

«27» января 2009 года

г. Кызыл

Комиссия Тывинского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе: Председателя Комиссии – О.М. Долгих, членов Комиссии – О.А. Пономаревой, В.В. Сарбаа, рассмотрев жалобу Государственного учреждения механизации работ (фактический адрес: 667010, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Энергетиков, 4) на действия заказчика открытого аукциона, установила следующее.

В адрес Тывинского УФАС России поступила жалоба Государственного учреждения механизации работ (вх. № 60 от 20.01.2009 г.) на действия заказчика Государственного учреждения Республики Тыва «Управление капитального строительства» при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд открытого аукциона № 25А-08-01 Лот № 1. «Реконструкция защитных сооружений, г. Кызыл (II очередь) РТ», виды работ: вынос проекта в натуру, свodka леса, ущерб рыбным запасам, реконструкция дамбы Д-1 с сооружениями, устройство подводящих и отводящих сетей (далее – открытый аукцион).

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями ст. 58 Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) и подана в срок, установленный п. 2 ст. 57 Закона о размещении заказов. В связи с этим жалоба была принята Тывинским УФАС России к рассмотрению.

Тывинским УФАС России в адрес государственного заказчика, аукционной комиссии, подателя жалобы, участника размещения заказа, права и законные интересы которого непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы Государственного учреждения механизации работ (далее ГУМР г. Кызыла) были направлены уведомления о содержании жалобы и сообщения о месте и времени ее рассмотрения (исх. № 5-22, № 5-23, № 5-21 от 23.01.2009 г.).

Государственному заказчику, аукционной комиссии было предложено представить в адрес управления пояснения и копии материалов, необходимых для рассмотрения жалобы.

На заседание Комиссии по рассмотрению жалобы явились:

- представители государственного заказчика, аукционной комиссии:

1. ... – министр строительства, жилищного и коммунального хозяйства Республики Тыва, председатель комиссии – удостоверение АА 0000133 от 05.10.2007 г.;

2. ... – зам. начальника Управления капитального строительства Правительства Республики Тыва, зам. председателя.

3. ... - начальник отдела подготовки конкурсов ГУ РТ «Управления капитального строительства», секретарь;

4. ... – начальник управления правовой экспертизы и систематизации законодательства Аппарата Правительства Республики Тыва;

- представители Государственного учреждения механизации работ:

1. ... – и.о. директора ГУМР г. Кызыла;

2. ... – юрисконсульт Государственного учреждения механизации работ (ГУМР) – доверенность от 27.01.2009 г.

Существо жалобы: проведение открытого аукциона с нарушением требований Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Податель жалобы поясняет, что в соответствии с протоколом № 25-А-Т проведение аукциона было назначено на 14:00 часов 15 января 2009 г. по адресу: г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76, т.е. в здании Государственного учреждения Республики Тыва «Управления капитального строительства». Начало аукциона, согласно протокола в 14:00 часов, окончание в 14:15 часов. Все участники аукциона по Лоту № 1, Лоту № 2 прибыли в здание ГУМР г. Кызыла по адресу: г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76 заранее, т.е. в промежуток времени с 13:30 – 13:45 часов.

Секретарь Единой комиссии Правительства республики Тыва ... на рабочем месте отсутствовала, якобы в этот день взяла отгул при этом все кабинеты членов Единой комиссии были закрыты на ключ. Каких либо объявлений об изменениях в проведении аукциона произведено не было, что является грубейшим нарушением ч. 1 ст. 37 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) где четко сказано, что в аукционе могут участвовать только участники размещения заказа, признанные участниками аукциона. Заказчик, уполномоченный орган обязан обеспечить участникам аукциона возможность принять непосредственное или через своих представителей участие в аукционе.

Регистрация участников аукциона не проводилась, тем самым грубо нарушен п. 1 ч. 5.2 ст. 37 Закона о размещении заказов, согласно которой аукционная комиссия непосредственно перед началом проведения аукциона, регистрирует участников аукциона, явившихся на аукцион или их представителей. В случае проведения аукциона по нескольким лотам, аукционная комиссия перед началом каждого лота регистрирует участников аукциона, подавших заявки в отношении такого лота и явившихся на аукцион, или их представителей. При регистрации участникам аукциона или их представителям выдаются пронумерованные карточки.

В 14:30 в здание ГУ РТ «Управления капитального строительства» с улицы, одетый в верхнюю одежду, вошел председатель аукционной комиссии ... и объявил, что аукцион уже проведен на втором этаже. Подробности он объяснять не стал, а прошел в свой кабинет и закрылся, секретарю дал указание никого не принимать.

Со слов работников отдела «Размещения государственных заказов» ГУ РТ «Управления капитального строительства», начальником которого является ... (секретарь аукционной комиссии), что аукцион будет проводиться на пятом этаже здания управления. По этому все доверенные лица по аукциону находились на пятом этаже и ждали прихода аукционной комиссии.

На втором этаже ГУ РТ «Управления капитального строительства» находился сотрудник ГУМР г. Кызыла и представители участников аукциона на Лот № 1 и Лот № 2, которые пояснили что никаких аукционных мероприятий там не проводилось.

В опубликованном на сайте «Интернет» протоколе № 225-А-Т о проведении аукциона и его результатах податель жалобы узнал, что представитель ГУМР г. Кызыла ... в установленное время для участия в аукционе по Лоту № 1 в назначенное время не явился и не зарегистрировался. Данное утверждение податель жалобы считает ложным, т.к. на аукцион от ГУМР г. Кызыла помимо уполномоченного ... находился начальник ПТО ...

Комиссией установлено следующее.

В соответствии с ч. 3 ст. 33 Закона о размещении заказов в извещении о проведении открытого аукциона помимо сведений, предусмотренных пунктами 1,2,4,5 и 12 части 4 статьи 21 настоящего закона, также должны быть указаны сведения о месте, дате и времени проведения аукциона.

Согласно извещения, размещенного в газете «Тувинская правда» от 11 декабря 2008 г., местом проведения аукциона и подачи конвертов с заявками на участие в аукционе определено заказчиком по адресу организатора аукциона, т.е. УКС Республики Тыва, почтовый адрес: 667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76.

В соответствии с документацией об аукционе № 25А-08-01 на Лот № 1 местом подачи заявок на участие в аукционе, рассмотрение заявок на участие в аукционе, проведения аукциона определен адрес организатора аукциона, т.е. 667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76, 1 этаж, кабинет «Отдел размещения государственных заказов».

На официальном сайте Республики Тыва для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» в извещении о проведении открытого аукциона указано, что местом проведения аукциона и подачи конвертов с заявками на участие в аукционе определен адрес организатора аукциона, т.е. 667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76, без указания на номер кабинета, этажа либо иного определенного помещения.

В соответствии с ч. 6 ст. 34 Закона о размещении заказов сведения, содержащиеся в документации об аукционе, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении открытого аукциона. Однако сведения указанные в документации аукциона № 25А-08-01 на Лот № 1 не соответствуют сведениям, указанным в извещении аукциона № 25 и № 26, что противоречит требованиям федерального законодательства.

Начальник отдела размещения государственных заказов ГУ РТ «Капитального

строительства», член аукционной комиссии ... пояснила, что процедура проведения аукциона проводилась 15.01.2009 г. на втором этаже здания расположенного по адресу: г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76 ГУ РТ «Капитального строительства» в кабинете у руководителя учреждения, регистрация участников торгов ранее проводилась на 1 этаже этого же здания в кабинете Отдела размещения государственного заказа, однако в связи с поступлением замечания Департамента государственных закупок Министерства финансов Республики Тыва, о том что регистрация участников торгов должна проводиться в присутствии всей аукционной комиссии, регистрация участников аукциона была проведена 15.01.2009 г. с 13:00 до 14:00 часов на втором этаже в кабинете руководителя ГУ РТ «Капитального строительства».

В соответствии с ч. 3.1 ст. 33 Закона о размещении заказов заказчик, уполномоченный орган вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого аукциона не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе. Изменение предмета аукциона не допускается. В течение пяти рабочих дней и в течение одного дня со дня принятия указанного решения такие изменения соответственно опубликовываются в официальном печатном издании и размещаются на официальном сайте заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией в порядке, установленном для опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона. При этом срок подачи заявок на участие в аукционе должен быть продлен так, чтобы со дня опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте изменений, внесенных в извещение о проведении открытого аукциона, до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней.

