

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Правление Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) в рамках рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 063/01/10-550/2021 выявило в действиях ООО «ОстройРесурс» (далее – региональный оператор) признаки нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), выразившиеся в создании дискриминационных условий при установлении способа коммерческого учета объемов твердых коммунальных отходов (далее - ТКО) в договоре на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с организациями, осуществляющими деятельность на рынке управления торгово-развлекательными комплексами (центрами).

Правоотношения в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами регулируются Федеральным законом от 24.06.1998 № 89 «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон об отходах) и иными подзаконными актами.

В соответствии с частью 1 статьи 24.7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89 «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон об отходах) по договору на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами региональный оператор обязуется принимать твердые коммунальные отходы (в объеме и в местах накопления, которые определены в этом договоре, и площадках) накопления, которые определены в этом договоре, и обеспечивать транспортирование, обработку, обезвреживание, захоронение в соответствии с законодательством Российской Федерации, а собственник твердых коммунальных отходов обязуется оплачивать услуги регионального оператора по цене, определенной в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа за услугу регионального оператора.

Установлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 г. № 115 утверждена форма типового договора на оказание услуг по обращению с ТКО, одобря из раздела V указанной формы стороны при заключении договора согласовывают порядок осуществления учета объема и (или) массы ТКО.

Правила коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 № 505 (далее – Правила коммерческого учета), предусматривают несколько способов коммерческого учета ТКО. Так, в пункте 5 указанных Правил определен способ коммерческого учета твердых коммунальных отходов осуществляется:

расчетным путем исходя из:

нормативов накопления твердых коммунальных отходов, выраженных ичественных показателях объема;

личества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов ановленных в местах накопления твердых коммунальных отходов;

исходя из массы твердых коммунальных отходов, определенной с использованием средств измерения.

1 этом осуществление коммерческого учета ТКО исходя их количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах опления твердых коммунальных отходов, возможно при соблюдении предусмотренных действующим законодательством требований к местам опления ТКО.

бования к местам накопления ТКО установлены статьей 13.4 Закона об отходах; также региональными нормативными правовыми актами, основными из которых являются Порядок накопления (в том числе отдельного накопления) твердых коммунальных отходов на территории Самарской области, утвержденный постановлением Правительства Самарской области от 07.07.2020 г. № 471 (далее - Порядок накопления ТКО) и Территориальная схема обращения с отходами Самарской области, утвержденная Приказом министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области от 02.07.2018 г. № 228 (далее - территориальная схема).

соответствии с разъяснениями ФАС России от 11.08.2021 г. № ВК/67016/2 ронами может быть выбран предусмотренный подпунктом «а» пункта 5 Правил мерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов способом мерческого учета, а именно по количеству и объему контейнеров для накопления), установленных в местах накопления ТКО, в случае, если контейнер рибителя и места (площадки) накопления ТКО соответствуют нормам иствующего экологического законодательства и внесены в реестр мест щадок) накопления ТКО.

ласно разъяснениям ФАС России от 25.05.2021 г. № ВК/42325/21 потребитель зан осуществлять складирование ТКО в местах накопления ТКО, определеннь овор на оказание услуг по обращению с ТКО, в соответствии с территориально мой в области обращения с отходами, в том числе с ТКО, и обеспечивают адирование ТКО в контейнеры или иные места в соответствии с приложением овому договору.

им образом, из анализа действующего законодательства, а также выводов держащихся в разъяснениях ФАС России следует, что сторонами может бы ран способ коммерческого учета ТКО исходя из количества и объема контейнеров для накопления ТКО в случае, если контейнеры потребителя и мест щадки) накопления ТКО соответствуют нормам действующего экологическог оводства, внесены в реестр мест (площадок) накопления ТКО, риториальную схему обращения с отходами.

Самарским УФАС России при рассмотрении заявления ООО «Рубин» установлен между ООО «Рубин» и ООО «ЭкоСтройРесурс» заключен договор на оказание услуг по обращению с ТКО № ТКО-6 037.

