняты все зависящие от него меры для соблюдения норм законодательства, ответственность за нарушение которых предусмотрена КоАП.

Место совершения административного правонарушения – *** (кадастровый номер земельного участка: ***, кадастровый номер объекта недвижимости: ***).

Время совершения административного правонарушения – 11.07.2023

(нарушение срока размещения документов в личном кабинете заявительницы), 25.01.2024 (нарушение срока осуществления технологического присоединения).

Срок давности привлечения АО «ПСК» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Таким образом, рассматриваемое административное правонарушение является противоправным, виновным, лицо его совершившее, не могло не осознавать противоправный характер своих действий, но им не были предприняты все зависящие от него меры для соблюдения норм законодательства, ответственность за нарушение которых предусмотрена КоАП РФ.

По настоящему делу в качестве смягчающих обстоятельств признается факт осуществления АО «ПСК» мероприятий по технологическому присоединению объекта и размещения в личном кабинете Корякиной С.А. уведомления «Об обеспечении сетевой компанией возможности присоединения к электрическим сетям» до вынесения настоящего постановления.

В качестве отягчающих административную ответственность обстоятельств признается продолжающееся противоправное поведение АО «ПСК» при исполнении договоров об осуществлении технологического присоединения, нарушение Правил технологического присоединения.

При этом, прихожу к выводу о применении положения пункта 3.2. части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, предусматривающего, что при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, должностное лицо, рассматривающее дело об административном правонарушении, может назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

Наличие отягчающего ответственность обстоятельства не исключает возможность снизить штраф. Принимая во внимание фактические обстоятельства настоящего дела, предпринятые обществом действия по

прекращению противоправного поведения (выполнение обязательств по технологическому присоединению до рассмотрения дела об административном правонарушении), конституционный принцип соразмерности административного наказания, а также дифференциацию публично-правовой ответственности в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба и с учетом позиции, изложенной в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 25.02.2014 №4-П, на основе применения частей 3.2, 3.3 статьи 4.1 КоАП РФ полагаю возможным снизить минимальный размер административного штрафа, предусмотренный санкцией части 2 статьи 9.21 КоАП РФ до 300 000 руб., то есть до меры ответственности, которая не утрачивает своего предназначения, наиболее соразмерна характеру совершённого правонарушения, степени вины нарушителя и наступившим последствиям, а также отвечает принципам юридической ответственности.

Касательно возможности применения статьи 2.9 КоАП РФ отмечаю следующее.

Статьей 2.9. КоАП РФ предусмотрено, что при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться

устным замечанием.

Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место в исключительных случаях. При квалификации правонарушения в качестве малозначительного следует исходить из конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения, а учитываются при назначении наказания.

Оценив характер допущенного правонарушения и степень его общественной опасности, не установлено исключительных обстоятельств, свидетельствующих о его малозначительности.

Данное правонарушение посягает на установленный нормативными правовыми актами порядок общественных отношений в сфере технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителей к электрическим сетям сетевой организации. В данном случае существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в ущемлении интересов потребителей, обратившихся с заявками о заключении договоров об осуществлении технологического присоединения.

В материалах дела отсутствуют обстоятельства, указывающие на возможность прекращения производства по настоящему делу; данное правонарушение не может быть признано и малозначительным. Состав вменяемого правонарушения формальный, не требующий установления причинения вреда обществом.

В рассматриваемом случае полагаю, что совершению административного правонарушения способствовало пренебрежительное отношение АО «ПСК» к своей публично-правовой обязанности по соблюдению Правил технологического присоединения.

Карельским УФАС России предприняты все меры для реализации АО «ПСК» своих прав и защиты законных интересов.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 4.1, 4.5, 9.21, 23.48, 29.9, 29.10 КоАП РФ, врио руководителя Карельского УФАС России,

ПОСТАНОВИЛА:

Наложить на юридическое лицо – АО «ПСК» (***) за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, административный штраф в размере 300 000 (триста тысяч) рублей 00 копеек.

Реквизиты для перечисления штрафа:

Получатель платежа - УФК по Республике Карелия (Карельское УФАС России)

ИНН 1001041153

КПП 100101001

Номер казначейского счета (корр. счет) - 03100643000000010600

Номер банковского счета, входящего в состав ЕКС – 40102810945370000073

Банк получателя - Отделение –НБ Республика Карелия (УФК по Республике Карелия)

БИК банка 018602104

Код ОКТМО 86701000

КБК 161 1 16 01091 01 0021 140

Назначение платежа: штраф за нарушение законодательства Российской Федерации об электроэнергетике (дело №010/04/9.21-106/2024).

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения сроков отсрочки, рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ, при отсутствии документа или информации, свидетельствующих об уплате административного штрафа, соответствующие материалы направляются судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа. Кроме того, составляется протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ, неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В соответствии со статьей 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Врио руководителя