В соответствии с данным требованием федерального законодательства ГУ РТ «Управления капитального строительства» было принято решение о внесении изменений дополнительного требования к участнику размещения заказа по аукциону № 25 на Лот № 1 «Реконструкция защитных сооружений, г. Кызыл (II очередь)», однако решений государственного заказчика об изменении либо уточнении места регистрации участников размещения заказа и проведения процедуры аукциона принято не было, так же не было предпринято попыток разместить в здании, расположенном по адресу: г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76 объявления об изменении места (т.е. кабинета, этажа) регистрации и проведения открытого аукциона.

Уведомлением от 26.12.2008 г. № 2721 участник размещения заказа ГУМР г. Кызыла в лице и.о. директора ... был уведомлен о принятом ГУ РТ «Управление капитального строительства» решении о внесении дополнительного требования к участнику размещения заказа, в котором было указано, что прием заявок на участие в аукционе продлен до 12.01.2009 г., дата окончания рассмотрения заявок – 14.01.2009 г., дата проведения аукциона – 15.01.2009 г. Дополнительную информацию по аукциону можно получить у заказчика: УКС Республики Тыва, 667000, РТ, г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76 факс (39422) 2-42-19, тел. 2-23-02, контактное лицо –

В соответствии с пп. 4 п. 4 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе помимо сведений, предусмотренных пунктами 2-4, 4.2 – 7 и 10 ч. 4 ст. 22

настоящего закона, должна содержать сведения о месте, дне и времени рассмотрения заявок на участие в аукционе. Однако в документации, в извещении и уведомлениях, направленных в адрес участников размещения заказа данных сведений указано не было.

В соответствии с ч. 3 ст. 36 Закона о размещении заказов участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в аукционе и признанным участниками аукциона, и участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в аукционе и не допущенным к участию в аукционе, направляются уведомления о принятых аукционной комиссией решениях не позднее дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

Аналогичные положения содержатся в п. 9 Главы I Раздела IV Документации об аукционе № 25А-08-02 на Лот № 1 и в Документации об аукционе № 25А-08-02 на лот № 2: «Всем участникам размещения заказа, допущенные и не допущенные к участию в аукционе, направляются уведомления о принятых Единой комиссией решениях не позднее дня, следующего за днем подписания указанного протокола».

Податель жалобы утверждает, что уведомления в адрес ГУМР г. Кызыла о допуске их к участию в аукционе не направлялись, что является существенным нарушением требований федерального законодательства.

Согласно протокола рассмотрения заявок № 25-А-Р рассмотрение заявок на участие в аукционе началось 12.01.2009 г. в 14:00 часов, окончилось 14.01.2009 г. в 17:00 часов, со слов начальника отдела размещения государственных заказов ГУ РТ «Капитального строительства», члена аукционной комиссии ..., участники были уведомлены ей лично по телефону о допуске к участию в аукционе, уведомления в письменной форме участникам размещения заказа не направлялись, а были получены ими собственноручно.

Согласно Уведомления от 14.01.2009 г. № 31, которое было вручено участнику 19.01.09 г., участник размещения заказа ГУМР г. Кызыла в лице и.о. директора Тихонова В.П. был уведомлен о принятом ГУ РТ «Управление капитального строительства» решении о том, что по результатам рассмотрения 14.01.2009 г. заявок на участие в аукционе заявка ГУМР г. Кызыла соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе, статьями 11 и 35 Закона о размещении заказов и подлежит к допуску к участию в аукционе и признанию ГУМР участником аукциона. В данном уведомлении также было указано, что место проведения аукциона: г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76, 15 января 2009 г. в 14:00 часов, окончание регистрации 15 января 2009 г. в 14:00 часов. Указания на номер кабинета либо этажа не было.

Податель жалобы отмечает, что дополнительная информация о месте проведения открытого аукциона (объявления и т.п.) в день его проведения в здании отсутствовала. Более того, указанное в извещении о проведении аукциона контактное лицо – ... в день проведения аукциона отсутствовало на месте, указанные на официальном сайте, в извещении и в документации об аукционе телефоны контактного лица не отвечали.

Таким образом, законом предусмотрено обязательное указание на место, дату и время проведения размещения заказа, данное требование заказчиком было

предусмотрено, однако в законе нет конкретики того, что понимается под местом проведения размещения заказа, тем самым в интересах заказчика было бы уместно указать в извещении более точное место проведения размещения заказа с указанием на кабинет или иное помещение, чтоб обеспечить участникам размещения заказа полную явку, не вводя при этом их в заблуждение.

В соответствии с ч. 1 ст. 33 Закона о размещении заказов извещение о проведении открытого аукциона публикуется заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией в официальном печатном издании и размещается на официальном сайте не менее чем за двадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе.

Однако извещение на сайте в сети «Интернет» размещено 11.12.2008 г., срок окончания подачи заявок определен, согласно извещения на 11.01.2009 г., т.е. извещение о проведении открытого аукциона опубликовано за 30 дней до даты окончания подачи заявок, что является существенным нарушением Закона о размещении заказов.

Согласно прослушанной аудиозаписи открытого аукциона № 25 по Лоту № 1 «Реконструкция защитных сооружений, г. Кызыл (II очередь)», представленной государственным заказчиком ГУ РТ «Капитального строительства» на рассмотрение жалобы ГУМР г. Кызыла победителем открытого аукциона по Лоту № 1 признан участник ООО «Стройсервис» предложивший выполнение работ за 41 651 603 рублей при снижении цены контракта на 0,5%, однако в протоколе № 25-А-Т проведения аукциона сумма контракта, указана 41 632 382 руб., т.е. сниженная на 19 221 руб.

На основании изложенного, руководствуясь частью 6 статьи 60, частью 5 статьи 17 Федерального Закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Комиссия решила:

1. Признать жалобу Государственного учреждения механизации работ обоснованной.
2. Признать государственного заказчика – Государственное учреждение Республики Тыва «Управление капитального строительства» нарушившим требования ч. 1 ст. 33, пп. 4 п. 4 ст. 34 Федерального Закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и выдать предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов РФ.
3. Возбудить производство по делу об административном правонарушении в отношении государственного заказчика – Государственное учреждение Республики Тыва «Управление капитального строительства»

РЕШЕНИЕ № 02

«27» января 2009 года

г. Кызыл

Комиссия Тывинского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе: Председателя Комиссии – О.М. Долгих, членов Комиссии – О.А. Пономаревой, В.В. Сарбаа, рассмотрев жалобу Государственного учреждения механизации работ (фактический адрес: 667010, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Энергетиков, 4) на действия заказчика открытого аукциона, установила следующее.

В адрес Тывинского УФАС России поступила жалоба Государственного учреждения механизации работ (вх. № 60 от 20.01.2009 г.) на действия заказчика Государственного учреждения Республики Тыва «Управление капитального строительства» при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд открытого аукциона № 25А-08-01 Лот № 1. «Реконструкция защитных сооружений, г. Кызыл (II очередь) РТ», виды работ: вынос проекта в натуру, свodka леса, ущерб рыбным запасам, реконструкция дамбы Д-1 с сооружениями, устройство подводящих и отводящих сетей (далее – открытый аукцион).

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями ст. 58 Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) и подана в срок, установленный п. 2 ст. 57 Закона о размещении заказов. В связи с этим жалоба была принята Тывинским УФАС России к рассмотрению.

Тывинским УФАС России в адрес государственного заказчика, аукционной комиссии, подателя жалобы, участника размещения заказа, права и законные интересы которого непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы Государственного учреждения механизации работ (далее ГУМР г. Кызыла) были направлены уведомления о содержании жалобы и сообщения о месте и времени ее рассмотрения (исх. № 5-22, № 5-23, № 5-21 от 23.01.2009 г.).

Государственному заказчику, аукционной комиссии было предложено представить в адрес управления пояснения и копии материалов, необходимых для рассмотрения жалобы.

На заседание Комиссии по рассмотрению жалобы явились:

- представители государственного заказчика, аукционной комиссии:

1. ... – министр строительства, жилищного и коммунального хозяйства Республики Тыва, председатель комиссии – удостоверение АА 0000133 от 05.10.2007 г.;

2. ... – зам. начальника Управления капитального строительства Правительства Республики Тыва, зам. председателя.

