

1.

ГУ СПб РО ФСС РФ «...»

ООО «ЕСЦ»

«...»

РЕШЕНИЕ

по делу №1-16-15/78-06-18

Резолютивная часть решения оглашена «06» ноября 2018 года

В полном объеме решение изготовлено «16» ноября 2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению дела №1-16-15/78-06-18 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

рассмотрев дело №1-16-15/78-06-18, возбужденное в отношении ГУ СПб РО ФСС РФ (ИНН:7812014120) по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в создании участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, а также в отношении ГУ СПб РО ФСС РФ и ООО «ЕСЦ» (ИНН: 7805653118) по

признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося заключении и реализации соглашения, которое привело или могло привести к ограничению доступа на товарный рынок или устранению с него хозяйствующих субъектов,

УСТАНОВИЛА:

ФАС России письмом (вх.№27586-ДСП/17 от 21.11.2017, исх.№АК/78955-ДСП-ПР/17) Санкт-Петербургскому УФАС России поручено провести внеплановую выездную проверку в отношении ГУ СПб РО ФСС.

На основании приказа Управления Федеральной антимонопольной

службы по Санкт-Петербургу о проведении внеплановой выездной проверки

№640/17 от 29.11.2017 Инспекцией Санкт-Петербургского УФАС России проведена внеплановая выездная проверка в отношении Государственного Учреждения Санкт-Петербургского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации (ИНН:7812014120; 197046, Санкт-Петербург, ул. Большая Посадская, д. 10А, 191167, Санкт-Петербург, Невский пр., д. 178) (далее - ГУ СПб РО ФСС РФ).

По результатам проведенной внеплановой выездной проверки в действиях ГУ СПб РО ФСС РФ были обнаружены признаки нарушения ч. 4 ст. 16, ч. 2 ст. 17

Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Санкт-Петербургским УФАС России возбуждено дело №1-16-15/78-06- 18 по признакам нарушения ГУ СПб РО ФСС РФ пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в создании участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, а также по признакам нарушения ГУ СПб РО ФСС РФ и ООО «ЕСЦ» пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции, выразившегося заключении и реализации соглашения, которое привело или могло привести к ограничению доступа на товарный рынок или устранению с него хозяйствующих субъектов.

20.09.2018 Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России принято заключение об обстоятельствах дела. ГУ СПб РО ФСС РФ не согласившись с квалификацией действий представило возражения на указанное заключение, в котором в обоснование своей позиции сослалось на следующие обстоятельства:

- ГУ СПб РО ФСС РФ не осведомлено, какие именно действия были признаны Комиссией содержащими признаки нарушения Закона о защите конкуренции.
- ГУ СПб РО ФСС РФ не понимает, какие действия признаны Комиссией согласованными и к каким последствиям они привели,
- ГУ СПб РО ФСС РФ ссылается на материалы дела №К03-3/14, где ответчиками по делу выступали ООО «ЕСЦ» и ГУ СПб РО ФСС РФ, по которому решением №06-98/14 от 05.09.2014 в действиях регионального отделения не установлено нарушений антимонопольного законодательства. Дело рассматривалось на предмет ограничения конкуренции требованиями к пунктам и центру выдачи ТСР.

- ГУ СПб РО ФСС РФ считает, что вывод о наличии у компаний, сотрудничающих с ООО «ЕСЦ» преимуществ в виде информации о количестве ТСР каждого размера не свидетельствует о нарушениях со стороны ГУ СПб РО ФСС РФ.

Из анализа документов и сведений, представленных ГУ СПб РО ФСС РФ, материалов дела №1-11-24/78-06-17 установлено следующее.

Общий порядок обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации (далее - ТСР).

В соответствии со статьей 11.1 Федерального закона от 24.11.1995

№ 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее - Закон о защите инвалидов) решение об обеспечении инвалидов ТСР принимается при установлении медицинских показаний и противопоказаний. Медицинские показания и противопоказания устанавливаются на основе оценки стойких расстройств функций организма, обусловленных заболеваниями, последствиями травм и дефектами. По медицинским показаниям и противопоказаниям устанавливается необходимость предоставления инвалиду ТСР, которые обеспечивают компенсацию или устранение стойких ограничений жизнедеятельности инвалида. Перечень показаний и противопоказаний для обеспечения инвалидов ТСР определяется уполномоченным Правительством

Российской Федерации

федеральным органом исполнительной власти.

Согласно пункту 5.2.107 постановления Правительства Российской Федерации от 19.06.2012 № 610 «Об утверждении Положения о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации» Минтруд России самостоятельно принимает перечень показаний и противопоказаний для обеспечения инвалидов ТСР.

В соответствии со статьей 11 Закона о защите инвалидов индивидуальная программа реабилитации (ИПР) инвалида - разработанный на основе решения уполномоченного органа, осуществляющего руководство федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы, комплекс оптимальных для инвалида реабилитационных мероприятий, включающий в себя отдельные виды, формы, объемы, сроки и порядок реализации медицинских, профессиональных и других реабилитационных мер.

направленных на восстановление, компенсацию нарушенных или утраченных функций организма, восстановление, компенсацию способностей инвалида к выполнению определенных видов деятельности.

ИПР инвалида является обязательной для исполнения соответствующими органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также организациями независимо от организационно правовых форм и форм собственности.

ИПР инвалида содержит как реабилитационные мероприятия, предоставляемые инвалиду с освобождением от платы в соответствии с федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, так и реабилитационные мероприятия, в оплате которых принимают участие сам инвалид либо другие лица или организации независимо от организационно правовых форм и форм собственности.

ИПР имеет для инвалида рекомендательный характер, он вправе отказаться от того или иного вида, формы и объема реабилитационных мероприятий, а также от реализации программы в целом. Инвалид вправе самостоятельно решить вопрос об обеспечении себя конкретным ТСР или видом реабилитации

Согласно Порядку выплаты компенсации за самостоятельно приобретенное инвалидом ТСР и (или) оказанную услугу, включая порядок определения ее размера и порядок информирования граждан о размере указанной компенсации, утвержденному приказом Минздравсоцразвития России от 31.01.2011 N 57н, компенсация выплачивается на основании классификации ТСР в рамках федерального перечня реабилитационных мероприятий, ТСР и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2005 N 2347- р, утвержденной приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24.05.2013 N 214н (далее - Приказ N 214).

В соответствии с Приказом N 214 классификация ТСР не содержит

указание на материалы, из которых изготавливается ТСР, комплектацию и способ крепления.

Таким образом, ФАС России обращает внимание, что инвалиду подлежит выплата компенсации за ТСР, соответствующее исключительно виду ТСР, рекомендованного ИПР инвалида.

Форма ИПР инвалида утверждена приказом Минздравсоцразвития Российской Федерации от 04.08.2008 N 379н «Об утверждении форм индивидуальной программы реабилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, порядка их разработки и реализации».

Форма ИПР инвалида содержит раздел «Технические средства реабилитации и услуги по реабилитации (ТСР)», согласно которому указывается перечень ТСР, без указания специалистами МСЭ материалов, из

которых должны быть изготовлены ТСР, чем должны комплектоваться и какими способами должны крепиться.

Из ответа Минтруда России на запрос ФАС России следует, что ТСР, в которых нуждается инвалид, определяются специалистами МСЭ в рамках ИПР инвалида с учетом имеющегося у инвалида реабилитационного потенциала, для определения которого оценивается анатомно- функциональное состояние организма в целом. Такие оценки выполняются на основании данных, представленных специалистами лечебно- профилактического учреждения по форме N 088/у-06, утвержденной приказом Минздравсоцразвития России от 31.01.2007 N 77.

ФАС России обращает внимание, что согласно части 4 статьи 38 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, зарегистрированных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1416 «Об утверждении правил государственной регистрации медицинских изделий» в процессе государственной регистрации медицинского изделия подтверждается его качество, эффективность и безопасность. Зарегистрированное медицинское изделие отвечает установленным требованиям качества, эффективности, безопасности и может применяться по назначению.

Как показал анализ торгов ГУ СПб РО ФСС РФ за 2015-2017 год, до 22.09.2017 в аукционной документации на поставку подгузников указывался общий объем подгузников как в денежном, так и в количественном выражении, необходимый к поставке, из-за чего в Санкт-Петербургское УФАС России поступали жалобы от иных поставщиков о невозможности рассчитать рентабельность участия в торгах, поскольку непонятно количество каждого размера подгузников, необходимых к поставке.

ГУ СПб РО ФСС РФ в защиту своей позиции указывает, что до середины 2017 года не все ИПР содержали указания на размеры подгузников. В ИПР отсутствовали указания на конкретные размеры подгузников, рекомендованных инвалидам, после внесения изменений в классификатор в 2015 году. Размеры начали появляться в новых ИПР. В связи с чем, ГУ СПб РО ФСС РФ не предусматривало в

документации разделения общего объема закупаемых подгузников по размерам.

Согласно письму от 18.04.2017 №02-09-11/1204-8258 заместителя

председателя ФСС РФ Фонд социального страхования Российской Федерации, осуществил анализ закупок подгузников, размещенных региональными отделениями Фонда в 2017 году. По итогам которого было установлено, что продолжается практика размещения закупок подгузников, при которой в документации о закупке указывается общий объем подгузников как в денежном, так и в количественном выражении, чем нарушается приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24.05.2013 №214н «Об утверждении классификации технических средств реабилитации (изделий) в рамках федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду», утвержденного распоряжением правительства Российской Федерации от 30.12.2005 №2347-р. В связи с чем, необходимо внести изменения в документацию о закупках, указав конкретное количество и стоимость изделий по каждому размерному ряду с учетом влагопоглощения подгузников. В случае, если определение количества подгузников, необходимого к закупке размера затруднено, за основу расчета следует принять данные индивидуальных программ реабилитации или абилитации инвалидов, или количество подгузников конкретного размерного ряда, закупленное в предыдущем году в соответствии с заключенными и исполненными контрактами.

Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской

Федерации от 24.05.2013 №214н «Об утверждении классификации технических средств реабилитации (изделий) в рамках федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду» каждому виду технического средства реабилитации (изделий) присвоен отдельный номер <...> В случае с подгузниками отдельный номер вида ТСП присвоен каждому размеру в диапазоне размеров XS-XL с учетом влагопоглощения. В случае с детскими подгузниками - с учетом веса ребенка.

Письмом от 06.07.2017 №02-09-11/1204-12476 заместителя председателя ФСС РФ Кошелева А.Г. были направлены разъяснения, относительно применения региональными отделениями Национального стандарта Российской Федерации ГОСТ - Р 55082-2012 «Изделия бумажные медицинского назначения. Подгузники для взрослых. Общие технические условия», согласно которым региональные отделения обязаны включать в аукционную документацию в соответствии с требованиями п. 5.1. ГОСТ - Р 55082-2012 требование о предоставлении поставщиком образцов-эталонов по ГОСТ 15.009 на каждый вид и партию подгузников, а также технические условия на продукцию, а также оформленных протоколов приемо-сдаточных испытаний.

Служебной запиской от 22.09.2017 №7803/6905 были внесены изменения в техническое задание на право заключения контракта на поставку подгузников для инвалидов, предусматривающее введение соответствующих требований, а также установление конкретного количества и стоимости изделий по каждому размерному ряду с учетом влагопоглощения подгузников.

Из объяснений « ...» - начальника правового отдела ГУ СПб РО ФСС РФ от 26.02.2018

установлено следующее.

«...»

Таким образом, несмотря на отсутствие указания на размеры подгузников в ИПР инвалида, после получения соответствующего распоряжения ФСС РФ, ГУ СПб РО ФСС РФ смогло подсчитать и оценить потребности в каждом размере подгузников исходя из статистики выданных подгузников за прошлые периоды. Нельзя также не отметить, что ИПР выдаются на территории всей Российской Федерации, следовательно, ФСС РФ, издавая соответствующие рекомендации для своих региональных отделений, исходил из фактической возможности регионального отделения рассчитать указанную потребность.

Отсутствие разбивки общего количества подгузников по каждому размеру ведет к тому, что поставщики, рассчитывая рентабельность участия в торгах и возможные предельные значения для снижения в ходе аукциона исходят из максимально возможных затрат, что не создает предпосылок для экономии бюджетных средств.

Согласно ч. 14 ст. 11.1 Закона N 181-ФЗ технические средства реабилитации предоставляются инвалидам по месту их жительства уполномоченными органами в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, Фондом социального страхования Российской Федерации, а также иными заинтересованными организациями.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.04.2008 N 240 утверждены Правила обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями.

