

## ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

### О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

явление Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) в рамках рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 063/01/10-550/2021 выявило в действиях ООО «ОстройРесурс» (далее – региональный оператор) признаки нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), выразившиеся в создании дискриминационных условий при установлении способа коммерческого учета объемов твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) в договоре на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с организациями, осуществляющими деятельность на рынке управления торгово-развлекательными комплексами (центрами).

Правоотношения в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами регулируются Федеральным законом от 24.06.1998 № 89 «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон об отходах) и иными подзаконными актами.

В соответствии с частью 1 статьи 24.7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89 «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон об отходах) по договору на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами региональный оператор обязуется принимать твердые коммунальные отходы в объеме и в месте (площадках) накопления, которые определены в этом договоре, и обеспечивать транспортирование, обработку, обезвреживание, захоронение в соответствии с законодательством Российской Федерации, а собственник твердых коммунальных отходов обязуется оплачивать услуги регионального оператора по цене, определенной в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа за услугу регионального оператора.

Установлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 г. № 115 утверждена форма типового договора на оказание услуг по обращению с ТКО, входящая из раздела V указанной формы стороны при заключении договора. Стороны согласовывают порядок осуществления учета объема и (или) массы ТКО.

Правила коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 № 505 (далее – Правила коммерческого учета), предусматривают несколько способов коммерческого учета ТКО. Так, в пункте 5 указанных Правил определен способ коммерческого учета твердых коммунальных отходов осуществляется:

расчетным путем исходя из:



Самарским УФАС России при рассмотрении заявления ООО «Рубин» установлен между ООО «Рубин» и ООО «ЭкоСтройРесурс» заключен договор на оказание услуг по обращению с ТКО № ТКО-6 037.

В соответствии с пунктом 12 договора № ТКО-6 037 способ коммерческого учета объемов ТКО определен исходя из норматива накопления ТКО, выраженного в качественных показателях объема. В Приложении № 1 к договору указано, что в этом накопления ТКО является контейнерная площадка, расположенная по адресу: г. Самара, ул. ....

ООО «ЭкоСтройРесурс» отказано ООО «Рубин» в определении коммерческого способа учета объемов ТКО расчетным путем исходя из количества и объема контейнеров для накопления ТКО в связи с отсутствием контейнерной площадки в территориальной схеме обращения с отходами, в том числе с ТКО, Самарской области.

ООО «Рубин» осуществляет деятельность на рынке управления торговлево-развлекательными комплексами (центрами) на территории Самарской области. На данном товарном рынке осуществляют деятельность иные хозяйствующие субъекты.

В целях получения дополнительных сведений Самарским УФАС России в соответствии с частью 1 статьи 25 Закона о защите конкуренции были направлены запросы о предоставлении информации, в том числе в адрес субъектов рынка управления торговлево-развлекательными комплексами (центрами).

В результате анализа полученных документов установлено, что между ООО «ЭкоСтройРесурс» и организациями, осуществляющими управление торговлево-развлекательными комплексами (центрами), заключены договоры на оказание услуг по обращению с ТКО. Из анализа условий представленных договоров следует, что для хозяйствующих субъектов договором установлен способ коммерческого учета объемов ТКО исходя из количества и объема контейнеров для накопления ТКО. При этом условия, необходимые для применения вышеуказанного способа коммерческого учета, в ряде случаев не соблюдены.

В результате проверки установлено, что контейнерные площадки ряда хозяйствующих субъектов, указанные в приложениях к договорам с региональным оператором, не включены в территориальную схему обращения с отходами, что также подтверждается письмом Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области.

При этом, контейнерные площадки большинства хозяйствующих субъектов, указанные в приложениях к договорам с региональным оператором, включены в территориальную схему обращения с отходами. Однако коммерческий учет объема и массы ТКО для данных хозяйствующих субъектов установлен исходя из количества и объема контейнеров для накопления ТКО.

ласно имеющимся материалам, региональный оператор при применении способа коммерческого учета исходя из количества и объема контейнеров для накопления ТКО для заявителя ООО «Рубин» указывает на необходимость включения требования о включении контейнерной площадки в территориальную схему обращения с отходами, в том числе с ТКО. В связи с отсутствием контейнерной площадки в территориальной схеме региональным оператором ООО «Рубин» было отказано в определении способа коммерческого учета исходя из количества и объема контейнеров для накопления ТКО.

Кроме с тем, из имеющихся материалов не усматривается, что региональный оператор предъявлял к иным потребителям (субъектам одного рынка) требование включения контейнерной площадки в территориальную схему для осуществления обращения с ТКО исходя из количества и объема контейнеров для накопления ТКО.

Таким образом, ООО «ЭкоСтройРесурс» необоснованно создает различные (дискриминационные) условия для потребителей, действующих с ООО «Рубин» на рынке управления торгово-развлекательными комплексами (центрами), при заключении договоров на оказание услуг по обращению с ТКО в части установления способа коммерческого учета объема и массы ТКО. При этом установленный договором способ коммерческого учета имеет прямое влияние на размер стоимости услуги.