3. ... - начальник отдела подготовки конкурсов ГУ РТ «Управления капитального строительства», секретарь;

4. ... – начальник управления правовой экспертизы и систематизации законодательства Аппарата Правительства Республики Тыва;

- представители Государственного учреждения механизации работ:

1. ... – и.о. директора ГУМР г. Кызыла;

2. ... – юрисконсульт Государственного учреждения механизации работ (ГУМР) – доверенность от 27.01.2009 г.

Сущность жалобы: проведение открытого аукциона с нарушением требований Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Податель жалобы поясняет, что в соответствии с протоколом № 25-А-Т проведение аукциона было назначено на 14:00 часов 15 января 2009 г. по адресу: г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76, т.е. в здании Государственного учреждения Республики Тыва «Управления капитального строительства». Начало аукциона, согласно протокола в 14:00 часов, окончание в 14:15 часов. Все участники аукциона по Лоту

№ 1, Лоту № 2 прибыли в здание ГУМР г. Кызыла по адресу: г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76 заранее, т.е. в промежутки времени с 13:30 – 13:45 часов.

Секретарь Единой комиссии Правительства республики Тыва ... на рабочем месте отсутствовала, якобы в этот день взяла отгул при этом все кабинеты членов Единой комиссии были закрыты на ключ. Каких либо объявлений об изменениях в проведении аукциона произведено не было, что является грубейшим нарушением ч. 1 ст. 37 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) где четко сказано, что в аукционе могут участвовать только участники размещения заказа, признанные участниками аукциона. Заказчик, уполномоченный орган обязан обеспечить участникам аукциона возможность принять непосредственное или через своих представителей участие в аукционе.

Регистрация участников аукциона не проводилась, тем самым грубо нарушен п. 1 ч. 5.2 ст. 37 Закона о размещении заказов, согласно которой аукционная комиссия непосредственно перед началом проведения аукциона, регистрирует участников аукциона, явившихся на аукцион или их представителей. В случае проведения аукциона по нескольким лотам, аукционная комиссия перед началом каждого лота регистрирует участников аукциона, подавших заявки в отношении такого лота и явившихся на аукцион, или их представителей. При регистрации участникам аукциона или их представителям выдаются пронумерованные карточки.

В 14:30 в здание ГУ РТ «Управления капитального строительства» с улицы, одетый в верхнюю одежду, вошел председатель аукционной комиссии ... и объявил, что аукцион уже проведен на втором этаже. Подробности он объяснять не стал, а прошел в свой кабинет и закрылся, секретарю дал указание никого не принимать.

Со слов работников отдела «Размещения государственных заказов» ГУ РТ «Управления капитального строительства», начальником которого является ... (секретарь аукционной комиссии), что аукцион будет проводиться на пятом этаже здания управления. По этому все доверенные лица по аукциону находились на пятом этаже и ждали прихода аукционной комиссии.

На втором этаже ГУ РТ «Управления капитального строительства» находился сотрудник ГУМР г. Кызыла и представители участников аукциона на Лот № 1 и Лот № 2, которые пояснили что никаких аукционных мероприятий там не проводилось.

В опубликованном на сайте «Интернет» протоколе № 225-А-Т о проведении аукциона и его результатах податель жалобы узнал, что представитель ГУМР г. Кызыла ... в установленное время для участия в аукционе по Лоту № 1 в назначенное время не явился и не зарегистрировался. Данное утверждение податель жалобы считает ложным, т.к. на аукцион от ГУМР г. Кызыла помимо уполномоченного ... находился начальник ПТО ...

Комиссией установлено следующее.

В соответствии с ч. 3 ст. 33 Закона о размещении заказов в извещении о проведении открытого аукциона помимо сведений, предусмотренных пунктами

1,2,4,5 и 12 части 4 статьи 21 настоящего закона, также должны быть указаны сведения о месте, дате и времени проведения аукциона.

Согласно извещения, размещенного в газете «Тувинская правда» от 11 декабря 2008 г., местом проведения аукциона и подачи конвертов с заявками на участие в аукционе определено заказчиком по адресу организатора аукциона, т.е. УКС Республики Тыва, почтовый адрес: 667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76.

В соответствии с документацией об аукционе № 25А-08-01 на Лот № 1 местом подачи заявок на участие в аукционе, рассмотрение заявок на участие в аукционе, проведения аукциона определен адрес организатора аукциона, т.е. 667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76, 1 этаж, кабинет «Отдел размещения государственных заказов».

На официальном сайте Республики Тыва для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» в извещении о проведении открытого аукциона указано, что местом проведения аукциона и подачи конвертов с заявками на участие в аукционе определен адрес организатора аукциона, т.е. 667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76, без указания на номер кабинета, этажа либо иного определенного помещения.

В соответствии с ч. 6 ст. 34 Закона о размещении заказов сведения, содержащиеся в документации об аукционе, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении открытого аукциона. Однако сведения указанные в документации аукциона № 25А-08-01 на Лот № 1 не соответствуют сведениям, указанным в извещении аукциона № 25 и № 26, что противоречит требованиям федерального законодательства.

Начальник отдела размещения государственных заказов ГУ РТ «Капитального строительства», член аукционной комиссии ... пояснила, что процедура проведения аукциона проводилась 15.01.2009 г. на втором этаже здания расположенного по адресу: г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76 ГУ РТ «Капитального строительства» в кабинете у руководителя учреждения, регистрация участников торгов ранее проводилась на 1 этаже этого же здания в кабинете Отдела размещения государственного заказа, однако в связи с поступлением замечания Департамента государственных закупок Министерства финансов Республики Тыва, о том что регистрация участников торгов должна проводиться в присутствии всей аукционной комиссии, регистрация участников аукциона была проведена 15.01.2009 г. с 13:00 до 14:00 часов на втором этаже в кабинете руководителя ГУ РТ «Капитального строительства».

В соответствии с ч. 3.1 ст. 33 Закона о размещении заказов заказчик, уполномоченный орган вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого аукциона не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе. Изменение предмета аукциона не допускается. В течение пяти рабочих дней и в течение одного дня со дня принятия указанного решения такие изменения соответственно опубликовываются в официальном печатном издании и размещаются на официальном сайте заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией в порядке, установленном для опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона.

При этом срок подачи заявок на участие в аукционе должен быть продлен так, чтобы со дня опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте изменений, внесенных в извещение о проведении открытого аукциона, до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней.

В соответствии с данным требованием федерального законодательства ГУ РТ «Управления капитального строительства» было принято решение о внесении изменений дополнительного требования к участнику размещения заказа по аукциону № 25 на Лот № 1 «Реконструкция защитных сооружений, г. Кызыл (II очередь)», однако решений государственного заказчика об изменении либо уточнении места регистрации участников размещения заказа и проведения процедуры аукциона принято не было, так же не было предпринято попыток разместить в здании, расположенном по адресу: г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76 объявления об изменении места (т.е. кабинета, этажа) регистрации и проведения открытого аукциона.

Уведомлением от 26.12.2008 г. № 2721 участник размещения заказа ГУМР г. Кызыла в лице и.о. директора ... был уведомлен о принятом ГУ РТ «Управление капитального строительства» решении о внесении дополнительного требования к участнику размещения заказа, в котором было указано, что прием заявок на участие в аукционе продлен до 12.01.2009 г., дата окончания рассмотрения заявок – 14.01.2009 г., дата проведения аукциона – 15.01.2009 г. Дополнительную информацию по аукциону можно получить у заказчика: УКС Республики Тыва, 667000, РТ, г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76 факс (39422) 2-42-19, тел. 2-23-02, контактное лицо –

В соответствии с пп. 4 п. 4 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе помимо сведений, предусмотренных пунктами 2-4, 4.2 – 7 и 10 ч. 4 ст. 22 настоящего закона, должна содержать сведения о месте, дне и времени рассмотрения заявок на участие в аукционе. Однако в документации, в извещении и уведомлениях, направленных в адрес участников размещения заказа данных сведений указано не было.

В соответствии с ч. 3 ст. 36 Закона о размещении заказов участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в аукционе и признанным участниками аукциона, и участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в аукционе и не допущенным к участию в аукционе, направляются уведомления о принятых аукционной комиссией решениях не позднее дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

Аналогичные положения содержатся в п. 9 Главы I Раздела IV Документации об аукционе № 25А-08-02 на Лот № 1 и в Документации об аукционе № 25А-08-02 на лот № 2: «Всем участникам размещения заказа, допущенные и не допущенные к участию в аукционе, направляются уведомления о принятых Единой комиссией решениях не позднее дня, следующего за днем подписания указанного протокола».