В абз. 2 п. 2 Правил предусмотрено обеспечение инвалидов техническими средствами в соответствии с индивидуальными программами реабилитации инвалидов, разрабатываемыми федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы в порядке, установленном Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

В соответствии с п.п. 3, 5 Правил обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации осуществляется Заказчиком путем выдачи им

направлений в организации, обеспечивающие техническими средствами реабилитации, отобранные в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о размещении заказов для государственных нужд.

В силу абз. 1 п. 4 данных Правил заявление о предоставлении технического средства (изделия) подается инвалидом (ветераном) либо лицом, представляющим его интересы, в территориальный орган Фонда социального страхования Российской Федерации по месту жительства инвалида (ветерана) или в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации по месту жительства инвалида (ветерана), уполномоченный на осуществление переданных в соответствии с заключенным Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации соглашением полномочий Российской Федерации по предоставлению мер социальной защиты инвалидам и отдельным категориям

граждан из числа ветеранов.

Обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации (далее - ТСР, изделие) осуществляется региональным отделением в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.04.2008 №240 «О порядке обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями» (далее - Постановление No 240).

Согласно данному документу для получения ТСР инвалидом подается заявление о предоставлении изделия в территориальный орган Фонда социального страхования Российской Федерации по месту жительства инвалида. Территориальный орган рассматривает такое заявление в 15- дневный срок с даты его поступления и в письменной форме уведомляет инвалида о постановке на учет по обеспечению изделием. Одновременно с уведомлением территориальный орган высылает (выдает) инвалиду направление на получение либо изготовление технического средства (изделия) (далее - направление) в отобранные уполномоченным органом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации для размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд, организации, обеспечивающие изделиями.

Финансовое обеспечение расходных обязательств Российской Федерации, связанных с обеспечением инвалидов и ветеранов ТСР, осуществляется за счет средств бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации в пределах бюджетных ассигнований, предоставляемых из федерального бюджета бюджету Фонда в виде межбюджетных трансфертов на указанные цели.

Перечень ТСР и услуг, которые должны быть предоставлены инвалиду бесплатно за счет средств федерального бюджета, установлены Приказом Минтруда России от 24.05.2013 №214н «Об утверждении классификации технических средств реабилитации (изделий) в рамках федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 г. №2347-р». Доставки ТСР непосредственно в территориальные органы Фонда и выдача их инвалидам сотрудниками регионального отделения или финансирование мероприятий по организации выдачи ТСР инвалидов как отдельного направления деятельности указанным документом не предусмотрено. Вместе с тем порядок обеспечения ТСР в соответствии с Постановлением №240 предполагает выдачу изделий инвалидам непосредственно поставщиками, отобранными в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд». Аналогичный порядок выдачи изделий предусмотрен постановлением Правительства РФ от 15.05.2006 №286 «Об утверждении Положения об оплате дополнительных расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию застрахованных лиц, получивших повреждение здоровья вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний». Отличием в порядке организации выдачи ТСР пострадавшим на производстве и от профессиональных заболеваний является отсутствие законодательно установленного перечня ТСР.

Согласно ст. 526 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) по

государственному контракту на поставку товаров для государственных нужд поставщик обязуется передать товары государственному заказчику либо по его указанию иному лицу, а государственный заказчик обязуется обеспечить оплату поставленных товаров. Ч. 1 ст. 510 ГК РФ предусматривает возможность определять в договоре поставки условия доставки, отгрузки и иные особенности исполнения договора поставки, а ч. 1 ст. 510 ГК РФ дает право заказчику предусмотреть в контракте условие о получении товаров получателем в месте нахождения поставщика.

В связи с тем, что закупка услуги по организации пунктов выдачи законодательно не предусмотрена, никогда региональным отделением как самостоятельный предмет закупки не приобреталась.

Вместе с тем, аукционная документация предполагает организацию центра и пунктов выдачи ТСП поставщиком на дату заключения государственного контракта.

Анализ деятельности ГУ СПб РО ФСС РФ по выдаче ТСП инвалидам.

Государственное учреждение - Санкт-Петербургское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации создано в соответствии с Положением о Фонде социального страхования Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12.02.1994 №101. Санкт-Петербургское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации является самостоятельным юридическим лицом. ГУ СПб РО ФСС РФ для достижения целей своей деятельности вправе от своего имени совершать сделки, приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права. Денежные средства и имущество, находящееся в оперативном управлении отделения Фонда являются федеральной собственностью, не входят в состав бюджетов соответствующих уровней, других фондов.

Согласно положению о ГУ СПб РО ФСС РФ, утвержденному приказом ФСС РФ от 22.05.2002 №90 региональное отделение Фонда, осуществляет следующие функции.

- осуществляет оперативное управление средствами социального страхования на территории Санкт-Петербурга;
- устанавливает для страхователей нормативы расходов, необходимые для обеспечения государственных гарантий по социальному страхованию работников;
- разрабатывает проект сметы расходов на содержание аппарата отделения Фонда с учетом его структурных подразделений на очередной финансовый год и представляет его на утверждение председателю Фонда социального страхования Российской Федерации;
- обеспечивает исполнение доходной и расходной частей основных показателей бюджета ФСС РФ по отделению Фонда, подготавливает и представляет на утверждение председателю ФСС РФ отчет об исполнении бюджета и сметы расходов;
- производит расчеты со страхователями, органами Фонда и иными организациями;
- в установленном порядке осуществляет контроль за правильным и

рациональным расходованием средств социального страхования на

предприятиях, в учреждениях, организациях;

- принимает решения о непринятии к зачету расходов по социальному страхованию;
- участвует в установленном Фондом социального страхования Российской Федерации порядке в разработке и финансировании региональных программ охраны здоровья работников;
- проводит разъяснительную работу, информирует страхователей и комиссии (уполномоченных) по социальному страхованию, действующие на предприятиях, в учреждениях, организациях, о нормативных актах в области социального страхования;

обобщает предложения по совершенствованию социального страхования и представляет их председателю ФСС РФ;

- регулярно информирует о своей деятельности и состоянии дел в обеспечении социальным страхованием в Санкт-Петербурге ФСС РФ и главу исполнительной власти Санкт-Петербурга.

Согласно положению о контрактной службе ГУ СПб РО ФСС РФ, утвержденному приказом ГУ СПб РО ФСС РФ от 23.09.2014 №894 контрактная служба создается в целях обеспечения планирования и осуществления заказчиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд (далее — закупка) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Контрактная служба создается путем утверждения заказчиком постоянного состава работников Заказчика, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения.

Контрактную службу возглавляет руководитель контрактной службы, являющийся заместителем управляющего. Руководитель контрактной службы в целях повышения эффективности работы работников контрактной службы при формировании организационной структуры определяет должностные обязанности и персональную ответственность работников контрактной службы, распределяя определенные настоящим положением функциональные обязанности между указанными работниками.

К функциональным обязанностям контрактной службы относятся: планирование закупок, организация на стадии планирования закупок консультаций с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и участие в таких консультациях в целях определения состояния конкурентной среды на соответствующих рынках товаров, работ, услуг, определения наилучших технологий и других решений для обеспечения государственных нужд, обоснование закупок, обоснование начальной (максимальной) цены контракта, обязательное общественное обсуждение закупок, организационно-техническое обеспечение деятельности комиссий по осуществлению закупок, привлечение экспертов, экспертных организаций, подготовка и размещение в единой информационной системе в сфере закупок извещения об осуществлении закупки, документации о закупках, проектов контрактов, подготовка и направление приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами,

рассмотрение банковских гарантий и организация уплаты денежных сумм по банковским гарантиям, организация заключения контракта, организация приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта, обеспечение создания приемочной комиссии, организация оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, взаимодействие с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта, организация включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), информации о поставщике (подрядчике, исполнителе), направление поставщику (подрядчику, исполнителю) требования об уплате неустоек (штрафов, пеней), участие в рассмотрении дел об обжаловании действий (бездействий) ГУ СПб РО ФСС РФ и осуществление подготовки материалов для выполнения претензионно-исковой работы.

Регламентом взаимодействия подразделений ГУ СПб РО ФСС РФ при

предоставлении государственных услуг льготной категории граждан, утвержденному приказом ГУ СПб РО ФСС РФ от 18.11.2015 №1442 был утвержден порядок взаимодействия структурных подразделений регионального отделения. Действие указанного регламента распространялось на всех работников, задействованных в процессе обеспечения льготных категорий граждан техническими средствами реабилитации, и протезно-ортопедическими изделиями.

Расчет ассигнований на обеспечение/компенсацию приобретения инвалидов (ам) ТСР/ПОИ/услуг на следующий год и плановый период, производится отделом социальных программ в соответствующих альбомах форм. Срок исполнения - ежегодно в соответствии с приказом управляющего.

Отдел социальных программ вносит данные в унифицированные

альбомы форм, позволяющие на основе данных за два предшествующих и 9 месяцев текущего года рассчитать плановые ассигнования на выдачу изделий (ТСР и ПОИ), оказание услуг и выплату компенсаций за их самостоятельное приобретение. Расчет размера необходимых ассигнований на плановый период ведется отдельно в разрезе каждого вида ТСР/ПОИ/услуги, а также способа их получения, и основан на количестве ТСР/ПОИ/услуг (или компенсаций) на плановый период и их средней стоимости.

Схема расчета размера необходимых ассигнований на заключение государственного контракта:

Ассигнования на заключение государственного контракта = Количество ТСР/ПОИ/услуг (выдача по ГК) * Средняя стоимость ТСР/ПОИ/услуг.

При этом Количество ТСР/ПОИ/услуг определяется по формуле:

Количество ТСР/ПОИ/услуг = прогнозная численность на плановый период * коэффициент обеспеченности * ожидаемая доля выдачи ТСР в текущем году.

Где Прогнозная численность на плановый период = ожидаемое число

обратившихся в текущем году * коэффициент изменения численности.

Коэффициент обеспеченности = ожидаемое количество ТСР/ПОИ/услуг / ожидаемое число обратившихся в текущем году

Ожидаемая доля выдачи ТСР в текущем году = ожидаемое количество ТСР в текущем году (выдача по ГК) / ожидаемое количество ТСР/ПОИ/услуг (всего) в текущем году.

При этом, коэффициент изменения численности = ожидаемое число обратившихся в текущем году / среднее число получателей за последние 3 года.

Таким образом, на моменте расчета ассигнований на обеспечение инвалидов ТСР/ПОИ/услуг на следующий год и плановый период, ГУ СПб РО ФСС РФ должно было знать количество ТСР, планируемых к закупке и среднюю стоимость 1 ТСР. Поскольку ГУ СПб РО ФСС РФ утверждает, что из-за отсутствия размеров подгузников в ИПР количество подгузников каждого размера не высчитывалось, получается, что формирование бюджетных ассигнований производилось исходя из максимальной стоимости 1 самого дорогого подгузника, что также вело к излишнему расходованию бюджетных средств.

Отдел социальных программ на основании данных, полученных при расчете ассигнований, составляет план закупок на следующий год. План закупок составляется исходя из задачи пропорционального удовлетворения заявлений на обеспечение по всем видам ТСР/ПОИ/услуг.

Отдел социальных программ на основании плана закупок и утвержденного бюджета готовит и передает в отдел госзаказа (сейчас - Отдел организации размещения заказов для государственных нужд) заявки на закупку на первый квартал будущего года. При описании условий закупки описывает технические характеристики изделий/услуг, сроки предоставления документов. Отдел госзаказа (сейчас - Отдел организации размещения заказов для государственных нужд) осуществляет размещение заказов в соответствии с регламентом взаимодействия контрактной службы регионального отделения, организует заключение государственного контракта с поставщиками (исполнителями) для обеспечения ТСР/ПОИ/услуг по результатам проведения торгов, направляет информацию о заключении государственного контракта в отдел социальных программ.