В соответствии с пунктом 12 договора № ТКО-6 037 способ коммерческого учета объемов ТКО определен исходя из норматива накопления ТКО, выраженного в качественных показателях объема. В Приложении № 1 к договору указано, что в этом накопления ТКО является контейнерная площадка, расположенная по адресу: г. Самара, ул.

ООО «ЭкоСтройРесурс» отказано ООО «Рубин» в определении коммерческого способа учета объемов ТКО расчетным путем исходя из количества и объема контейнеров для накопления ТКО в связи с отсутствием контейнерной площадки в территориальной схеме обращения с отходами, в том числе с ТКО, Самарской области.

ООО «Рубин» осуществляет деятельность на рынке управления торговлево-развлекательными комплексами (центрами) на территории Самарской области. На данном товарном рынке осуществляют деятельность иные хозяйствующие субъекты.

В целях получения дополнительных сведений Самарским УФАС России в соответствии с частью 1 статьи 25 Закона о защите конкуренции были направлены запросы о предоставлении информации, в том числе в адрес субъектов рынка управления торговлево-развлекательными комплексами (центрами).

В результате анализа полученных документов установлено, что между ООО «ЭкоСтройРесурс» и организациями, осуществляющими управление торговлево-развлекательными комплексами (центрами), заключены договоры на оказание услуг по обращению с ТКО. Из анализа условий представленных договоров следует, что для хозяйствующих субъектов договором установлен способ коммерческого учета объемов ТКО исходя из количества и объема контейнеров для накопления ТКО. При этом условия, необходимые для применения вышеуказанного способа коммерческого учета, в ряде случаев не соблюдены.

В результате проверки установлено, что контейнерные площадки ряда хозяйствующих субъектов, указанные в приложениях к договорам с региональным оператором, не включены в территориальную схему обращения с отходами, что также подтверждается письмом Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области.

В этом, контейнерные площадки большинства хозяйствующих субъектов, указанные в приложениях к договорам с региональным оператором, не включены в территориальную схему обращения с отходами. Однако коммерческий учет объема и массы ТКО для данных хозяйствующих субъектов установлен исходя из количества и объема контейнеров для накопления ТКО.

Согласно имеющимся материалам, региональный оператор при применении способа коммерческого учета исходя из количества и объема контейнеров для накопления ТКО для заявителя ООО «Рубин» указывает на необходимость включения требования о включении контейнерной площадки в территориальную схему обращения с отходами, в том числе с ТКО. В связи с отсутствием контейнерной площадки в территориальной схеме региональным оператором ООО «Рубин» было отказано в определении способа коммерческого учета исходя из количества и объема контейнеров для накопления ТКО.

Несмотря на то, что из имеющихся материалов не усматривается, что региональный оператор предъявлял к иным потребителям (субъектам одного рынка) требование о включении контейнерной площадки в территориальную схему для осуществления накопления ТКО исходя из количества и объема контейнеров для накопления ТКО.

Таким образом, ООО «ЭкоСтройРесурс» необоснованно создает различные (дискриминационные) условия для потребителей, действующих с ООО «Рубин» на рынке управления торгово-развлекательными комплексами (центрами), при заключении договоров на оказание услуг по обращению с ТКО в части установления способа коммерческого учета объема и массы ТКО. При этом установленный договором способ коммерческого учета имеет прямое влияние на размер стоимости услуги.

Указанные действия ООО «ЭкоСтройРесурс» создают дискриминационные условия на рынке управления торгово-развлекательными комплексами (центрами) и являются нарушением принципов конкуренции, основанной на применении избирательного и безосновательного подхода к оценке хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на указанном рынке, и приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

Самарским УФАС России в соответствии с Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке» (далее – Порядок проведения анализа) проведен анализ состояния конкурентной среды на рынке услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Самарской области.

С целью исследования и особенностей рынка услуг по обращению с ТКО в определенный интервалом исследования являются 2019-2020 гг.

Географические границы товарного рынка определены, как услуги по обращению с ТКО. Географическими границами исследуемого рынка следует признать границы, в которых осуществляет деятельность региональный оператор по обращению с ТКО Самарские, в свою очередь, совпадают с границами Самарской области.