Податель жалобы утверждает, что уведомления в адрес ГУМР г. Кызыла о допуске их к участию в аукционе не направлялись, что является существенным нарушением требований федерального законодательства.

Согласно протокола рассмотрения заявок № 25-А-Р рассмотрение заявок на участие в аукционе началось 12.01.2009 г. в 14:00 часов, окончилось 14.01.2009 г. в 17:00 часов, со слов начальника отдела размещения государственных заказов ГУ РТ «Капитального строительства», члена аукционной комиссии ..., участники были уведомлены ей лично по телефону о допуске к участию в аукционе, уведомления в письменной форме участникам размещения заказа не направлялись, а были получены ими собственноручно.

Согласно Уведомления от 14.01.2009 г. № 31, которое было вручено участнику 19.01.09 г., участник размещения заказа ГУМР г. Кызыла в лице и.о. директора Тихонова В.П. был уведомлен о принятом ГУ РТ «Управление капитального строительства» решении о том, что по результатам рассмотрения 14.01.2009 г. заявок на участие в аукционе заявка ГУМР г. Кызыла соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе, статьями 11 и 35 Закона о размещении заказов и подлежит к допуску к участию в аукционе и признанию ГУМР участником аукциона. В данном уведомлении также было указано, что место проведения аукциона: г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76, 15 января 2009 г. в 14:00 часов, окончание регистрации 15 января 2009 г. в 14:00 часов. Указания на номер кабинета либо этажа не было.

Податель жалобы отмечает, что дополнительная информация о месте проведения открытого аукциона (объявления и т.п.) в день его проведения в здании отсутствовала. Более того, указанное в извещении о проведении аукциона контактное лицо – ... в день проведения аукциона отсутствовало на месте, указанные на официальном сайте, в извещении и в документации об аукционе телефоны контактного лица не отвечали.

Таким образом, законом предусмотрено обязательное указание на место, дату и время проведения размещения заказа, данное требование заказчиком было предусмотрено, однако в законе нет конкретики того, что понимается под местом проведения размещения заказа, тем самым в интересах заказчика было бы уместно указать в извещении более точное место проведения размещения заказа с указанием на кабинет или иное помещение, чтоб обеспечить участникам размещения заказа полную явку, не вводя при этом их в заблуждение.

В соответствии с ч. 1 ст. 33 Закона о размещении заказов извещение о проведении открытого аукциона публикуется заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией в официальном печатном издании и размещается на официальном сайте не менее чем за двадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе.

Однако извещение на сайте в сети «Интернет» размещено 11.12.2008 г., срок окончания подачи заявок определен, согласно извещения на 11.01.2009 г., т.е. извещение о проведении открытого аукциона опубликовано за 30 дней до даты окончания подачи заявок, что является существенным нарушением Закона о размещении заказов.

Согласно прослушанной аудиозаписи открытого аукциона № 25 по Лоту № 1 «Реконструкция защитных сооружений, г. Кызыл (II очередь)», представленной государственным заказчиком ГУ РТ «Капитального строительства» на рассмотрение жалобы ГУМР г. Кызыла победителем открытого аукциона по Лоту № 1 признан участник ООО «Стройсервис» предложивший выполнение работ за

41 651 603 рублей при снижении цены контракта на 0,5%, однако в протоколе № 25-А-Т проведения аукциона сумма контракта, указана 41 632 382 руб., т.е. сниженная на 19 221 руб.

На основании изложенного, руководствуясь частью 6 статьи 60, частью 5 статьи 17 Федерального Закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Комиссия решила:

1. Признать жалобу Государственного учреждения механизации работ обоснованной.
2. Признать государственного заказчика – Государственное учреждение Республики Тыва «Управление капитального строительства» нарушившим требования ч. 1 ст. 33, пп. 4 п. 4 ст. 34 Федерального Закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и выдать предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов РФ.
3. Возбудить производство по делу об административном правонарушении в отношении государственного заказчика – Государственное учреждение Республики Тыва «Управление капитального строительства»

Председатель Комиссии

О.М. Долгих

Члены Комиссии

О.А. Пономарева

В.В. Сарбаа

РЕШЕНИЕ № 02

«27» января 2009 года

г. Кызыл

Комиссия Тывинского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе: Председателя Комиссии – О.М. Долгих, членов Комиссии – О.А. Пономаревой, В.В. Сарбаа, рассмотрев жалобу Государственного учреждения механизации работ (фактический адрес: 667010, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Энергетиков, 4) на действия заказчика открытого аукциона, установила следующее.

В адрес Тывинского УФАС России поступила жалоба Государственного учреждения механизации работ (вх. № 60 от 20.01.2009 г.) на действия заказчика Государственного учреждения Республики Тыва «Управление капитального строительства» при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд открытого аукциона № 25А-08-01 Лот № 1. «Реконструкция защитных сооружений, г. Кызыл (II очередь) РТ», виды работ: вынос проекта в натуру, свodka леса, ущерб рыбным запасам, реконструкция дамбы Д-1 с сооружениями, устройство подводящих и отводящих сетей (далее – открытый аукцион).

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями ст. 58 Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) и подана в срок, установленный п. 2 ст. 57 Закона о размещении заказов. В связи с этим жалоба была принята Тывинским УФАС России к рассмотрению.

Тывинским УФАС России в адрес государственного заказчика, аукционной комиссии, подателя жалобы, участника размещения заказа, права и законные интересы которого непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы Государственного учреждения механизации работ (далее ГУМР г. Кызыла) были направлены уведомления о содержании жалобы и сообщения о месте и времени ее рассмотрения (исх. № 5-22, № 5-23, № 5-21 от 23.01.2009 г.).

Государственному заказчику, аукционной комиссии было предложено представить в адрес управления пояснения и копии материалов, необходимых для рассмотрения жалобы.

На заседание Комиссии по рассмотрению жалобы явились:

- представители государственного заказчика, аукционной комиссии:

1. ... – министр строительства, жилищного и коммунального хозяйства Республики Тыва, председатель комиссии – удостоверение АА 0000133 от 05.10.2007 г.;

2. ... – зам. начальника Управления капитального строительства Правительства Республики Тыва, зам. председателя.

3. ... - начальник отдела подготовки конкурсов ГУ РТ «Управления капитального строительства», секретарь;

4. ... – начальник управления правовой экспертизы и систематизации законодательства Аппарата Правительства Республики Тыва;

- представители Государственного учреждения механизации работ:

1. ... – и.о. директора ГУМР г. Кызыла;

2. ... – юрисконсульт Государственного учреждения механизации работ (ГУМР) – доверенность от 27.01.2009 г.

Существо жалобы: проведение открытого аукциона с нарушением требований Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Податель жалобы поясняет, что в соответствии с протоколом № 25-А-Т проведение аукциона было назначено на 14:00 часов 15 января 2009 г. по адресу: г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76, т.е. в здании Государственного учреждения Республики Тыва «Управления капитального строительства». Начало аукциона, согласно протокола в 14:00 часов, окончание в 14:15 часов. Все участники аукциона по Лоту № 1, Лоту № 2 прибыли в здание ГУМР г. Кызыла по адресу: г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76 заранее, т.е. в промежуток времени с 13:30 – 13:45 часов.

Секретарь Единой комиссии Правительства республики Тыва ... на рабочем месте отсутствовала, якобы в этот день взяла отгул при этом все кабинеты членов Единой комиссии были закрыты на ключ. Каких либо объявлений об изменениях в проведении аукциона произведено не было, что является грубейшим нарушением ч. 1 ст. 37 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) где четко сказано, что в аукционе могут участвовать только участники размещения заказа, признанные участниками аукциона. Заказчик, уполномоченный орган обязан обеспечить участникам аукциона возможность принять непосредственное или через своих представителей участие в аукционе.

Регистрация участников аукциона не проводилась, тем самым грубо нарушен п. 1 ч. 5.2 ст. 37 Закона о размещении заказов, согласно которой аукционная комиссия непосредственно перед началом проведения аукциона, регистрирует участников аукциона, явившихся на аукцион или их представителей. В случае проведения аукциона по нескольким лотам, аукционная комиссия перед началом каждого лота регистрирует участников аукциона, подавших заявки в отношении такого лота и явившихся на аукцион, или их представителей. При регистрации участникам

аукциона или их представителям выдаются пронумерованные карточки.