Отдел социальных программ в течение 1 рабочего дня после получения информации о заключении государственного контракта осуществляет проверку пунктов выдачи ТСР на соответствие условиям государственного контракта. Отдел социальных программ в случае несоответствия пунктов выдачи условиям государственного контракта составляет акт с указанием выявленных нарушений и сроком их устранения. В установленные сроки отдел социальных программ проводит проверку устранения выявленных нарушений и претензионную работу в соответствии с условиями государственного контракта. Отдел социальных программ также формирует электронный реестр «Справочник цен ТСР» в котором хранятся актуальные сведения о цене единицы изделия, услуг для определения размера компенсации в случае выплаты льготным категориям граждан. Реестр

формируется в соответствии с классификацией технических средств реабилитации (изделий) в рамках федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденного распоряжением правительства Российской Федерации от 30.12.2005 №2347-р и информацией о заключенных

региональным отделением и исполненных в полном объеме государственных контрактах на обеспечение инвалидов ТСР/ПОИ и оказание услуг. Информация актуализируется отделом социальных программ в постоянном режиме по мере исполнения и закрытия государственных контрактов, заключенных региональным отделением.

Согласно Регламенту взаимодействия подразделений контрактной службы Государственного учреждения - Санкт-Петербургского регионального отделения ФСС РФ, утвержденному приказом ГУ СПб РО ФСС РФ от 02.06.2017 №923 подразделения регионального отделения осуществляют планирование закупок в соответствии с их целями и задачами, закрепленными положениями об отделах, исходя из прогнозируемой потребности на предстоящий год и плановый период. Отделы формируют перечень необходимых товаров (работ, услуг), а также определяют и обосновывают требования к ним. К требованиям относятся описание предмета закупки, количество закупаемых товаров, объем работ, услуг, способ и условия поставки товаров, дата начала и окончания поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг), код бюджетной классификации, ОКПД2, ОКВЭД2, НПГЗ.

Ежегодно на основании подготовленной информации отделы заполняют

альбомы форм бюджетных проектировок, согласовывают их с заместителем управляющего, курирующим работу отдела, и направляют в электронной форме и на бумажном носителе в планово-экономический отдел. Для подготовки плана закупок и плана-графика на следующий год отделы предоставляют информацию в отдел размещения заказов для государственных нужд. Одновременно отделы предоставляют обоснование закупок.

На основании полученной информации отдел организации размещения заказов для государственных нужд осуществляет обоснование начальных (максимальных) цен контрактов в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе. В день получения информации об утвержденных лимитах бюджетных обязательств на предстоящий год планово-экономический отдел доводит необходимые сведения до отделов, инициирующих закупки, а также информирует отдел организации размещения заказов для государственных нужд, который направляет отделам (в т.ч. планово-экономическому) информацию обо всех обоснованных начальных (максимальных) ценах. На основании полученных сведений отделы, инициирующие закупки, предоставляют окончательный перечень закупок, в отношении которых была определена начальная (максимальная) цена в соответствии с законодательством о контрактной системе для формирования плана-графика и размещения его на официальном сайте закупок в установленный законом срок.

Отдел организации размещения заказов для государственных нужд анализирует данные о предмете закупки и при выявлении признаков ограничения конкуренции, отсутствия в описании предмета закупки

основных характеристик, наличия противоречий, взаимоисключающих сведений и иных ошибок, не позволяющих начать работу по обоснованию начальной (максимальной) цены, не позднее 3 рабочих дней с даты поступления возвращает заявку в отдел, инициирующий закупку. На основании поступившей информации о закупке отдел организации размещения заказов для государственных нужд определяет способ определения начальной (максимальной) цены, осуществляет сбор необходимой информации для ее определения, осуществляет расчет и обоснование цены, запрашивает в отделе, являющемся инициатором закупки, дополнительную информацию - при необходимости.

Руководствуясь данными о закупках, представленными отделами, инициирующими закупку, внесенными в план-график, а также полученными в ходе работы по определению начальной (максимальной) цены отдел организации размещения заказов для государственных нужд разрабатывает документации о закупках и проекты государственных контрактов.

Согласованные указанными выше отделами проекты извещений, документаций о закупке передаются в отдел организации размещения заказов для государственных нужд, который направляет комплект документов руководителю контрактной службы для утверждения. Одновременно с проектом документации отдел организации размещения заказов для государственных нужд направляет руководителю контрактной службы информацию о динамике цен. Утвержденную документацию отдел организации размещения заказов для государственных нужд размещает в единой информационной системе. Организация деятельности комиссий по осуществлению закупок осуществляется отделом организации размещения заказов для государственных нужд.

В рассмотрении документов, приложенных ко вторым частям заявок на участие в электронном аукционе, в заявках на участие в конкурсе в обязательном порядке участвует правовой отдел. Результат рассмотрения оформляется заключением.

При подготовке запроса о разъяснении положений документации о закупке отдел организации размещения заказов для государственных нужд подготавливает и направляет в письменной форме и в форме электронного документа необходимые разъяснения. Подготовленные разъяснения в обязательном порядке согласовываются с правовым отделом.

При проведении заседаний комиссий по осуществлению закупок осуществляется аудио и видеозапись. Заявки рассматриваются каждым членом комиссии на своем рабочем месте. Вынесенное каждым из них решение оглашается на заседании комиссии.

Направление необходимых документов для заключения государственного контракта с единственным поставщиком (исполнителем) по результатам несостоявшихся процедур определения поставщика (исполнителя) в установленных законом случаях в УФАС осуществляет отдел организации размещения заказов для государственных нужд.

Подписание государственного контракта со стороны поставщика (исполнителя) в случае осуществления закупки путем аукциона в электронной форме обеспечивает отдел организации размещения заказов для государственных нужд, во всех остальных случаях - отдел, инициирующий закупку. Отдел, инициирующий закупку,

в день получения от поставщика подписанного государственного контракта направляет его в отдел организации размещения заказов для государственных нужд для подписания заказчиком и последующей редакции. Оригиналы подписанных и зарегистрированных государственных контрактов отдел организации размещения заказов для государственных нужд направляет в отдел финансов, бухгалтерского учета и отчетности регионального отделения.

Отдел, инициировавший закупку, в срок не более 3 рабочих дней направляет поставщику (исполнителю) сведения о номере государственного контракта, под которым государственный контракт зарегистрирован в системе электронного документооборота ФСС РФ для указания его в счетах и прочих отчетных документах.

Взаимодействие с поставщиком (исполнителем) при исполнении государственного контракта осуществляет отдел, инициировавший закупку.

В день заключения контракта руководитель отдела, инициировавшего закупку, подготавливает, согласовывает и направляет на подпись проект приказа заместителя управляющего о назначении ответственного за исполнение государственного контракта, в обязанности которому вменяется, в том числе контроль исполнения поручений руководителя отдела, связанных с исполнением контракта, своевременное информирование руководителя о ходе исполнения контракта. Отсутствие указанного приказа означает, что ответственным является руководитель отдела.

Документы для оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) поступают в отдел, инициировавший закупку. Руководитель отдела организует приемку товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара (выполнения работы, оказания услуги), предусмотренных государственным контрактом, включая проведение экспертизы собственными силами или организацию проведения экспертизы с привлечением экспертов, принимает участие в приемке.

Экспертизу в части соответствия поставленных товаров (выполненных

работ, оказанных услуг) для инвалидов или пострадавших в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний требованиям государственного контракта (а также соответствия поставки условиям государственного контракта) проводит соответственно отдел социальных программ или отдел страхования профессиональных рисков.

Приемка результатов исполнения государственного контракта оформляется актом о приемке, форма которого устанавливается государственным контрактом. Приемка осуществляется приемочной комиссией, состоящей не менее чем из 5 человек. Состав комиссии

17

утверждается приказом. Результаты приемки комиссия оформляет актом, который подписывается всеми ее членами и утверждается заказчиком.

При проведении приемки ТСР на соответствие техническим и функциональным характеристикам, установленным в государственном контракте, приемочная

комиссия отдела социальных программ осуществляет видеофиксацию приемки (видео или (и) фотосъемка). Материалы видеофиксации должны сопровождаться сведениями о дате осуществленной приемки технических средств реабилитации, номере и дате государственного контракта, типе, виде, количестве ТСР по государственному контракту, лицах, принимавших участие в приемке технических средств реабилитации, заключением о возможности (невозможности) поставки ТСР.

Взаимодействие с поставщиком (исполнителем) при необходимости изменения или расторжения государственного контракта осуществляется отделом, инициировавшим закупку. Проект дополнительного соглашения, соглашения о расторжении государственного контракта подготавливает отдел, инициирующий закупку, и согласовывает его с правовым отделом, отделом организации размещения заказов для государственных нужд, а в случае изменения цены государственного контракта - с планово-экономическим отделом. В случае расторжения государственного контракта в связи с односторонним отказом от его исполнения отдел, инициирующий закупку, в день принятия соответствующего решения передает копию такого решения в отдел организации размещения заказов для государственных нужд.

Отдел, инициировавший закупку несет ответственность за соответствие закупки целям и задачам ФСС РФ (законность, целесообразность, обоснованность), в том числе за установленные и определенные государственным контрактом требования в части количества, качества, потребительских свойств товаров, установленные функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики товаров, объемов работ и услуг, сроков поставки (выполнения работ, оказания услуг), своевременность и полноту формирования перечня закупок, своевременность и качество подготовки соответствующих деятельности отдела разделов альбомов форм бюджетных проектировок, данных для формирования плана закупок планов-графиков, соблюдение сроков направления заявок для осуществления закупок, организации приемки (включая экспертизу), качество приемки, за нарушение порядка исполнения контракта, правомерность, правильность и своевременность предъявления требований об уплате штрафов, неустоек, за полноту и своевременность использования средств, закрепленных за отделом для осуществления закупок товаров, работ, услуг.

Отдел организации размещения заказов для государственных нужд - за соблюдение процедуры определения поставщика (исполнителя), установленной законодательством, в том числе в части определения начальной (максимальной) цены контракта, за соответствие закупок плану-

графику за своевременность внесения сведений в единую информационную систему, внесения изменений в рабочий план-график и размещение его на общем диске регионального отделения.

Из объяснений «...» - заместителя управляющего ГУ СПб РО ФСС РФ от 30.11.2017 установлено следующее.

«...»

Представленные объяснения также подтверждают возможность ГУ СПб РО ФСС РФ рассчитать потребность в каждом размере подгузников, исходя из сведений за

предыдущий период.

Исходя из сведений, представленных ГУ СПб РО ФСС РФ, информация о порядке организации выдачи ТСР на территории Санкт-Петербурга до 2011 года у регионального отделения отсутствует в связи с уничтожением документов по истечении установленного срока хранения. Получить указанную информацию в Единой информационной системе не представляется возможным в связи с тем, что Общероссийский официальный сайт Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд (zakupki.gov.ru) (в настоящее время - Единая информационная система) функционирует с 2011 года.

С 2011 года документации регионального отделения о закупках ТСР содержат условия о способах доставки изделий через организацию пунктов выдачи и по месту жительства получателей.

С конца 2012 года в порядке организации выдачи ТСР на территории Санкт-Петербурга произошли изменения, связанные с включением в техническое задание по ряду закупок требований к организации Центра приема. Данные изменения со слов ГУ СПб РО ФСС РФ были обусловлены большим количеством жалоб получателей и необходимостью координации процесса выдачи изделий,

В настоящее время региональным отделением требования к способу доставки изделий устанавливаются индивидуально в каждом конкретном случае осуществления закупки ТСР.

Изменения, произошедшие в 2012 году ГУ СПб РО ФСС РФ в своих возражениях на заключение об обстоятельствах дела связывает с тем, что инфраструктура выдачи ТСР не справлялась с количеством граждан, обращающихся за получением подгузников и абсорбирующего белья. В подтверждение своей позиции ГУ СПб РО ФСС РФ ссылается на ресурсы СМИ: <https://www.ntv.ru/video/314800> и <https://www.smena.ru/news/2012/06/04/20430> свидетельствующие о наличии очередей при получении подгузников и абсорбирующего белья в указанный период.