В результате анализа следует, что единственным хозяйствующим субъектом, оказывающим услуги по обращению с ТКО в Самарской области в пределах срока исследования рынка, является ООО «ЭкоСтройРесурс» (...), имеющее статус регионального оператора.

занное Общество является победителем конкурсного отбора, проведенного Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области, по результатам конкурса между сторонами заключено соглашение с 1.2018 г.

Между Министерством и ООО «ЭкоСтройРесурс» заключено соглашение с 1.2018 г., в соответствии с которым ООО «ЭкоСтройРесурс» осуществляет свою деятельность в качестве регионального оператора по обращению с ТКО на территории Самарской области.

В пункте 2.1 указанного соглашения определено, что ООО «ЭкоСтройРесурс» заключает договоры на оказание услуг по обращению с ТКО с собственниками ТКО на всей территории Самарской области.

Таким образом, ООО «ЭкоСтройРесурс» занимает доминирующее положение на рынке услуг по обращению с ТКО в установленных географических границах Самарской области. Самарским УФАС России установлено, что на момент выдачи настоящего предупреждения положение ООО «ЭкоСтройРесурс» на данном товарном рынке не изменилось.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности с неопределенного круга потребителей, в том числе создания дискриминационных условий.

Согласно пункту 8 статьи 4 Закона о защите конкуренции дискриминационными условиями признаются условия доступа на товарный рынок, условия производства, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

Под созданием дискриминационных условий понимается формирование неравного доступа к приобретателям идентичного по своей природе, содержанию и объему товара, которым в данном случае является заключение договора на оказание услуг по обращению с ТКО с применением способа коммерческого учета исходящих и входящих контейнеров для накопления ТКО.

Таким образом, для квалификации действий хозяйствующего субъекта по пункту 8 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции необходимо установить, что в результате использования им доминирующего положения на товарном рынке могут наступить негативные последствия в виде недопущения, ограничения, устранения конкуренции и (или) ущемления интересов других лиц.

хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо определенного круга потребителей путем создания дискриминационных условий.

Самарским УФАС России установлено, что ООО «ЭкоСтройРесурс» занимает доминирующее положение на рынке обращения с ТКО в зоне своей деятельности на территории Самарской области.

Потребители в лице юридических лиц не имеют возможности обратиться за получением услуги по обращению с ТКО к какому-либо иному хозяйствующему субъекту, кроме ООО «ЭкоСтройРесурс».

Решением установлено, что субъекты одного товарного рынка находятся в равных условиях осуществления деятельности вследствие использования доминирующим оператором доминирующего положения на рынке услуг по обращению с ТКО.

В указанных обстоятельствах вышеизложенные действия регионального оператора свидетельствуют о неравном и необоснованном подходе при расчете платы за оказанные услуги в отношении субъектов одного товарного рынка, в результате чего создаются дискриминационные условия в понимании пункта 4 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, действия регионального оператора содержат признак злоупотребления доминирующим положением путем создания дискриминационных условий осуществления деятельности хозяйствующих субъектов на рынке оказания торгово-развлекательными комплексами (центрами).

В соответствии с частью 1 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к упущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов третьих лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

Согласно статье 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции установлено, что предупреждение выдается хозяйствующему субъекту, занимающему доминирующее положение, в случае выявления признаков нарушения пункта 8 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона.

Следовательно, исходя из изложенного, в связи с наличием в действиях ООО «ЭкоСтройРесурс

знаков нарушения пункта 8 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции Самарское УФАС России предупреждает ООО «ЭкоСтройРесурс» (ул. Победы, д. 1, оф. 1, г. Самара, 443083, ИНН: 6316186232) о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, в срок **до «31 мая 2022 года»** путем:

недопущения создания дискриминационных условий при применении способов коммерческого учета исходя из количества и объема контейнеров для накопления, для субъектов, действующих на одном товарном рынке управления торговыми объектами (центрами).

в выполнении предупреждения сообщить в Самарское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

в случае невыполнения предупреждения в установленный срок антимонопольным органом принимается решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства (часть 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции).

Председатель Комиссии

Ю.А. К.

Члены Комиссии:

Ю.М. Ч.

Е.А. С.