В 14:30 в здание ГУ РТ «Управления капитального строительства» с улицы, одетый в верхнюю одежду, вошел председатель аукционной комиссии ... и объявил, что аукцион уже проведен на втором этаже. Подробности он объяснять не стал, а прошел в свой кабинет и закрылся, секретарю дал указание никого не принимать.

Со слов работников отдела «Размещения государственных заказов» ГУ РТ «Управления капитального строительства», начальником которого является ... (секретарь аукционной комиссии), что аукцион будет проводиться на пятом этаже здания управления. По этому все доверенные лица по аукциону находились на пятом этаже и ждали прихода аукционной комиссии.

На втором этаже ГУ РТ «Управления капитального строительства» находился сотрудник ГУМР г. Кызыла и представители участников аукциона на Лот № 1 и Лот № 2, которые пояснили что никаких аукционных мероприятий там не проводилось.

В опубликованном на сайте «Интернет» протоколе № 225-А-Т о проведении аукциона и его результатах податель жалобы узнал, что представитель ГУМР г. Кызыла ... в установленное время для участия в аукционе по Лоту № 1 в назначенное время не явился и не зарегистрировался. Данное утверждение податель жалобы считает ложным, т.к. на аукцион от ГУМР г. Кызыла помимо уполномоченного ... находился начальник ПТО ...

Комиссией установлено следующее.

В соответствии с ч. 3 ст. 33 Закона о размещении заказов в извещении о проведении открытого аукциона помимо сведений, предусмотренных пунктами 1,2,4,5 и 12 части 4 статьи 21 настоящего закона, также должны быть указаны сведения о месте, дате и времени проведения аукциона.

Согласно извещения, размещенного в газете «Тувинская правда» от 11 декабря 2008 г., местом проведения аукциона и подачи конвертов с заявками на участие в аукционе определено заказчиком по адресу организатора аукциона, т.е. УКС Республики Тыва, почтовый адрес: 667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76.

В соответствии с документацией об аукционе № 25А-08-01 на Лот № 1 местом подачи заявок на участие в аукционе, рассмотрение заявок на участие в аукционе, проведения аукциона определен адрес организатора аукциона, т.е. 667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76, 1 этаж, кабинет «Отдел размещения государственных заказов».

На официальном сайте Республики Тыва для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» в извещении о проведении открытого аукциона указано, что местом проведения аукциона и подачи конвертов с заявками на участие в аукционе определен адрес организатора аукциона, т.е. 667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76, без указания на номер кабинета, этажа либо иного определенного помещения.

В соответствии с ч. 6 ст. 34 Закона о размещении заказов сведения,

содержащиеся в документации об аукционе, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении открытого аукциона. Однако сведения указанные в документации аукциона № 25А-08-01 на Лот № 1 не соответствуют сведениям, указанным в извещении аукциона № 25 и № 26, что противоречит требованиям федерального законодательства.

Начальник отдела размещения государственных заказов ГУ РТ «Капитального строительства», член аукционной комиссии ... пояснила, что процедура проведения аукциона проводилась 15.01.2009 г. на втором этаже здания расположенного по адресу: г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76 ГУ РТ «Капитального строительства» в кабинете у руководителя учреждения, регистрация участников торгов ранее проводилась на 1 этаже этого же здания в кабинете Отдела размещения государственного заказа, однако в связи с поступлением замечания Департамента государственных закупок Министерства финансов Республики Тыва, о том что регистрация участников торгов должна проводиться в присутствии всей аукционной комиссии, регистрация участников аукциона была проведена 15.01.2009 г. с 13:00 до 14:00 часов на втором этаже в кабинете руководителя ГУ РТ «Капитального строительства».

В соответствии с ч. 3.1 ст. 33 Закона о размещении заказов заказчик, уполномоченный орган вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого аукциона не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе. Изменение предмета аукциона не допускается. В течение пяти рабочих дней и в течение одного дня со дня принятия указанного решения такие изменения соответственно опубликовываются в официальном печатном издании и размещаются на официальном сайте заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией в порядке, установленном для опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона. При этом срок подачи заявок на участие в аукционе должен быть продлен так, чтобы со дня опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте изменений, внесенных в извещение о проведении открытого аукциона, до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней.

В соответствии с данным требованием федерального законодательства ГУ РТ «Управления капитального строительства» было принято решение о внесении изменений дополнительного требования к участнику размещения заказа по аукциону № 25 на Лот № 1 «Реконструкция защитных сооружений, г. Кызыл (II очередь)», однако решений государственного заказчика об изменении либо уточнении места регистрации участников размещения заказа и проведения процедуры аукциона принято не было, так же не было предпринято попыток разместить в здании, расположенном по адресу: г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76 объявления об изменении места (т.е. кабинета, этажа) регистрации и проведения открытого аукциона.

Уведомлением от 26.12.2008 г. № 2721 участник размещения заказа ГУМР г. Кызыла в лице и.о. директора ... был уведомлен о принятом ГУ РТ «Управление капитального строительства» решении о внесении дополнительного требования к участнику размещения заказа, в котором было указано, что прием заявок на участие в аукционе продлен до 12.01.2009 г., дата окончания рассмотрения заявок –

14.01.2009 г., дата проведения аукциона – 15.01.2009 г. Дополнительную информацию по аукциону можно получить у заказчика: УКС Республики Тыва, 667000, РТ, г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76 факс (39422) 2-42-19, тел. 2-23-02, контактное лицо –

В соответствии с пп. 4 п. 4 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе помимо сведений, предусмотренных пунктами 2-4, 4.2 – 7 и 10 ч. 4 ст. 22 настоящего закона, должна содержать сведения о месте, дне и времени рассмотрения заявок на участие в аукционе. Однако в документации, в извещении и уведомлениях, направленных в адрес участников размещения заказа данных сведений указано не было.

В соответствии с ч. 3 ст. 36 Закона о размещении заказов участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в аукционе и признанным участниками аукциона, и участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в аукционе и не допущенным к участию в аукционе, направляются уведомления о принятых аукционной комиссией решениях не позднее дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

Аналогичные положения содержатся в п. 9 Главы I Раздела IV Документации об аукционе № 25А-08-02 на Лот № 1 и в Документации об аукционе № 25А-08-02 на лот № 2: «Всем участникам размещения заказа, допущенные и не допущенные к участию в аукционе, направляются уведомления о принятых Единой комиссией решениях не позднее дня, следующего за днем подписания указанного протокола».

Податель жалобы утверждает, что уведомления в адрес ГУМР г. Кызыла о допуске их к участию в аукционе не направлялись, что является существенным нарушением требований федерального законодательства.

Согласно протокола рассмотрения заявок № 25-А-Р рассмотрение заявок на участие в аукционе началось 12.01.2009 г. в 14:00 часов, окончилось 14.01.2009 г. в 17:00 часов, со слов начальника отдела размещения государственных заказов ГУ РТ «Капитального строительства», члена аукционной комиссии ..., участники были уведомлены ей лично по телефону о допуске к участию в аукционе, уведомления в письменной форме участникам размещения заказа не направлялись, а были получены ими собственноручно.

Согласно Уведомления от 14.01.2009 г. № 31, которое было вручено участнику 19.01.09 г., участник размещения заказа ГУМР г. Кызыла в лице и.о. директора Тихонова В.П. был уведомлен о принятом ГУ РТ «Управление капитального строительства» решении о том, что по результатам рассмотрения 14.01.2009 г. заявок на участие в аукционе заявка ГУМР г. Кызыла соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе, статьями 11 и 35 Закона о размещении заказов и подлежит к допуску к участию в аукционе и признанию ГУМР участником аукциона. В данном уведомлении также было указано, что место проведения аукциона: г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76, 15 января 2009 г. в 14:00 часов, окончание регистрации 15 января 2009 г. в 14:00 часов. Указания на номер кабинета либо этажа не было.

Податель жалобы отмечает, что дополнительная информация о месте проведения открытого аукциона (объявления и т.п.) в день его проведения в здании

отсутствовала. Более того, указанное в извещении о проведении аукциона контактное лицо – ... в день проведения аукциона отсутствовала на месте, указанные на официальном сайте, в извещении и в документации об аукционе телефоны контактного лица не отвечали.