Вместе с тем, из общедоступных источников Комиссией установлено наличие публикаций в СМИ иного характера, например:

<https://piter.tv/event/Edinii-centr-izdevatel-s/> «В Петербурге открылся

«Единый центр обслуживания инвалидов», где тысячи петербургских инвалидов вынуждены часами стоять на морозе, чтобы получить положенные им по закону бесплатные памперсы или костыли. Мучительные процедуры на морозе для больных людей организовали руководители петербургского Фонда социального страхования (ФСС). Именно этот фонд заключил контракт на обслуживание петербургских инвалидов с фирмой

«Северо-западный центр здоровья», расположившейся в помещении ДК им. Газа на проспекте Стачек. Согласно контракту, фирма была обязана обеспечить инвалидов комфортными условиями ожидания, пандусами и удобными туалетами. А теперь посмотрите, в каких условиях в реальности дождаются обслуживания

петербургские инвалиды — лютый мороз, нечищенный снег на ступеньках вместо пандусов, несколько часов ожидания на собственных ногах перед закрытой дверью. Заметим, что Фонд социального страхования уже неоднократно критиковался за плохую организацию работы. В ответ руководство фонда ограничилось размещением на своем сайте и в сервильных СМИ восторженных статей о своей деятельности. Все статьи назывались одинаково: «Очередей за памперсами в Петербурге больше нет». А исполнительный директор ООО

«Северо-западный центр здоровья» Павел Захаров даже заявил пресс-службе ФСС, что, цитируем, «все посетители пунктов выдачи довольны обслуживанием и жалоб не поступало. В этих статьях также сообщалось, что инвалиды могут заказать доставку положенных им средства реабилитации по телефону. Эта информация оказалась ложной: сразу несколько инвалидов в очереди рассказали репортеру *Piter, tv*, что заказав памперсы по телефону еще в начале октября, они не дождались их даже в конце декабря. При этом в центре не потрудились извиниться — просто два

месяца спустя сообщили, что не имеют возможности доставлять петербургским инвалидам памперсы.».

<https://mr7.ru/articles/193553/> «Десятки местных жителей сутра 23 ноября приехали к зданию социального центра, чтобы получить бесплатные подгузники на полгода. Ажиотаж связан с федеральной программой 8по обеспечению инвалидов и пенсионеров техническими средствами реабилитации, в частности, подгузниками и пеленками. Бабушки, судя по отзывам на сайте и в группе Центра в «ВКонтакте», ждали этого события давно.

Светлана Б. жалуется в группе, так как телефоны Центра не отвечают: «Скажите пожалуйста, когда у вас начнет работать телефон 3052003? Люди не могут записаться на доставку памперсов. Второй день выдаются памперсы, а лежащие старики, которые сами не могут приехать, не могут до вас дозвониться. Когда уже это безобразие закончится?» Александр М. отвечает, что в пятницу, 23 ноября, ему все-таки выдали памперсы, но с большим трудом — ехать пришлось самому:

«Я сегодня получил взрослые подгузники. Выдали на полгода и это, наверное, самое здоровое решение за последний год. Но вы бы видели, что там сегодня творилось. Снова в советские времена все вернулись: живая очередь, ругань, а некоторые глупые решения местного руководства вызывали лишь гнев толпы.»

Данные публикации свидетельствуют о том, что с внесенными ГУ СПб РО ФСС РФ изменениями в документацию в 2012 году ситуация с наличием очередей при получении ТСР не улучшилась, при этом, также отмечается что иные требования, касающиеся работы Контакт-центра (Колл-центра) и обеспечения возможности доставки подгузников на дом ООО «ЕСЦ» (как соисполнителем по государственным контрактам) не исполняются. В связи с чем. Комиссия не может принять представленные ГУ СПб РО ФСС РФ сведения в качестве обоснования изменений, внесенных в документацию в 2012 году.

ГУ СПб РО ФСС РФ в своих возражениях на заключение об обстоятельствах дела ссылается на то, что в октябре 2016 года в Санкт-Петербургское УФАС России

было подано три жалобы на положения документации на поставку подгузников для инвалидов:

- ЗАО «Специализированное протезно-ортопедическое предприятие

«Протэкс-центр» от 26.10.2016 на требования к пунктам выдачи ТСР и на отсутствие разбивки по размерам подгузников;

- ЗАО «Специализированное протезно-ортопедическое предприятие

«Протэкс-центр» от 30.10.2016 (2 жалобы) на отсутствие деления по размерам подгузников.

Также, в ноябре 2016 года в Санкт-Петербургское УФАС России было подано две жалобы на положения документации на поставку подгузников для инвалидов:

- ООО «Гигиена-Сервис мед» от 01.11.2016 (2 жалобы) на установление преимуществ, на отсутствие деления по размерам подгузников, на требования к пунктам выдачи ТСР.

В защиту своей позиции ГУ СПб РО ФСС РФ указывает, что перечисленные жалобы были рассмотрены Санкт-Петербургским УФАС России и признаны необоснованными.

Вместе с тем, указанные жалобы были поданы и рассмотрены в порядке Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на предмет соответствия данному закону.

Поскольку предмет рассмотрения жалоб лежал в плоскости иного нормативно-правового акта, действия ГУ СПб РО ФСС РФ не оценивались и не могли быть оценены на предмет соблюдения норм Закона о защите конкуренции. В связи с чем. Комиссия не принимает указанный довод ответчика.

Анализ закупок за 2015-2017 год специальных средств при нарушении функций выделения, абсорбирующего белья и подгузников.

В 2015 году была проведена 1 закупка на поставку медицинских подгузников, абсорбирующих прокладок на постельное бельё и урологических прокладок для инвалидов в 2015 году

№0272100000114000344. Участниками закупки были ООО «Меридиан», ООО «СЗЦЗ», ООО «Трейд-Сервис». Победителем торгов стало ООО

«Меридиан». Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило -1%.

В 2015 году было проведено 3 закупки на поставку подгузников и абсорбирующего белья для инвалидов в 2015 году; 0272100000115000171 (от 09.05.2015) , 0272100000115000257 (от 20.08.2015), 0272100000115000402 (от

26.10.2015) . В аукционе №0272100000115000171 участвовали ООО «Сервис-Про», ООО «Меридиан». Обе компании подали одинаковые ценовые предложения. Победителем признано ООО «Сервис-Про». Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило -1%.

В аукционе №0272100000115000257 участвовали ООО «Сервис-Про», ООО «Меридиан». Обе компании подали одинаковые ценовые предложения. Победителем признано ООО «Сервис-Про». Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило -1%.

В аукционе №0272100000115000402 единственным участником было ООО «Сервис-Про». Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило -0%. В последствии цена контракта увеличена дополнительными соглашениями до +9%.

В 2016 году была проведена 1 закупка на поставку впитывающих простыней (пеленок) для инвалидов №0272100000116000351. Участниками данной закупки были ООО «Аспирин» и ООО «Меридиан». Победителем было признано ООО «Аспирин». Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило -4%. ГУ СПб РО ФСС РФ было принято решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта от 15.12.2016.

В 2016 году была проведена 1 закупка на поставку подгузников для взрослых инвалидов №0272100000116000338 (Совместная закупка с ГУ МО РО ФСС РФ). Участниками данной закупки были ООО «Транснациональная фармацевтическая компания», ООО «Ортологистик». Победителем торгов признано ООО «Транснациональная фармацевтическая компания». Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило -10%. По данной закупке подавался запрос на разъяснение положений аукционной документации в части установления требований к организации пунктов выдачи ТСР. Согласно представленным ГУ СПб РО ФСС РФ разъяснениям, пункты приема должны быть организованы на дату заключения государственного контракта, что является требованием к поставщику, а не к участнику закупки, при формировании начальной (максимальной) цены контракта заказчиком были представлены шесть ценовых предложений, таким образом, условия закупки не нарушают права участников закупки.

В 2016 году была проведена 1 закупка на поставку подгузников для детей-инвалидов в 2016 году №0272100000116000388. Участниками данной закупки были ООО «Трейд Сервис», ООО «Меридиан». Победителем торгов признано ООО «Трейд Сервис». Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило -1%.

В 2016 году было проведено 3 закупки на поставку подгузников и впитывающих простыней (пеленок) для инвалидов в 2016 году: 0272100000116000002, 0272100000116000208, 0272100000116000244.

В аукционе №0272100000116000002 участвовали ООО «Сервис-Про», ООО «Лик-Мед». Победителем признано ООО «Сервис-Про». Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило -0%. Дополнительными соглашениями цена контракта была увеличена на +9%. По данной закупке подавался запрос на разъяснение положений аукционной документации в части установления общего количества изделий, необходимых к поставке, включающих в себя различные виды изделий с различными техническими характеристиками, которым соответствуют разные модели изделий с различным ценовым диапазоном, что не позволяет рассчитать минимальную цену предложения которую можно предложить на аукционе, что в свою очередь ограничивает конкуренцию и нарушает нормы Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Из разъяснений ГУ СПб РО ФСС РФ следует, что Обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации (далее - ТСР) осуществляется на основании индивидуальных программ реабилитации инвалидов (далее - ИПР), с 01.01.2016 на основании индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида (ИПРА), разрабатываемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы в порядке и по форме, установленными Постановлением Правительства РФ от 07.04.2008 № 240 и Приказом Минздравсоцразвития России от 04.08.2008 № 379н (до 01.01.2016), Приказ Минтруда России от 31.07.2015 N 528н "Об утверждении Порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм" (с 01.01.2016). Получатели изделий, предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме, обладают различными антропометрическими данными, соответственно нуждаются в различных размерах изделий.

Аукцион №0272100000116000208 признан несостоявшимся. По данной закупке подавался запрос на разъяснение положений аукционной документации в части объединения в одной закупке подгузников для взрослых, подгузников для детей, впитывающих простыней (пеленок).

В аукционе №0272100000116000244 единственным участником было ООО «Сервис-Про». Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило -0%. Дополнительными соглашениями цена контракта была увеличена на +0,2%. По данной закупке подавался запрос на разъяснение положений аукционной документации в части объединения в одной закупке подгузников для взрослых, подгузников для детей, впитывающих простыней (пеленок).

В 2016 году была проведена 1 закупка на поставку специальных средств при нарушениях функций выделения (наборов-мочеприемников для самокатетеризации) для инвалидов - 0272100000116000271. Единственным участником данного аукциона было ООО «Меридиан». Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило -1%.

В 2016 году было проведено 2 закупки на поставку специальных средств при нарушениях функций выделения (дренируемые калоприемники) для инвалидов в 2016 году: 0272100000116000318, 0272100000116000319.

Оба аукциона опубликованы в один день - 23.09.2016. В обоих аукционах единственным участником торгов было ООО «Меридиан». Снижение начальной (максимальной) цены обоих контрактов составило -1%.

В 2016 году было проведено 2 закупки на поставку специальных средств при нарушениях функций выделения (средств по уходу за стомой) для инвалидов: 0272100000116000284 (от 12.08.2016), 0272100000116000311 (от

16.09.2016).

в обоих аукционах единственным участником торгов было ООО

«Меридиан». В обоих закупках начальная (максимальная) цена контракта составила - 3 941 465,00 рублей, итоговая цена контракта составила - 3 921 757,67 рублей, итоговое количество поставленных изделий - 8 500 шт. Снижение начальной (максимальной) цены обоих контрактов составило -1%.

В 2016 году была проведена 2 закупки на поставку специальных средств при нарушениях функций выделения для инвалидов - 0272100000116000285 (от 12.08.2016), 0272100000116000456 (от 30.12.2016).

В аукционе №0272100000116000285 единственным участником стало ООО «Меридиан». Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило -1%.

В аукционе №0272100000116000456 единственным участником торгов

стало ООО «Фабрика-А». Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило -1%.

В 2017 году на поставку впитывающих простыней (пеленок) для инвалидов в 2017 году было проведено 3 закупки: 0272100000116000455 (от 30.12.2016) , 0272100000117000008 (от 20.02.2017), 0272100000117000345 (от 16.10.2017) .

В аукционе №0272100000116000455 участвовали ООО «Меридиан» и ООО «Медисел». Победителем признано ООО «Меридиан». ООО «Медисел» включен в реестр недобросовестных поставщиков. Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило -1%.