Указанные действия ООО «ЭкоСтройРесурс» создают дискриминационные условия на рынке управления торгово-развлекательными комплексами (центрами) и являются нарушением принципов конкуренции, основанной на применении избирательного и безосновательного подхода в отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на указанном рынке, и приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

Самарским УФАС России в соответствии с Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке» (далее – Порядок проведения анализа) проведен анализ состояния конкурентной среды на рынке услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Самарской области.

В рамках целей исследования и особенностей рынка услуг по обращению с ТКО в Самарской области в качестве предметным интервалом исследования являются 2019-2020 гг.

Географические границы товарного рынка определены, как услуги по обращению с ТКО в Самарской области. Географическими границами исследуемого рынка следует признать границы, в которых осуществляет деятельность региональный оператор по обращению с ТКО в Самарской области, в свою очередь, совпадают с границами Самарской области.

В результате анализа следует, что единственным хозяйствующим субъектом, оказывающим услуги по обращению с ТКО в Самарской области в пределах срока исследования является ООО «ЭкоСтройРесурс» (...), имеющее статус регионального оператора.

занное Общество является победителем конкурсного отбора, проведенного Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области, по результатам конкурса между сторонами заключено соглашение с 1.2018 г.

Между Министерством и ООО «ЭкоСтройРесурс» заключено соглашение с 1.2018 г., в соответствии с которым ООО «ЭкоСтройРесурс» осуществляет свою деятельность в качестве регионального оператора по обращению с ТКО на территории Самарской области.

В пункте 2.1 указанного соглашения определено, что ООО «ЭкоСтройРесурс» заключает договоры на оказание услуг по обращению с ТКО с собственниками ТКО на всей территории Самарской области.

Таким образом, ООО «ЭкоСтройРесурс» занимает доминирующее положение на рынке услуг по обращению с ТКО в установленных географических границах Самарской области. Самарским УФАС России установлено, что на момент выдачи настоящего предупреждения положение ООО «ЭкоСтройРесурс» на данном товарном рынке не изменилось.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности с неопределенного круга потребителей, в том числе создания дискриминационных условий.

Согласно пункту 8 статьи 4 Закона о защите конкуренции дискриминационными условиями признаются условия доступа на товарный рынок, условия производства, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

Под созданием дискриминационных условий понимается формирование неравного доступа к приобретателям идентичного по своей природе, содержанию и объему товара, которым в данном случае является заключение договора на оказание услуг по обращению с ТКО с применением способа коммерческого учета исходящих контейнеров и объема контейнеров для накопления ТКО.

Таким образом, для квалификации действий хозяйствующего субъекта по пункту 8 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции необходимо установить, что в результате использования им доминирующего положения на товарном рынке могут наступить негативные последствия в виде недопущения, ограничения, устранения конкуренции и (или) ущемления интересов других лиц.

хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо определенного круга потребителей путем создания дискриминационных условий.

Самарским УФАС России установлено, что ООО «ЭкоСтройРесурс» занимает доминирующее положение на рынке обращения с ТКО в зоне своей деятельности на территории Самарской области.

Потребители в лице юридических лиц не имеют возможности обратиться за получением услуги по обращению с ТКО к какому-либо иному хозяйствующему субъекту, кроме ООО «ЭкоСтройРесурс».

Решением установлено, что субъекты одного товарного рынка находятся в равных условиях осуществления деятельности вследствие использования доминирующим оператором доминирующего положения на рынке услуг по обращению с ТКО.

В указанных обстоятельствах вышеизложенные действия регионального оператора свидетельствуют о неравном и необоснованном подходе при расчете платы за оказанные услуги в отношении субъектов одного товарного рынка, в результате чего создаются дискриминационные условия в понимании пункта 4 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, действия регионального оператора содержат признак злоупотребления доминирующим положением путем создания дискриминационных условий осуществления деятельности хозяйствующих субъектов на рынке оказания торгово-развлекательными комплексами (центрами).

В соответствии с частью 1 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов третьих лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

Согласно статье 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции установлено, что предупреждение выдается хозяйствующему субъекту, занимающему доминирующее положение, в случае выявления признаков нарушения пункта 8 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона.

Следовательно, исходя из изложенного, в связи с наличием в действиях ООО «ЭкоСтройРесурс

знаков нарушения пункта 8 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции Самарское УФАС России предупреждает ООО «ЭкоСтройРесурс» (ул. Победы, д. 1, оф. 1, г. Самара, 443083, ИНН: 6316186232) о прекращении действий, которые держат признаки нарушения антимонопольного законодательства, в срок **до «31 мая 2022 года** путем:

недопущения создания дискриминационных условий при применении способов коммерческого учета исходя из количества и объема контейнеров для накопления, для субъектов, действующих на одном товарном рынке управления торговыми объектами (центрами).

в выполнении предупреждения сообщить в Самарское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

в случае невыполнения предупреждения в установленный срок антимонопольным органом принимается решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства (часть 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции).

Председатель Комиссии

Ю.А. К.

Члены Комиссии:

Ю.М. Ч.

Е.А. С.