Таким образом, законом предусмотрено обязательное указание на место, дату и время проведения размещения заказа, данное требование заказчиком было предусмотрено, однако в законе нет конкретики того, что понимается под местом проведения размещения заказа, тем самым в интересах заказчика было бы уместно указать в извещении более точное место проведения размещения заказа с указанием на кабинет или иное помещение, чтоб обеспечить участникам размещения заказа полную явку, не вводя при этом их в заблуждение.

В соответствии с ч. 1 ст. 33 Закона о размещении заказов извещение о проведении открытого аукциона публикуется заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией в официальном печатном издании и размещается на официальном сайте не менее чем за двадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе.

Однако извещение на сайте в сети «Интернет» размещено 11.12.2008 г., срок окончания подачи заявок определен, согласно извещения на 11.01.2009 г., т.е. извещение о проведении открытого аукциона опубликовано за 30 дней до даты окончания подачи заявок, что является существенным нарушением Закона о размещении заказов.

Согласно прослушанной аудиозаписи открытого аукциона № 25 по Лоту № 1 «Реконструкция защитных сооружений, г. Кызыл (II очередь)», представленной государственным заказчиком ГУ РТ «Капитального строительства» на рассмотрение жалобы ГУМР г. Кызыла победителем открытого аукциона по Лоту № 1 признан участник ООО «Стройсервис» предложивший выполнение работ за 41 651 603 рублей при снижении цены контракта на 0,5%, однако в протоколе № 25-А-Т проведения аукциона сумма контракта, указана 41 632 382 руб., т.е. сниженная на 19 221 руб.

На основании изложенного, руководствуясь частью 6 статьи 60, частью 5 статьи 17 Федерального Закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Комиссия решила:

1. Признать жалобу Государственного учреждения механизации работ обоснованной.
2. Признать государственного заказчика – Государственное учреждение Республики Тыва «Управление капитального строительства» нарушившим требования ч. 1 ст. 33, пп. 4 п. 4 ст. 34 Федерального Закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и выдать предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов РФ.
3. Возбудить производство по делу об административном правонарушении в отношении государственного заказчика – Государственное учреждение Республики Тыва «Управление капитального строительства»

Председатель Комиссии

О.М. Долгих

Члены Комиссии

О.А. Пономарева

В.В. Сарбаа

РЕШЕНИЕ № 02

«27» января 2009 года

г. Кызыл

Комиссия Тывинского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе: Председателя Комиссии – О.М. Долгих, членов Комиссии – О.А. Пономаревой, В.В. Сарбаа, рассмотрев жалобу Государственного учреждения механизации работ (фактический адрес: 667010, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Энергетиков, 4) на действия заказчика открытого аукциона, установила следующее.

В адрес Тывинского УФАС России поступила жалоба Государственного учреждения механизации работ (вх. № 60 от 20.01.2009 г.) на действия заказчика

Государственного учреждения Республики Тыва «Управление капитального строительства» при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд открытого аукциона № 25А-08-01 Лот № 1. «Реконструкция защитных сооружений, г. Кызыл (II очередь) РТ», виды работ: вынос проекта в натуру, свodka леса, ущерб рыбным запасам, реконструкция дамбы Д-1 с сооружениями, устройство подводящих и отводящих сетей (далее – открытый аукцион).

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями ст. 58 Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) и подана в срок, установленный п. 2 ст. 57 Закона о размещении заказов. В связи с этим жалоба была принята Тывинским УФАС России к рассмотрению.

Тывинским УФАС России в адрес государственного заказчика, аукционной комиссии, подателя жалобы, участника размещения заказа, права и законные интересы которого непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы Государственного учреждения механизации работ (далее ГУМР г. Кызыла) были направлены уведомления о содержании жалобы и сообщения о месте и времени ее рассмотрения (исх. № 5-22, № 5-23, № 5-21 от 23.01.2009 г.).

Государственному заказчику, аукционной комиссии было предложено представить в адрес управления пояснения и копии материалов, необходимых для рассмотрения жалобы.

На заседание Комиссии по рассмотрению жалобы явились:

- представители государственного заказчика, аукционной комиссии:

1. ... – министр строительства, жилищного и коммунального хозяйства Республики Тыва, председатель комиссии – удостоверение АА 0000133 от 05.10.2007 г.;

2. ... – зам. начальника Управления капитального строительства Правительства Республики Тыва, зам. председателя.

3. ... - начальник отдела подготовки конкурсов ГУ РТ «Управления капитального строительства», секретарь;

4. ... – начальник управления правовой экспертизы и систематизации законодательства Аппарата Правительства Республики Тыва;

- представители Государственного учреждения механизации работ:

1. ... – и.о. директора ГУМР г. Кызыла;

2. ... – юрисконсульт Государственного учреждения механизации работ (ГУМР) – доверенность от 27.01.2009 г.

Существо жалобы: проведение открытого аукциона с нарушением требований Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Податель жалобы поясняет, что в соответствии с протоколом № 25-А-Т проведение аукциона было назначено на 14:00 часов 15 января 2009 г. по адресу: г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76, т.е. в здании Государственного учреждения Республики Тыва «Управления капитального строительства». Начало аукциона, согласно протокола в 14:00 часов, окончание в 14:15 часов. Все участники аукциона по Лоту № 1, Лоту № 2 прибыли в здание ГУМР г. Кызыла по адресу: г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76 заранее, т.е. в промежутки времени с 13:30 – 13:45 часов.

Секретарь Единой комиссии Правительства республики Тыва ... на рабочем месте отсутствовала, якобы в этот день взяла отгул при этом все кабинеты членов Единой комиссии были закрыты на ключ. Каких либо объявлений об изменениях в проведении аукциона произведено не было, что является грубейшим нарушением ч. 1 ст. 37 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) где четко сказано, что в аукционе могут участвовать только участники размещения заказа, признанные участниками аукциона. Заказчик, уполномоченный орган обязан обеспечить участникам аукциона возможность принять непосредственное или через своих представителей участие в аукционе.

Регистрация участников аукциона не проводилась, тем самым грубо нарушен п. 1 ч. 5.2 ст. 37 Закона о размещении заказов, согласно которой аукционная комиссия непосредственно перед началом проведения аукциона, регистрирует участников аукциона, явившихся на аукцион или их представителей. В случае проведения аукциона по нескольким лотам, аукционная комиссия перед началом каждого лота регистрирует участников аукциона, подавших заявки в отношении такого лота и явившихся на аукцион, или их представителей. При регистрации участникам аукциона или их представителям выдаются пронумерованные карточки.

В 14:30 в здание ГУ РТ «Управления капитального строительства» с улицы, одетый в верхнюю одежду, вошел председатель аукционной комиссии ... и объявил, что аукцион уже проведен на втором этаже. Подробности он объяснять не стал, а прошел в свой кабинет и закрылся, секретарю дал указание никого не принимать.

Со слов работников отдела «Размещения государственных заказов» ГУ РТ «Управления капитального строительства», начальником которого является ... (секретарь аукционной комиссии), что аукцион будет проводиться на пятом этаже здания управления. По этому все доверенные лица по аукциону находились на пятом этаже и ждали прихода аукционной комиссии.

На втором этаже ГУ РТ «Управления капитального строительства» находился сотрудник ГУМР г. Кызыла и представители участников аукциона на Лот № 1 и Лот № 2, которые пояснили что никаких аукционных мероприятий там не проводилось.

В опубликованном на сайте «Интернет» протоколе № 225-А-Т о проведении аукциона и его результатах податель жалобы узнал, что представитель ГУМР г. Кызыла ... в установленное время для участия в аукционе по Лоту № 1 в назначенное время не явился и не зарегистрировался. Данное утверждение податель жалобы считает ложным, т.к. на аукцион от ГУМР г. Кызыла помимо уполномоченного ... находился начальник ПТО ...

Комиссией установлено следующее.

В соответствии с ч. 3 ст. 33 Закона о размещении заказов в извещении о проведении открытого аукциона помимо сведений, предусмотренных пунктами 1,2,4,5 и 12 части 4 статьи 21 настоящего закона, также должны быть указаны сведения о месте, дате и времени проведения аукциона.

Согласно извещения, размещенного в газете «Тувинская правда» от 11 декабря 2008 г., местом проведения аукциона и подачи конвертов с заявками на участие в аукционе определено заказчиком по адресу организатора аукциона, т.е. УКС Республики Тыва, почтовый адрес: 667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76.

В соответствии с документацией об аукционе № 25А-08-01 на Лот № 1 местом подачи заявок на участие в аукционе, рассмотрение заявок на участие в аукционе, проведения аукциона определен адрес организатора аукциона, т.е. 667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76, 1 этаж, кабинет «Отдел размещения государственных заказов».