В аукционе №0272100000117000008 участвовали ООО «Радуга» и ООО

«Комплект-Сервис». Победителем признано ООО «Комплект-Сервис». Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило -1%. По данной закупке подавался запрос на разъяснение положений аукционной документации в части указания на стр.26 документации в п. 1.3.1 раздела V (описания объекта закупки), что пункты приема должны быть организованы на момент заключения государственного контракта. В день, следующий за днем заключения государственного контракта, в пунктах приема должно находиться не менее 1/5 часть об общего количества Изделий. Получается, что участник, у которого на данный момент отсутствует материально- техническая база (организованные пункты приема в Санкт-Петербурге и в Московской области), лишен возможности участвовать в закупке, так как участники не знают до момента подведения итогов аукциона, с кем будет заключен контракт. Поэтому до момента опубликования в ЕИС протокола подведения итогов аукциона разумный Поставщик не будет без достоверной уверенности в победе в аукционе тратить свои средства на организацию пунктов выдачи. С момента опубликования протокола подведения итогов аукциона в ЕИС и до заключения контракта проходит в среднем 10-15 дней. За 2 недели организовать пункты выдачи со всеми требованиями, указанными в документации (в т.ч. с требованиями по доступности для инвалидов) не представляется возможным. Одновременно, в данном запросе на разъяснения указывается, что на стр. 27 документации в пунктах 1.3.4 и

1.3.5 раздела V (описания объекта закупки) указано, что площадь каждого из пунктов должна быть не менее 50 квадратных метров. Обратившееся лицо просит

разъяснить, почему требуется площадь, не меньше указанной, обосновывая это тем, что в случае организации выдачи товаров без очередей, необходимая площадь пункта может быть существенно уменьшена. Также в обращении указано, что На стр. 27 документации в п.1.3.5 раздела V (описания объекта закупки) указано, что в Санкт-Петербурге должен быть организован «Центр выдачи» площадью не менее 700 квадратных метров с зоной ожидания на 50 человек и более. Обратившееся лицо просит разъяснить, в связи с тем, что закупка проводилась совместная для Московской области и Санкт-Петербурга, чем вызвана необходимость организации выдачи товаров в Санкт-Петербурге и в Московской области абсолютно по-разному и почему нет требований в Санкт-Петербурге также в каждом районе города организовать по пункту приема. Указанная непоследовательность может свидетельствовать о том, что указанная сеть пунктов и центр выдачи в Санкт-Петербурге подразумевают конкретного участника, у которого указанные пункты и Центр выдачи имеется. 06.03.2017 ООО «Агрис» была подана жалоба на данную закупку в части установления необоснованных требований к пунктам и центру выдачи ТСР. Санкт-Петербургским УФАС России жалоба признана обоснованной в части указанных требований.

«В соответствии с ч. 3 ст. 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена Законом о контрактной системе. Согласно п. 1.3.5 раздела V документации о закупке Заказчиком установлено, в том числе следующее:

«Пункты приема должны быть организованы не менее чем в 6 удаленных районах города (Пушкинский, Красносельский, Кронштадт,

Петродворцовый, Курортный, Колпинский). Количество пунктов в районе (городском поселении) — не менее одного. Площадь каждого из пунктов, предназначенная для приёма и ожидания инвалидов в очереди, должна быть не менее 50 квадратных метров. Каждый из пунктов должен иметь туалетную комнату со свободным доступом туда Получателей. Каждый пункт должен иметь режим работы не менее чем с 10:00 до 18:00 с понедельника по пятницу.

Кроме того, должен быть организован «Центр выдачи». «Центр выдачи» должен соответствовать следующим требованиям: должен быть организован в субъекте на расстоянии шаговой доступности для Получателей от станции метрополитена (не более 500 метров от станции). Площадь пункта приема, включая зону ожидания, складские и хозяйственные помещения, должна быть не менее 700 квадратных метров.

«Центр выдачи» должен иметь зону ожидания Получателей не менее 250 квадратных метров, оборудованную системой «электронной очереди» и мебелью для ожидания в сидячем положении не менее 50 мест. Проход в пункт приема и передвижение по нему должны быть беспрепятственными для инвалидов и соответствовать п.п. 4.1.14, 4.1.15, 4.1.16, 5.1.1, 5.1.2, 5.1.4,

5.1.5, 5.2.8, 5.2.9, 5.2.13, 5.2.17, 5.2.18, 5.2.20 СП 59.13330.2012

«Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения». В

«Центре выдачи» должен быть организован прием Получателей не менее чем 8 сотрудниками одновременно. «Центр выдачи» должен быть оборудован не менее чем 2 туалетными комнатами со свободным доступом Получателей, причем не менее 1 оборудованной для посещения инвалидами в соответствии с п. 5.3.3 СП 59.13330.2012 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения». «Центр выдачи» должен иметь отдельный вход и режим работы не менее чем с 09:00 до 20:00 ежедневно. Обслуживание Получателей осуществляется при наличии номера «электронной очереди». В случае если Получатель получил номер

«электронной очереди» до 20:00, то сотрудники пункта обязаны осуществить прием Получателя, в том числе после 20:00, в зависимости от прохождения очереди Получателей, имеющих номера «электронной очереди». «Центр выдачи» должен быть организован на момент заключения государственного контракта. Адрес и график работы «Центра выдачи» должны быть указаны в приложении к государственному контракту.

«Центр выдачи» не должен располагаться в пунктах выдачи.».

В соответствии с п. 3 ст. 421 Гражданского кодекса Российской Федерации стороны могут заключить договор, в котором содержатся элементы различных договоров, предусмотренных законом или иными правовыми актами (смешанный договор). К отношениям сторон по смешанному договору применяются в соответствующих частях правила о договорах, элементы которых содержатся в смешанном договоре, если иное не вытекает из соглашения сторон или существа смешанного договора.

Установление требований к пункту приема и помещению, предназначенному для оказания услуг, противоречит ч. 3 ст. 33 Закона о контрактной системе.

В действиях Заказчика выявлено нарушение ч. 3 ст. 33 Закона о контрактной системе.»⁽¹⁾

в аукционе №0272100000117000345 участвовали ООО «Гранит Гарант» и ООО «АОмед». Победителем признано ООО «Гранит Гарант». Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило -36%.

В 2017 году на поставку подгузников для взрослых для инвалидов в 2017 году было проведено 3 закупки: 0272100000116000446 (от 30.12.2016),

0272100000117000002 (от 14.02.2017), 0272100000117000347 (от 16.10.2017).

В аукционе №0272100000116000446 участвовали ООО «Трейд-Сервис», ООО «Гигиена-Сервис Мед», ООО «Меридиан». Победителем признано ООО «Меридиан». Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило -1%. По данной закупке подавались запросы на разъяснение положений аукционной документации в части отсутствия указания в аукционной документации на количество необходимых к поставке изделий каждого размера в отдельности, а также на разъяснения в части наличия в описании объекта закупки: подгузников для взрослых, размер «XS», поскольку согласно перечню зарегистрированных Росздравнадзором медицинских изделий подгузники для взрослых, размер «XS», не производятся на территории государств - членов Евразийского экономического союза.

В аукционе №0272100000117000002 участвовали ООО

«Транснациональная фармацевтическая компания», ООО «Радуга», ООО

«Учебно-производственное предприятие «Картонажно-полиграфические изделия». Победителем признано ООО «Учебно-производственное предприятие «Картонажно-полиграфические изделия». Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило -2%. Решением от 10.05.2017

№396 контракт расторгнут в одностороннем порядке ГУ СПб РО ФСС РФ. По данной закупке подавались запросы на разъяснение положений аукционной документации в части отсутствия указания в аукционной документации на количество необходимых к поставке изделий каждого размера в отдельности, а также в части включения в закупку, а также в проект контракта, условия об организации пунктов приема, которое противоречит положениям гражданского законодательства о договоре поставки, и, по сути, является самостоятельным предметом (лотом) закупки.

В аукционе №0272100000117000347 участвовали ООО «Комплект Сервис», ООО «АОМед». Победителем признано ООО «Комплект Сервис». Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило -1%.

В 2017 году на поставку подгузников для детей-инвалидов в 2017 году было проведено 7 закупок: 0272100000116000453 (от 30.12.2016),

0272100000117000346 (от 16.10.2017), 0272100000117000003 (от 14.02.2017),

0272100000117000390 (от 27.11.2017), 0272100000117000392 (от 27.11.2017),

0272100000117000391 (от 27.11.2017), 0272100000117000393 (от 27.11.2017).

В аукционе № 0272100000116000453 единственным участником закупки было ООО «АОМед». Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило -1%.

Аукцион №0272100000117000346 был признан несостоявшимся.

в аукционе №0272100000117000003 единственным участником закупки было ООО «Радуга». Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило -2%. По данной закупке подавался запрос на разъяснение положений аукционной документации в части отсутствия указания в аукционной документации на количество необходимых к поставке изделий каждого размера в отдельности.

В аукционе №0272100000117000390 единственным участником закупки было ООО «Комплект Сервис». Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило -0%.

В аукционе №0272100000117000392 единственным участником закупки было ООО «Комплект Сервис». Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило -0%.

В аукционе №0272100000117000391 единственным участником закупки было ООО «Комплект Сервис». Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило -0%.

В аукционе №0272100000117000393 единственным участником закупки было ООО «Комплект Сервис». Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило -0%.

Закупки 0272100000117000390, 0272100000117000392,

0272100000117000391, 0272100000117000393 в объеме закупаемой продукции по каждой из четырех закупок составил 149 310 шт., начальная (максимальная) цена контракта по каждой из четырех закупок составила 2 596 217,40 рублей. Все четыре закупки были опубликованы в один день - 27.11.2017

В 2017 году также были проведены три совместные закупки с

Региональным отделением Московской области: 0272100000117000334 (от 03.10.2017) - Поставка подгузников для взрослых для инвалидов в 2017 году, 0272100000117000336 (от 03.10.2017) - Поставка впитывающих простыней (пеленок) для инвалидов в 2017 году, 0272100000117000335 (от 03.10.2017) - Поставка подгузников для детей-инвалидов в 2017 году.

В аукционе №0272100000117000334 победителем признано ООО

«Медкомплект», организация уклонилась от заключения контракта.

В аукционе №0272100000117000336 участвовали ООО «Белла Восток», ООО «Транснациональная фармацевтическая компания», ООО

«Медкомплект», АНО «БЕЗ Преград». ООО «Медкомплект», организация уклонилась от заключения контракта. Победителем признано ООО

«Транснациональная фармацевтическая компания»

В аукционе №0272100000117000335 участвовали ООО «Белла Восток», ООО «Транснациональная фармацевтическая компания», ООО

«Медкомплект». ООО «Медкомплект», организация уклонилась от заключения контракта. Заявка ООО «Белла Восток» отклонена. Победителем признано ООО «Транснациональная фармацевтическая компания»

В 2017 году была проведена закупка на поставку специальных средств при нарушениях функций выделения (наборов-мочеприемников для

самокатетеризации) для инвалидов в 2017 году - аукцион

№0272100000116000452 от 30.12.2016 - единственный участник закупки ООО «Фабрика-А». Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило -1%.

В 2017 году было проведено 3 закупки на поставку специальных средств при нарушениях функций выделения (недренируемых калоприемников) для инвалидов в 2017 году: 0272100000116000457 (от 30.12.2016),

0272100000117000006 (от 14.02.2017), 0272100000117000182 (от 24.05.2017).

В аукционе №0272100000116000457 единственным участником было ООО «Трейд-Сервис». Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило -1%.

В аукционе №0272100000117000006 участвовали ООО «Радуга», ООО

«Комплект Сервис», ООО «Транснациональная фармацевтическая компания». Победителем признано ООО «Комплект Сервис». Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило -1%.

В аукционе №0272100000117000182 участвовали ООО «Медека» и ООО

«Фабрика-А». Победителем признано ООО «Фабрика-А». Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило -7%.

В 2017 году было проведено 5 закупок на поставку специальных средств при нарушениях функций выделения для инвалидов в 2017 году: 0272100000116000456 (от 30.12.2016), 0272100000117000007 (от 14.02.2017),

0272100000117000152 (от 27.04.2017) ^ 0272100000117000319 (от 27.09.2017),

0272100000117000350 (от 17.10.2017).

В аукционе №0272100000116000456 единственным участником было ООО «Фабрика-А». Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило -1%.

В аукционе №0272100000117000007 единственным участником было ООО «Комплект Сервис». Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило -1%.

В аукционе №0272100000117000152 участвовали ООО «Фабрика-А» и ООО «Медека». Победителем признано ООО «Фабрика-А». Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило -11%.

В аукционе №0272100000117000319 участвовали ООО «Лик-Мед» и ООО «Медека». Победителем признано ООО «Лик-Мед». Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило -40%.

В аукционе №0272100000117000350 единственным участником было ООО «Комплект Сервис». Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило -1%.

Анализ представленных аукционов показывает, что в случаях, когда в торгах, проводимых на территории Санкт-Петербурга участвовали ООО

«Фабрика-А», ООО «Комплект Сервис», ООО «СЗЦЗ», ООО «Трейд-Сервис», ООО

«Меридиан», обладающие устойчивыми взаимосвязями, в том числе с ООО «ЕСЦ», исключающими юридическую подконтрольность одному лицу (установлено материалами дела №1-11-24/78-06-17), данные

торги проходили при минимальном снижении начальной (максимальной) цены контракта (0-1%).

В случаях, когда участниками торгов выступали третьи лица совместно с приведенными выше компаниями или иные компании самостоятельно, снижение начальной (максимальной) цены контракта по аналогичным торгам составило от 2 до 40%.