На официальном сайте Республики Тыва для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» в извещении о проведении открытого аукциона указано, что местом проведения аукциона и подачи конвертов с заявками на участие в аукционе определен адрес организатора аукциона, т.е. 667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76, без указания на номер кабинета, этажа либо иного определенного помещения.

В соответствии с ч. 6 ст. 34 Закона о размещении заказов сведения, содержащиеся в документации об аукционе, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении открытого аукциона. Однако сведения указанные в документации аукциона № 25А-08-01 на Лот № 1 не соответствуют сведениям, указанным в извещении аукциона № 25 и № 26, что противоречит требованиям федерального законодательства.

Начальник отдела размещения государственных заказов ГУ РТ «Капитального строительства», член аукционной комиссии ... пояснила, что процедура проведения аукциона проводилась 15.01.2009 г. на втором этаже здания расположенного по адресу: г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76 ГУ РТ «Капитального строительства» в кабинете у руководителя учреждения, регистрация участников торгов ранее проводилась на 1 этаже этого же здания в кабинете Отдела размещения государственного заказа, однако в связи с поступлением замечания Департамента государственных закупок Министерства финансов Республики Тыва, о том что регистрация участников торгов должна проводиться в присутствии всей аукционной комиссии, регистрация участников аукциона была проведена 15.01.2009 г. с 13:00 до 14:00 часов на втором этаже в кабинете руководителя ГУ РТ «Капитального строительства».

В соответствии с ч. 3.1 ст. 33 Закона о размещении заказов заказчик, уполномоченный орган вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого аукциона не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе. Изменение предмета аукциона не

допускается. В течение пяти рабочих дней и в течение одного дня со дня принятия указанного решения такие изменения соответственно опубликовываются в официальном печатном издании и размещаются на официальном сайте заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией в порядке, установленном для опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона. При этом срок подачи заявок на участие в аукционе должен быть продлен так, чтобы со дня опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте изменений, внесенных в извещение о проведении открытого аукциона, до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней.

В соответствии с данным требованием федерального законодательства ГУ РТ «Управления капитального строительства» было принято решение о внесении изменений дополнительного требования к участнику размещения заказа по аукциону № 25 на Лот № 1 «Реконструкция защитных сооружений, г. Кызыл (II очередь)», однако решений государственного заказчика об изменении либо уточнении места регистрации участников размещения заказа и проведения процедуры аукциона принято не было, так же не было предпринято попыток разместить в здании, расположенном по адресу: г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76 объявления об изменении места (т.е. кабинета, этажа) регистрации и проведения открытого аукциона.

Уведомлением от 26.12.2008 г. № 2721 участник размещения заказа ГУМР г. Кызыла в лице и.о. директора ... был уведомлен о принятом ГУ РТ «Управление капитального строительства» решении о внесении дополнительного требования к участнику размещения заказа, в котором было указано, что прием заявок на участие в аукционе продлен до 12.01.2009 г., дата окончания рассмотрения заявок – 14.01.2009 г., дата проведения аукциона – 15.01.2009 г. Дополнительную информацию по аукциону можно получить у заказчика: УКС Республики Тыва, 667000, РТ, г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76 факс (39422) 2-42-19, тел. 2-23-02, контактное лицо –

В соответствии с пп. 4 п. 4 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе помимо сведений, предусмотренных пунктами 2-4, 4.2 – 7 и 10 ч. 4 ст. 22 настоящего закона, должна содержать сведения о месте, дне и времени рассмотрения заявок на участие в аукционе. Однако в документации, в извещении и уведомлениях, направленных в адрес участников размещения заказа данных сведений указано не было.

В соответствии с ч. 3 ст. 36 Закона о размещении заказов участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в аукционе и признанным участниками аукциона, и участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в аукционе и не допущенным к участию в аукционе, направляются уведомления о принятых аукционной комиссией решениях не позднее дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

Аналогичные положения содержатся в п. 9 Главы I Раздела IV Документации об аукционе № 25А-08-02 на Лот № 1 и в Документации об аукционе № 25А-08-02 на лот № 2: «Всем участникам размещения заказа, допущенные и не допущенные к участию в аукционе, направляются уведомления о принятых Единой комиссией решениях не позднее дня, следующего за днем подписания указанного

протокола».

Податель жалобы утверждает, что уведомления в адрес ГУМР г. Кызыла о допуске их к участию в аукционе не направлялись, что является существенным нарушением требований федерального законодательства.

Согласно протокола рассмотрения заявок № 25-А-Р рассмотрение заявок на участие в аукционе началось 12.01.2009 г. в 14:00 часов, окончилось 14.01.2009 г. в 17:00 часов, со слов начальника отдела размещения государственных заказов ГУ РТ «Капитального строительства», члена аукционной комиссии ..., участники были уведомлены ей лично по телефону о допуске к участию в аукционе, уведомления в письменной форме участникам размещения заказа не направлялись, а были получены ими собственноручно.

Согласно Уведомления от 14.01.2009 г. № 31, которое было вручено участнику 19.01.09 г., участник размещения заказа ГУМР г. Кызыла в лице и.о. директора Тихонова В.П. был уведомлен о принятом ГУ РТ «Управление капитального строительства» решении о том, что по результатам рассмотрения 14.01.2009 г. заявок на участие в аукционе заявка ГУМР г. Кызыла соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе, статьями 11 и 35 Закона о размещении заказов и подлежит к допуску к участию в аукционе и признанию ГУМР участником аукциона. В данном уведомлении также было указано, что место проведения аукциона: г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76, 15 января 2009 г. в 14:00 часов, окончание регистрации 15 января 2009 г. в 14:00 часов. Указания на номер кабинета либо этажа не было.

Податель жалобы отмечает, что дополнительная информация о месте проведения открытого аукциона (объявления и т.п.) в день его проведения в здании отсутствовала. Более того, указанное в извещении о проведении аукциона контактное лицо – ... в день проведения аукциона отсутствовало на месте, указанные на официальном сайте, в извещении и в документации об аукционе телефоны контактного лица не отвечали.

Таким образом, законом предусмотрено обязательное указание на место, дату и время проведения размещения заказа, данное требование заказчиком было предусмотрено, однако в законе нет конкретики того, что понимается под местом проведения размещения заказа, тем самым в интересах заказчика было бы уместно указать в извещении более точное место проведения размещения заказа с указанием на кабинет или иное помещение, чтоб обеспечить участникам размещения заказа полную явку, не вводя при этом их в заблуждение.

В соответствии с ч. 1 ст. 33 Закона о размещении заказов извещение о проведении открытого аукциона публикуется заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией в официальном печатном издании и размещается на официальном сайте не менее чем за двадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе.

Однако извещение на сайте в сети «Интернет» размещено 11.12.2008 г., срок окончания подачи заявок определен, согласно извещения на 11.01.2009 г., т.е. извещение о проведении открытого аукциона опубликовано за 30 дней до даты окончания подачи заявок, что является существенным нарушением Закона о размещении заказов.

Согласно прослушанной аудиозаписи открытого аукциона № 25 по Лоту № 1 «Реконструкция защитных сооружений, г. Кызыл (II очередь)», представленной государственным заказчиком ГУ РТ «Капитального строительства» на рассмотрение жалобы ГУМР г. Кызыла победителем открытого аукциона по Лоту № 1 признан участник ООО «Стройсервис» предложивший выполнение работ за 41 651 603 рублей при снижении цены контракта на 0,5%, однако в протоколе № 25-А-Т проведения аукциона сумма контракта, указана 41 632 382 руб., т.е. сниженная на 19 221 руб.

На основании изложенного, руководствуясь частью 6 статьи 60, частью 5 статьи 17 Федерального Закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Комиссия решила:

1. Признать жалобу Государственного учреждения механизации работ обоснованной.
2. Признать государственного заказчика – Государственное учреждение Республики Тыва «Управление капитального строительства» нарушившим требования ч. 1 ст. 33, пп. 4 п. 4 ст. 34 Федерального Закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и выдать предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов РФ.
3. Возбудить производство по делу об административном правонарушении в отношении государственного заказчика – Государственное учреждение Республики Тыва «Управление капитального строительства»

Председатель Комиссии

О.М. Долгих

Члены Комиссии

О.А. Пономарева

В.В. Сарбаа

РЕШЕНИЕ № 02

«27» января 2009 года

г. Кызыл

Комиссия Тывинского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе: Председателя Комиссии – О.М. Долгих, членов Комиссии – О.А. Пономаревой, В.В. Сарбаа, рассмотрев жалобу Государственного учреждения механизации работ (фактический адрес: 667010, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Энергетиков, 4) на действия заказчика открытого аукциона, установила следующее.