Согласно аукционной документации поставщик технических средств реабилитации, ставший победителем по итогам торгов, обязан обеспечить наличие пунктов и центра выдачи ТСР, наличие контакт центра и заполнить Приложение к государственному контракту «Сведения о пункте приема Получателей», содержащее сведения об адресе пункта/центра выдачи, режиме работы и контактных номерах телефона.

Анализ аукционов за 2015 год на закупку специальных средств при нарушении функций выделения, абсорбирующего белья и подгузников

№0272100000114000344 («...»), 0272100000115000171 («...») 0272100000115000257 («...»), 0272100000115000402 («...»), показал, что по всем состоявшимся аукционам (победители ООО «Меридиан», ООО «Сервис-Про») адреса пунктов выдачи/центра выдачи ТСР практически полностью совпадают, контактные номера пунктов выдачи и контактного центра полностью совпадают.

Анализ аукционов за 2016 год на закупку специальных средств при нарушении функций выделения, абсорбирующего белья и подгузников

№0272100000116000338 (Совместная закупка с ГУ МО РО ФСС РФ) («...»), 0272100000116000388 («...»), 0272100000116000002 («...»), 0272100000116000244 («...»), 0272100000116000271 («...»), 0272100000116000318 («...»),

0272100000116000319 «...»

0272100000116000284 «...»

0272100000116000311 «...»

0272100000116000285 «...»

0272100000116000456 «...» показал, что по всем состоявшимся аукционам (победители ООО «Меридиан», ООО

«Транснациональная фармацевтическая компания», ООО «Сервис-Про», ООО «Трейд-Сервис», ООО «Фабрика-А») адреса пунктов выдачи/центра выдачи ТСР практически полностью совпадают, контактные номера пунктов выдачи и контактного центра полностью совпадают.

Анализ аукционов за 2017 год на закупку специальных средств при нарушении функций выделения, абсорбирующего белья и подгузников 0272100000116000455

(«...»),

31

0272100000117000008 «...»

0272100000117000345

0272100000116000446

0272100000117000347

0272100000116000453

0272100000117000003

0272100000117000390,

0272100000117000392

0272100000117000391

0272100000117000393

0272100000117000335

0272100000116000452

0272100000116000457

0272100000117000006

0272100000117000182

0272100000116000456

0272100000117000007

0272100000117000152

0272100000117000350 («...») показал, что по всем состоявшимся аукционам (победители ООО «Меридиан», ООО

«Транснациональная фармацевтическая компания», ООО «Комплект Сервис», ООО «Трейд-Сервис», ООО «Фабрика-А», ООО «АОМед», ООО

«Гранит Гарант») адреса пунктов выдачи/центра выдачи ТСР практически полностью совпадают, контактные номера пунктов выдачи и контактного центра полностью совпадают.

Во всех аукционах, где адреса пунктов/центра выдачи совпадают, к реализации государственного контракта в качестве соисполнителя было привлечено ООО «ЕСЦ».

Всего в 2015 году ООО «ЕСЦ» являлось соисполнителем по 15% аукционам от общего числа закупок специальных средств при нарушении функций выделения, абсорбирующего белья и подгузников. В 2016 году ООО «ЕСЦ» являлось соисполнителем по 40% аукционам от общего числа закупок специальных средств при нарушении функций выделения, абсорбирующего белья и подгузников. В 2017 году ООО «ЕСЦ» являлось соисполнителем по 47% аукционов от общего числа закупок специальных средств при нарушении функций выделения, абсорбирующего белья и подгузников.

Таким образом, ежегодно доля торгов с участием ООО «ЕСЦ» возрастала.

До 16.12.2016 года аукционной документацией ГУ СПб РО ФСС РФ на закупку

специальных средств при нарушении функций выделения, абсорбирующего белья и подгузников было предусмотрено наличие у поставщика пунктов выдачи ТСП в каждом районе города Санкт-Петербурга.

32

В Санкт-Петербурге насчитывается 18 районов города Адмиралтейский, Василеостровский, Выборгский, Калининский, Кировский, Колпинский, Красногвардейский, Красносельский, Кронштадтский, Курортный, Московский, Невский, Петроградский, Петродворцовый, Приморский, Пушкинский, Фрунзенский, Центральный.

Аукционной документацией было предусмотрено наличие не менее 1 пункта выдачи в районе города. Таким образом, не менее 18 пунктов выдачи по городу.

Служебной запиской от 16.12.2016 №7803/8128 ГУ СПб РО ФСС внесены изменения в техническое задание аукционной документации относительно количества пунктов выдачи ТСП на территории Санкт-Петербурга. Установлено общее количество пунктов выдачи - не менее чем в

6 удаленных районах города (Пушкинский, Красносельский, Петродворцовый, Кронштадт, Курортный, Колпинский), не менее 1 пункта выдачи в районе.

30.11.2016 у ООО «ЕСЦ» закончились договоры аренды по 5 адресам, где располагались пункты выдачи, используемые поставщиками.

ГУ СПб РО ФСС РФ в своих пояснениях отмечает, что количество пунктов выдачи ТСП (в каждом районе города) были обусловлены социальной необходимостью, большим количеством жалоб на Фонд. Уменьшение количества пунктов выдачи связано с тем, что в 2015 году был скачок курса доллара, в связи с чем, поставщики увеличили цены на поставляемую продукцию, чтобы каким-то образом скорректировать цены и при этом не выходить за пределы лимитов бюджета, ГУ СПб РО ФСС РФ было вынуждено сократить количество пунктов выдачи.

Вместе с тем, совпадение сроков окончания аренды помещений

ООО «ЕСЦ» и внесение соответствующих изменений в аукционную документацию ГУ СПб РО ФСС РФ также может свидетельствовать о скоординированности действий ООО «ЕСЦ» и Фонда, направленной на предоставление преимущественных условий обществу.

Материалами дела №1-11-24/78-06-17 установлено, что ООО «ЕСЦ» (ИНН: 7805653118) по договору соисполнительства предоставляло пункты выдачи, центр выдачи, контакт центр, а также складские помещения и персонал для осуществления организации выдачи ТСП гражданам. На сегодняшний день, как следует из аналитики, представленной ООО «ЕСЦ» у поставщиков отсутствует фактическая возможность осуществлять самостоятельно выдачу ТСП и содержание пунктов выдачи ТСП. Этот факт также подтверждается сведениями, представленными поставщиками ГУ СПб РО ФСС РФ (вх.№ вх.№13610-ЭП/17 от 01.06.2017, вх.№13376-ЭП/17 от 30.05.2017).

По ряду аукционов, где соисполнителем не являлось ООО «ЕСЦ» контракты с

победителями торгов были расторгнуты в одностороннем порядке по инициативе ГУ СПб РО ФСС РФ в связи с несоответствием

пунктов выдачи ТСР условиям, предусмотренным аукционной документацией. ГУ СПб РО ФСС РФ не смогло представить сведений об имевшихся расторгнутых по аналогичной причине контрактах, где соисполнителем по контракту выступало ООО «ЕСЦ».

Согласно сведениям, представленным Прокуратурой Санкт-Петербурга письмом (вх.№22424/17 от 18.09.2017) ООО «Меридиан» с ООО «Единый социальный центр» 14.02.2017 заключен договор №1/17 на обеспечение в 2017 году инвалидов, а также застрахованных лиц, получивших повреждение здоровья в следствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в г. Санкт-Петербурге, техническими средствами реабилитации, в том числе по вышеуказанному контракту.

Как следует из ст. 5 Федерального закона от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», при получении государственных и муниципальных услуг заявители имеют право на их получение своевременно и с учетом требований стандарта предоставления.

Статьей 15 Федерального закона №181-ФЗ установлено, что организации независимо от организационно-правовых форм создают условия инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры. Приказом Минрегиона России от 27.12.2011 №605 утверждены Строительные правила 59.13330.2012 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01-2001».

ООО «Меридиан» не выполнены условия п. 1.3 контракта в части организации беспрепятственного прохода и передвижения в пунктах приема получателей и гарантийного обслуживания по адресам: Санкт-Петербург, ул. Есенина, д. 12, корп. 1, краевые ступени лестницы не выделены цветом или фактурой, отсутствуют тактильные средства, выполняющие предупредительную функцию на входах и выходах лестничных маршей, пандусов, отсутствует навес над наклонной поверхностью (пандус), который обеспечивал бы защиту от климатических осадков, на входной двери не соответствуют по нормативу пороги, отсутствует фиксация с задержкой на дверном доводчике и др. В пункте выдачи по адресу: Санкт-Петербург, г. Пушкин, ул. Оранжерейная, д. 48 не обеспечена доступность для маломобильных групп населения, а именно: туалетная комната не доступна для инвалидов, передвигающихся на инвалидных колясках, отсутствуют технические средства реабилитации для инвалидов (поручень у раковины в туалетной комнате) и унифицированные технические средства информирования, ориентирования и сигнализации, обеспечивающие визуальную, звуковую и тактильную информацию, указывающие направление движения и идентификацию мест получения услуг, не произведено дублирование информации шрифтом Брайля возле входной двери пункта.

Прокуратурой Кронштадтского района установлено, что здание, расположенное по адресу; пр. Мануильского, д. 2, не приспособлено для маломобильных групп

населения - отсутствует пандус с поручнями при входе в здание, спуск в холл не организован, уборная комната также не приспособлена для указанной группы населения и др. Из пояснений юрисконсульта ООО «Меридиан» следует, что ООО «Единый социальный центр» представляет Обществу помещения под выдачу технических средств, которые в настоящее время соответствуют требованиям контракта или находятся в процессе устранения, выявленных нарушений.

Вместе с тем данная информация не соответствует действительности, поскольку опровергается результатами проверки, проведенной органами прокуратуры. В части отсутствия пункта по адресу: Санкт-Петербург, пр. М. Жукова, д. 37, корп. 3, «...» сообщила, что 08.06.2017 Обществом в адрес Фонда направлено письмо № 18.06/2017 с просьбой о переносе пункта выдачи, расположенного по вышеуказанному адресу, в дом 51 по Ленинскому пр. и внесении соответствующих изменений в контракт, зарегистрированное в СПб РО ФСС РФ 09.06.2017.

В последующем, в нарушение норм ст. 95 Закона о контрактной системе, п. 7.4 договора Общество без заключения дополнительного соглашения, в одностороннем порядке перенесло пункт выдачи на новый адрес.

Указанные выше факты нарушений включены в обобщенное представление Прокуратуры Санкт-Петербурга в адрес генерального директора ООО «Меридиан» и СПб РО ФСС РФ.

Таким образом, ГУ СПб РО ФСС РФ неоднозначно оценивались факты несоответствия пунктов выдачи ТСР, используемых компаниями, аффилированными к ООО «ЕСЦ» (ООО «Меридиан»), которые также привлекали ООО «ЕСЦ» в качестве соисполнителя по контракту и иными компаниями, не сотрудничающими с ООО «ЕСЦ».

Все государственные контракты, рассмотренные выше, кроме контракта, заключенного по итогам аукциона №027210000114000344 были подписаны со стороны ГУ СПб РО ФСС РФ «...» .

Анализ взаимосвязей, установленных между сотрудниками ГУ СПб РО ФСС РФ и хозяйствующими субъектами.

Согласно Организационно-штатной структуре ГУ СПб РО ФСС РФ, управляющим отделением Фонда является «...» (назначен приказом от 23.09.2015 №476-кр). «...» напрямую контролирует помощников управляющего, отдел финансов, бухгалтерского учета и отчетности, правовой отдел, группу по связям с общественностью. В его подчинении находятся четыре заместителя: «...» (контролирует планово-экономический отдел, отдел размещения заказов для государственных нужд, контрольно ревизионный отдел), «...» (контролирует отдел страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, отдел по делопроизводству и организации работы с обращениями граждан), «...» (контролирует отдел администрирования страховых взносов, отдел организационно-кадровой работы, отдел обслуживания, отдел информатизации, филиал

№15,29,30,4,7,10,12), «...» (контролирует отдел социальных программ, отдел страхования профессиональных рисков, отдел хозяйственного обеспечения, филиал №31).

Приказом ГУ СПб РО ФСС РФ от 13.01.2014 №8 утвержден состав работников Заказчика, выполняющих функции контрактной службы, руководителем контрактной службы назначен «...» Приказом ГУ СПб РО ФСС РФ от 10.02.2014 №95 на период очередного отпуска «...» с 10.02.2014 по 21.02.2014 исполняющим обязанности руководителя контрактной службы назначен «...»

На основании приказов ГУ СПб РО ФСС РФ от 05.11.2014 №1060, от 16.01.2015 №27, от 13.05.2015 №518, от 19.10.2015 №1254 в период до

10.11.2015 руководителем контрактной службы являлся «...»

Приказом от 10.11.2015 №1393, от 29.01.2016 №103, от 15.02.2016 №179

изменен состав работников Заказчика, выполняющих функции контрактной службы, руководителем контрактной службы назначена «...» Приказом №878 от 28.06.2016, №1079 от 12.08.2016, № 1327 от 14.08.2017, №1337 от 07.10.2016, №1358 от 13.10.2016, №201 от 21.02.2017,

№1327 от 14.08.2017 ГУ СПб РО ФСС РФ изменен состав работников Заказчика, выполняющих функции контрактной службы, руководителем контрактной службы назначена «...» Приказом от 09.11.2018 №3, от 15.02.2018 №213 изменен состав работников Заказчика, выполняющих функции контрактной службы, руководителем контрактной службы назначена «...» Согласно Трудовому договору от 26.06.2017 №40-7 в должностные обязанности «...» входит следующее:

«...»

37

Материалами антимонопольного дела №1-11-24/78-06-17 установлено следующее.

В различные периоды времени руководство над деятельностью ООО

«Гармония» осуществляли следующие лица: «...»

В различные периоды времени руководство над деятельностью ООО

«Комплект-Сервис» осуществляли следующие лица: «...»

В различные периоды времени руководство над деятельностью ООО

«Лидер» осуществляли следующие лица: «...»

Руководство над деятельностью ООО «Сервис-Про» с момента образования общества осуществляет «...»

В различные периоды времени руководство над деятельностью ООО

«СЗЦЗ» осуществляли следующие лица: «...»

В различные периоды времени руководство над деятельностью ООО

«ЕСЦ» (ИНН: 7805653118) осуществляли следующие лица: «...»

В различные периоды времени руководство над деятельностью ООО

«ЕСЦ» (ИНН: 7806478444) осуществляли следующие лица: «...»

Материалами дела №1-11-24/78-06-17 также установлено, что «...» юридически являясь генеральным директором ООО «Трейд-Сервис» и официально не являясь трудоустроенной в иные компании, фактически вела бухгалтерию ООО «Трейд-Сервис», ООО «Сервис-Про», ООО «СЗЦЗ», ООО

«Фабрика-А», ООО «ЕСЦ», ООО «Градиент», ООО «Комплект Сервис», ООО «АОМед», а также имела доступ к электронным цифровым подписям «...», ООО «АОМед», ООО «Градиент», ООО «Единый социальный центр», ООО «Комплект Сервис», ООО

«Меридиан», ООО «Невамед», ООО «Паттерн Прайм», ООО «СЗЦЗ», ООО

«Сервис-Про», ООО «Специальное оборудование», ООО «Фабрика-А», ООО

«Трейд-Сервис» для участия в торгах.

Из объяснений «...» от 21.02.2018 установлено следующее.

С августа 2011 года «...» работает в ГУ СПб РО ФСС РФ. «...» является руководителем ГУ СПб РО ФСС РФ с июня 2011 года. До ГУ СПб РО ФСС «...» являлся генеральным директором ООО «Гармония» в период с 2010 по 2011 год. Данная организация занималась транспортом, перевозками, социальным такси. Основную хозяйственную деятельность ООО «Гармония» «...» вел самостоятельно.

«...»«...» знакомы лично. «...»«...» совместно работали в ЗАО «Метроком», прежде также имели знакомство. После ЗАО «Метроком» общение с «...» прекратил. «...»«...» были знакомы до ГУ СПб РО ФСС РФ по работе в ЗАО «Метроком». Прямого подчинения «...»«...» в рамках деятельности в ЗАО «Метроком» не было.

25.04.2007 «...» был принят на должность первого заместителя генерального директора ЗАО «Метроком», с 16.07.2007 был назначен на должность генерального директора ЗАО «Метроком», уволен 10.04.2009. «...» был принят 08.09.2008 на должность заместителя руководителя группы взаимодействия с поставщиками, с 01.03.2009 переведен на должность руководителя группы взаимодействия с поставщиками, уволен 18.08.2009. «...» был принят 01.03.2009 на должность заместителя руководителя группы взаимодействия с поставщиками, уволен 18.08.2009.

В период с 2010 по 2011 год «...» являлся генеральным директором ООО «Гармония» (ИНН:784017422), в 2011 году его сменил «...», который являлся генеральным директором ООО «Гармония» до 2013 года.

Таким образом, «...», являющийся в различные периоды времени генеральным директором и участником организаций, являющихся поставщиками для ГУ СПб РО ФСС РФ (ООО «СЗЦЗ», ООО «Сервис-Про», ООО «Комплект Сервис», ООО «Трейд-Сервис»), имевший личное знакомство с генеральным директором ООО «ЕСЦ» «...» (вместе работали в ООО «ЕСЦ» (ИНН: 7806478444)) в период с 01.03.2009 по 18.08.2009 работал под непосредственным руководством «...» (заместителя руководителя ГУ СПб РО ФСС РФ), являясь его заместителем в ЗАО «Метроком». «...»«...» уволены из ЗАО «Метроком» одним днем - 18.08.2009. Также «...» сменил «...» на должности генерального директора ООО «Гармония».

Материалами дела №1-11-24/78-06-17, возбужденного в отношении ООО «Трейд-Сервис», ООО «Меридиан», ООО «СЗЦЗ», ООО «ЕСЦ», ООО

«Сервис-Про» установлено следующее.

ПАО «Банк Санкт-Петербург» письмом (вх.№30192-ЭП/17 от 15.12.2017) представило сведения о телефонных номерах по осуществлению доступа к системе «Банк-Клиент» у ООО «Комплект Сервис» (ИНН: 7811472624) ООО «Гармония» (ИНН: 7840317422) фигурирует номер:

«...». Телефонный номер «...» по информации, представленной ПАО «ВымпелКом» (вх. №570/18 от 12.01.2018) выделен по договору от 08.06.2008 «...»

ПАО «Банк Санкт-Петербург» письмом (вх.№17008-эп/18 от 03.07.2018) также представило сведения относительно направления СМС с паролями для входа в систему «Банк-Клиент» ООО «Комплект-Сервис» на телефонный номер «...», принадлежавший «...»

О причинах фигурирования личного мобильного телефона «...» в качестве привязанного к мобильному банкингу ООО «Комплект Сервис» «...» пояснить не смог.

Таким образом, Банк-Клиент одного из поставщиков ГУ СПб РО ФСС РФ, аффилированных к «...» и ООО «ЕСЦ», был привязан к личному телефонному номеру «...»

Согласно документам, представленным ГУ СПб РО ФСС РФ установлено, что «...» в период с 29.05.2017 по 31.07.2017 был трудоустроен в ГУ СПб РО ФСС РФ на должность водителя автомобиля 5 разряда. Согласно информации, представленной ООО «Компания Тензор» (вх.№30554/17 от 19.12.2017) в 2013 году «...», действуя по доверенности, забирал электронные цифровые подписи для участия в торгах ООО «Комплект Сервис» (доверенность подписывалась генеральным директором ООО «Комплект Сервис» «...»). В 2012, 2014 году «...» действуя по доверенности, забирал электронные цифровые подписи для участия в торгах ООО «Лидер» (дочерняя компания ООО «Гармония») (доверенность подписывалась генеральным директором ООО «Лидер» - «...»). В 2013, 2014 году действуя по доверенности, забирал электронные цифровые подписи ООО «Гармония» (доверенность подписывалась генеральным директором ООО «Гармония» - «...»).

В различные периоды времени руководство над деятельностью ООО

«Лидер» осуществляли следующие лица: «...»

«...» выступала представителем ООО «Меридиан» на заседаниях комиссии Санкт-Петербургского УФС России по делу №1-11-24/78-06-17 (доверенность «...»).

Из объяснений «...» следует, что «...»

Таким образом, «...» представлял интересы компаний ООО «Гармония», ООО «Комплект Сервис», ООО «Лидер», аффилированных к ООО «ЕСЦ», «...» (в 2012-2014 г.), в 2017 году был трудоустроен в ГУ СПб РО ФСС РФ.

•

1. Анализ электронной переписки сотрудников ГУ СПб РО ФСС РФ и хозяйствующих субъектов, осуществлявших реализацию государственных контрактов

Согласно должностной инструкции от 14.07.2017 №13-10/324 в обязанности «...» (заместителя начальника отдела организации размещения заказов для государственных нужд) входит следующее. «...»

Из объяснений «...» от 30.11.2017, установлено следующее.

«...»

Из анализа переписки с ведомственного электронного почтового ресурса, представленной ГУ СПб РО ФСС РФ при проведении проверки, установлено следующее.

«...»

Таким образом, «...» направляла на электронный почтовый адрес, который числился в списке рассылки ГУ СПб РО ФСС РФ за ООО «Меридиан», документы, касающиеся финансово хозяйственной деятельности ООО «Трейд Сервис», ООО «Комплект Сервис», а также одинаковые запросы на ценовые предложения с просьбой выставить коммерческие предложения для обоснования начальной (максимальной) цены контракта от ООО «Трейд-Сервис» и ООО «СЗЦЗ».

Подобное неоднократное направление документов для разных организаций на один электронный почтовый ящик опытным сотрудником невозможен в силу случайного стечения обстоятельств, таким образом, Комиссия приходит к выводу, что сотрудники ГУ СПб РО ФСС РФ были осведомлены, что указанные компании работают совместно.

Согласно должностной инструкции от 21.05.2012 №13-03/18 в обязанности «...» (временно переведена на должность заместителя начальника отдела социальных программ на период отсутствия «...») входит следующее. «...»

Ранее в должностные обязанности «...» в должности Консультанта отдела социальных программ входило следующее: «...»

Из объяснений «...» установлено следующее. «...»

Из анализа переписки с ведомственного электронного почтового ресурса, представленной ГУ СПб РО ФСС РФ при проведении проверки, установлено следующее.

«...»

Таким образом, «...» направляла в адрес «...» документы и сведения, касающиеся финансово-хозяйственной деятельности ООО «Меридиан», ООО «АОМед», ООО «Фабрика-А».

Подобное неоднократное направление документов для разных организаций на

сотрудником невозможен в силу случайного стечения обстоятельств, таким образом, Комиссия приходит к выводу, что сотрудники ГУ СПб РО ФСС РФ были осведомлены, что указанные компании работают совместно.

Из объяснений «...» установлено, что «...»

Из объяснений «...» - консультанта отдела социальных программ ГУ СПб РО ФСС РФ от 06.12.2017 установлено следующее. «...»

Из объяснений «...» - главного специалиста- эксперта отдела социальных программ ГУ СПб РО ФСС РФ от 06.12.2017 установлено следующее.

«...»

Таким образом, «...» направляла в адрес «...» документы и сведения, касающиеся финансово-хозяйственной деятельности ООО «Меридиан», ООО «Реабилитационное оборудование», ООО «Лик-Мед».

Подобное неоднократное направление документов для разных организаций на один электронный почтовый ящик опытным сотрудником невозможен в силу случайного стечения обстоятельств, таким образом, Комиссия приходит к выводу, что сотрудники ГУ СПб РО ФСС РФ были осведомлены, что указанные компании работают совместно.

Исходя из информации, представленной ГУ СПб РО ФСС РФ расчет приблизительной потребности общего количества подгузников осуществлялся на основании данных аналитики, представляемой ООО

«ЕСЦ» исходя из реестров выдачи ТСР.

Материалами проверки установлено, что ООО «ЕСЦ» предоставляло ГУ СПб РО ФСС аналитику по выданным подгузникам в соответствии с реестрами выдачи ТСР, с указанием количества выданных подгузников в штучном и процентном соотношении.

При этом, до получения соответствующих указаний ФСС РФ, ГУ СПб РО ФСС РФ продолжало публиковать аукционную документацию без указания количества подгузников по каждому конкретному размеру, имея фактическую возможность установить данную потребность исходя из реестров выдачи ТСР.

Таким образом, оценивая самостоятельно указанную потребность, ГУ СПб РО ФСС РФ ограничивало доступ участников торгов к данной информации, в связи с чем, только компании, сотрудничающие с ООО

«ЕСЦ» в рамках соисполнительства могли знать примерное количество подгузников каждого размера, необходимое к поставке и за счет этого рассчитывать рентабельность и нижний порог цены контракта для участия в торгах, что давало им преимущества для участия в аукционах. Санкт-Петербургское УФАС России не может принять доводы ГУ СПб РО ФСС РФ о невозможности указания

поразмерного количества подгузников в техническом задании аукционной документации в связи с тем, что на сегодняшний день не все ИПР, которые используются гражданами содержат указание на размерность подгузников, вместе с тем, ГУ СПб РО ФСС с 22.09.2017 после получения рекомендательного письма ФСС РФ смогло рассчитать приблизительную потребность каждого размера подгузников, основываясь на данных аналитики ООО «ЕСЦ», представляемых обществом и ранее.

Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулировании инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (ст. 6 Закона о контрактной системе).

Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок

товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членам таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок (ст. 8 Закона о контрактной системе)

Действия заказчиков при осуществлении закупок должны соответствовать принципам контрактной системы в сфере закупок, в том числе обеспечивать эффективность, результативность закупки, но при этом не ограничивать конкуренцию на соответствующих товарных рынках.

В соответствии с ч. 1 ст. 64 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ

«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта; требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с положениями статей 509, 510 Гражданского кодекса РФ поставка товаров осуществляется поставщиком путем отгрузки (передачи) товаров покупателю, являющемуся стороной договора поставки, или лицу, указанному в договоре в качестве получателя.

В случае, когда договором поставки предусмотрено право покупателя давать поставщику указания об отгрузке (передаче) товаров получателям (отгрузочные разнарядки), отгрузка (передача) товаров осуществляется поставщиком получателям, указанным в отгрузочной разнарядке.

Доставка товаров осуществляется поставщиком путем отгрузки их транспортом, предусмотренным договором поставки, и на определенных в договоре условиях.

Договором поставки может быть предусмотрено получение товаров покупателем (получателем) в месте нахождения поставщика (выборка товаров).

В соответствии с порядком обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами, протезно-ортопедическими изделиями обеспечение инвалидов и ветеранов соответственно техническими средствами и изделиями осуществляется путем:

а) предоставления соответствующего технического средства (изделия);

б) оказания услуг по ремонту или замене ранее предоставленного технического средства (изделия);

в) предоставления проезда инвалиду (ветерану, при необходимости сопровождающему лицу) к месту нахождения организации, указанной в абзаце втором пункта 5 Порядка;

г) оплаты проживания инвалида (ветерана, при необходимости сопровождающего лица) в случае изготовления технического средства (изделия) в амбулаторных условиях;

д) выплаты компенсации расходов на мероприятие, указанное в подпункте «в» пункта 3 Порядка (в случае осуществления этих расходов за счет средств инвалида, ветерана), включая оплату банковских услуг (услуг почтовой связи) по перечислению (пересылке) средств компенсации (пункт 3 Порядка).

Уполномоченный орган рассматривает заявление, указанное в пункте 4 Порядка, в 15-дневный срок с даты его поступления и в письменной форме уведомляет инвалида (ветерана) о постановке на учет по обеспечению техническим средством (изделием). Одновременно с уведомлением уполномоченный орган:

высылает (выдает) инвалиду (ветерану) направление на получение либо изготовление технического средства (изделия) в отобранные уполномоченным органом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации для размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд, организации, обеспечивающие техническими средствами (изделиями);

в случае необходимости проезда инвалида (ветерана) к месту нахождения организации, в которую выдано направление, и обратно высылает (выдает) ему

специальный талон на право бесплатного получения проездных документов для проезда на железнодорожном транспорте (далее - специальный талон) и (или) именное направление для бесплатного получения проездных документов на проезд автомобильным, воздушным, водным транспортом транспортных организаций, отобранных уполномоченным органом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации для размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд (далее именованное направление), для осуществления проезда в порядке, установленном

С учетом изложенного на уполномоченный орган возложена обязанность организации обеспечения инвалида техническими средствами реабилитации следующим образом:

- предоставление технического средства реабилитации по месту жительства инвалида;
- отбор в порядке, установленном законодательством Российской Федерации для размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд, организации, обеспечивающей техническими средствами.
- Согласно части 1 статьи 12 Закона о контрактной системе государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных Законом о контрактной системе, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 3 статьи 13 Закона о контрактной системе заказчиками осуществляются закупки для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд, а именно для выполнения функций и полномочий государственных органов Российской Федерации, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов управления территориальными внебюджетными фондами, муниципальных органов, за исключением выполняемых в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 13 Закона о контрактной системе функций и полномочий.

В защиту своей позиции ГУ СПб РО ФСС РФ также ссылается на материалы дела №К03-3/14, где ответчиками по делу выступали ООО «ЕСЦ» и ГУ СПб РО ФС РФ, по которому решением №06-98/14 от 05.09.2014 в действиях регионального отделения не установлено нарушений антимонопольного законодательства. Дело рассматривалось на предмет ограничения конкуренции требованиями к пунктам и центру выдачи ТСР.

Вместе с тем. Комиссия не может принять данный довод, поскольку ответчиками по настоящему делу и по делу №К03-3/14 являлись разные лица со схожими до степени смешения наименованиями ООО «ЕСЦ» (ИНН: 7805653118) ООО «ЕСЦ» (ИНН: 7806478444).

Проанализировав имеющиеся материалы дела Комиссия пришла к следующим выводам:

1. Отсутствие разбивки общего количества подгузников по каждому размеру не

было обусловлено объективными обстоятельствами, в том числе отсутствием информации о размерах подгузников в ИПР. Следовательно, данное формулирование аукционной документации было призвано ограничить число участников торгов, поскольку потенциальный поставщик не сможет с точностью рассчитать рентабельность участия в торгах и возможные предельные значения для снижения в ходе аукциона исходят из максимально возможных затрат, что не создает предпосылок для экономии бюджетных средств. Напротив, соблюдение заказчиком конкурентных основ описания объекта закупки, привело бы к увеличению количества участников закупок и значительной экономии бюджетных средств.

2. ГУ СПб РО ФСС РФ ограничивало доступ участников торгов к информации о количестве подгузников каждого размера, необходимых к

поставке, обладая данной информацией и используя данную информацию в своих целях, в связи с чем, только компании, сотрудничающие с ООО

«ЕСЦ», которая предоставляло данную информацию ГУ СПб РО ФСС РФ, в рамках соисполнительства могли знать примерное количество подгузников каждого размера, необходимое к поставке и за счет этого рассчитывать рентабельность и нижний порог цены контракта для участия в торгах, что давало им преимущества для участия в аукционах.

1. Изменение количества пунктов выдачи ТСР было обусловлено не объективной необходимостью, а наличием определенных договоренностей с ООО «ЕСЦ» и предоставлением ООО «ЕСЦ» и аффилированным к нему поставщикам преимущественных условий для участия в торгах. А следовательно, количество пунктов выдачи, установленное до внесения соответствующих изменений в документацию, также нельзя считать объективно обусловленным, что подразумевает установление заказчиком излишних требований к поставщикам, направленных на ограничение конкуренции.
2. Наличие исторических взаимосвязей между руководством ГУ

СПб РО ФСС РФ и компаниями, аффилированными с «...» и ООО

«ЕСЦ» также подтверждают, что указанные обстоятельства не были случайными или объективно обусловленными, а были обусловлены наличием имеющихся договоренностей.

1. Осведомленность различных сотрудников ГУ СПб РО ФСС РФ о том, что ряд поставщиков, аффилированных к ООО «ЕСЦ» и «...» не осуществляют конкурентной борьбы, а действуют скоординировано и сообща, свидетельствует о понимании ГУ СПб РО ФСС РФ реального положения дел на рынке, о сознательном поддержании и развитии влияния ООО «ЕСЦ» в данной области.

В соответствии с п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти или между ними и хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В соответствии с п. 18 ст. 4 Закона о конкуренции соглашение - это договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а

также договоренность в устной форме.

Признаки ограничения конкуренции установлены п. 17 ст. 4 Закона о защите конкуренции. Это, в частности, сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами.

Закон о защите конкуренции устанавливает специальные требования к определению соглашения, как волеизъявления хозяйствующих субъектов, отличные от содержащихся в Гражданском Кодексе Российской Федерации (далее - ГК РФ).

Согласно постановлению Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 № 9966/10 в силу части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести, в том числе, к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок; разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (заказчиков). Из взаимосвязанных положений статей №№ 11, 12, 13 Закона о защите конкуренции следует, что соглашения, которые приводят или могут привести к перечисленным в части 1 статьи 11 последствиям, запрещаются. Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения отсутствует, поскольку нарушение состоит в достижении договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции последствиям.

В соответствии с положениями статьи 4 Закона о защите конкуренции под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 ГК РФ).

Как следствие, доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципов разумности и обоснованности.

В соответствии с Постановлением Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства», для лиц вне зависимости от того, занимают они доминирующее поведение или нет, установлены запреты на ограничивающие конкуренцию соглашения.

В соответствии с частью 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные

характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков

обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе созданию участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Вывод о наличии в действиях Ответчиков нарушения требований пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, устанавливающей запрет на заключение антиконкурентных соглашений, можно сделать исходя из оценки группового поведения заказчика, участников торгов и исполнителя по контрактам, в том числе, из косвенных доказательств.

Сущность предназначения торгов определяется;

- субъективным юридически значимым интересом одного лица (продавца, действующего по поручению государства) устроить соревнование по заранее определенным правилам между двумя и более лицами (претендентами) с тем, чтобы только лишь одному из них предоставить особое право на заключение такого договора, одновременно выявив наиболее предпочтительные его условия;
- наличием двух и более претендентов, желающих заключить данный договор и готовых к состязательности (соперничеству) друг с другом.

Состязательность (соперничество) - главенствующий признак любых торгов, объективно определяющий их сущность. В отсутствие состязательности торги утрачивают всякий смысл.

Следует отметить, что нарушение принципа состязательности на торгах может быть выражено в создании преимущественных условий участия в торгах в результате предоставления одному или нескольким участникам закупки доступа к информации, к которой другие участники не имеют доступа на законных основаниях.

В рассматриваемой ситуации субъекты рынка - потенциальные участники торгов, обладающие информацией (о количестве товара необходимого к поставке с учетом каждого размера подгузников), приобрели необоснованные преимущества по отношению к другим участникам, не располагавшим такими сведениями. По сути, в таком случае ограничивается или может быть ограничена возможность таких участников претендовать на право заключения контракта по итогам торгов на равных условиях, что нарушает принцип обеспечения конкуренции, закрепленный в части 2 статьи 8 Закона N 44-ФЗ, а также не соответствует организационным и правовым основам защиты конкуренции, установленным федеральным законодательством.

Для того, чтобы реализовать договоренности об ограничении участников торгов, до начала проведения торгов ООО «ЕСЦ» и ГУ СПб РО ФСС РФ заключили антиконкурентное соглашение, предметом которого стало ограничение круга участников аукционов и создание другим хозяйствующим субъектам препятствий к доступу на товарный рынок.

Аукционная документация была разработана так, что участие в аукционе могли принять только участники, сотрудничавшие с ООО «ЕСЦ».

Реализация ответчиками (сторонами антиконкурентного соглашения) схемы поведения, описанной в рамках настоящего дела, привела к устранению состязательности и добросовестной конкуренции при участии в рассматриваемых аукционах. Действия ответчиков привели к ограничению круга участников исследуемых аукционов.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 15, 16, 23, частью

1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона РФ "О защите конкуренции" от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ,

решила:

1. Признать в действиях ГУ СПб РО ФСС РФ и ООО «ЕСЦ» нарушение п.4 ст.16 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в заключении и участии в антиконкурентном соглашении, которое привело к ограничению конкуренции и созданию преимущественных условий для участников торгов.
2. Признать в действиях ГУ СПб РО ФСС РФ нарушение п.2 ч.1 ст.

17 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в предоставлении ООО

«ЕСЦ» и аффилированным к нему поставщикам преимущественных условий в части предоставления доступа к информации о фактической потребности ГУ СПб РО ФСС РФ в количестве подгузников каждого размера;

1. Выдать предписания ГУ СПб РО ФСС РФ и ООО «ЕСЦ» о недопущении впредь нарушения антимонопольного законодательства.
2. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для принятия решения о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

Председатель Комиссии: Члены Комиссии;

«...»

«...» «...»

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

1. Решение Санкт-Петербургского УФАС России от 14.03.2017 по делу №44-760/17
↑