В адрес Тывинского УФАС России поступила жалоба Государственного учреждения механизации работ (вх. № 60 от 20.01.2009 г.) на действия заказчика Государственного учреждения Республики Тыва «Управление капитального строительства» при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд открытого аукциона № 25А-08-01 Лот № 1. «Реконструкция защитных сооружений, г. Кызыл (II очередь) РТ», виды работ: вынос проекта в натуру, свodka леса, ущерб рыбным запасам, реконструкция дамбы Д-1 с сооружениями, устройство подводящих и отводящих сетей (далее – открытый аукцион).

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями ст. 58 Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) и подана в срок, установленный п. 2 ст. 57 Закона о размещении заказов. В связи с этим жалоба была принята Тывинским УФАС России к рассмотрению.

Тывинским УФАС России в адрес государственного заказчика, аукционной комиссии, подателя жалобы, участника размещения заказа, права и законные интересы которого непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы Государственного учреждения механизации работ (далее ГУМР г. Кызыла) были направлены уведомления о содержании жалобы и сообщения о месте и времени ее рассмотрения (исх. № 5-22, № 5-23, № 5-21 от 23.01.2009 г.).

Государственному заказчику, аукционной комиссии было предложено представить в адрес управления пояснения и копии материалов, необходимых для

рассмотрения жалобы.

На заседание Комиссии по рассмотрению жалобы явились:

- представители государственного заказчика, аукционной комиссии:

1. ... – министр строительства, жилищного и коммунального хозяйства Республики Тыва, председатель комиссии – удостоверение АА 0000133 от 05.10.2007 г.;

2. ... – зам. начальника Управления капитального строительства Правительства Республики Тыва, зам. председателя.

3. ... - начальник отдела подготовки конкурсов ГУ РТ «Управления капитального строительства», секретарь;

4. ... – начальник управления правовой экспертизы и систематизации законодательства Аппарата Правительства Республики Тыва;

- представители Государственного учреждения механизации работ:

1. ... – и.о. директора ГУМР г. Кызыла;

2. ... – юрист-консульт Государственного учреждения механизации работ (ГУМР) – доверенность от 27.01.2009 г.

Существо жалобы: проведение открытого аукциона с нарушением требований Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Податель жалобы поясняет, что в соответствии с протоколом № 25-А-Т проведение аукциона было назначено на 14:00 часов 15 января 2009 г. по адресу: г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76, т.е. в здании Государственного учреждения Республики Тыва «Управления капитального строительства». Начало аукциона, согласно протокола в 14:00 часов, окончание в 14:15 часов. Все участники аукциона по Лоту № 1, Лоту № 2 прибыли в здание ГУМР г. Кызыла по адресу: г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76 заранее, т.е. в промежуток времени с 13:30 – 13:45 часов.

Секретарь Единой комиссии Правительства республики Тыва ... на рабочем месте отсутствовала, якобы в этот день взяла отгул при этом все кабинеты членов Единой комиссии были закрыты на ключ. Каких либо объявлений об изменениях в проведении аукциона произведено не было, что является грубейшим нарушением ч. 1 ст. 37 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) где четко сказано, что в аукционе могут участвовать только участники размещения заказа, признанные участниками аукциона. Заказчик, уполномоченный орган обязан обеспечить участникам аукциона возможность принять непосредственное или через своих представителей участие в аукционе.

Регистрация участников аукциона не проводилась, тем самым грубо нарушен п. 1

ч. 5.2 ст. 37 Закона о размещении заказов, согласно которой аукционная комиссия непосредственно перед началом проведения аукциона, регистрирует участников аукциона, явившихся на аукцион или их представителей. В случае проведения аукциона по нескольким лотам, аукционная комиссия перед началом каждого лота регистрирует участников аукциона, подавших заявки в отношении такого лота и явившихся на аукцион, или их представителей. При регистрации участникам аукциона или их представителям выдаются пронумерованные карточки.

В 14:30 в здание ГУ РТ «Управления капитального строительства» с улицы, одетый в верхнюю одежду, вошел председатель аукционной комиссии ... и объявил, что аукцион уже проведен на втором этаже. Подробности он объяснять не стал, а прошел в свой кабинет и закрылся, секретарю дал указание никого не принимать.

Со слов работников отдела «Размещения государственных заказов» ГУ РТ «Управления капитального строительства», начальником которого является ... (секретарь аукционной комиссии), что аукцион будет проводиться на пятом этаже здания управления. По этому все доверенные лица по аукциону находились на пятом этаже и ждали прихода аукционной комиссии.

На втором этаже ГУ РТ «Управления капитального строительства» находился сотрудник ГУМР г. Кызыла и представители участников аукциона на Лот № 1 и Лот № 2, которые пояснили что никаких аукционных мероприятий там не проводилось.

В опубликованном на сайте «Интернет» протоколе № 225-А-Т о проведении аукциона и его результатах податель жалобы узнал, что представитель ГУМР г. Кызыла ... в установленное время для участия в аукционе по Лоту № 1 в назначенное время не явился и не зарегистрировался. Данное утверждение податель жалобы считает ложным, т.к. на аукцион от ГУМР г. Кызыла помимо уполномоченного ... находился начальник ПТО ...

Комиссией установлено следующее.

В соответствии с ч. 3 ст. 33 Закона о размещении заказов в извещении о проведении открытого аукциона помимо сведений, предусмотренных пунктами 1,2,4,5 и 12 части 4 статьи 21 настоящего закона, также должны быть указаны сведения о месте, дате и времени проведения аукциона.

Согласно извещения, размещенного в газете «Тувинская правда» от 11 декабря 2008 г., местом проведения аукциона и подачи конвертов с заявками на участие в аукционе определено заказчиком по адресу организатора аукциона, т.е. УКС Республики Тыва, почтовый адрес: 667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76.

В соответствии с документацией об аукционе № 25А-08-01 на Лот № 1 местом подачи заявок на участие в аукционе, рассмотрение заявок на участие в аукционе, проведения аукциона определен адрес организатора аукциона, т.е. 667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76, 1 этаж, кабинет «Отдел размещения государственных заказов».

На официальном сайте Республики Тыва для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» в извещении о проведении открытого

аукциона указано, что местом проведения аукциона и подачи конвертов с заявками на участие в аукционе определен адрес организатора аукциона, т.е. 667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76, без указания на номер кабинета, этажа либо иного определенного помещения.

В соответствии с ч. 6 ст. 34 Закона о размещении заказов сведения, содержащиеся в документации об аукционе, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении открытого аукциона. Однако сведения указанные в документации аукциона № 25А-08-01 на Лот № 1 не соответствуют сведениям, указанным в извещении аукциона № 25 и № 26, что противоречит требованиям федерального законодательства.

Начальник отдела размещения государственных заказов ГУ РТ «Капитального строительства», член аукционной комиссии ... пояснила, что процедура проведения аукциона проводилась 15.01.2009 г. на втором этаже здания расположенного по адресу: г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76 ГУ РТ «Капитального строительства» в кабинете у руководителя учреждения, регистрация участников торгов ранее проводилась на 1 этаже этого же здания в кабинете Отдела размещения государственного заказа, однако в связи с поступлением замечания Департамента государственных закупок Министерства финансов Республики Тыва, о том что регистрация участников торгов должна проводиться в присутствии всей аукционной комиссии, регистрация участников аукциона была проведена 15.01.2009 г. с 13:00 до 14:00 часов на втором этаже в кабинете руководителя ГУ РТ «Капитального строительства».

В соответствии с ч. 3.1 ст. 33 Закона о размещении заказов заказчик, уполномоченный орган вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого аукциона не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе. Изменение предмета аукциона не допускается. В течение пяти рабочих дней и в течение одного дня со дня принятия указанного решения такие изменения соответственно опубликовываются в официальном печатном издании и размещаются на официальном сайте заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией в порядке, установленном для опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона. При этом срок подачи заявок на участие в аукционе должен быть продлен так, чтобы со дня опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте изменений, внесенных в извещение о проведении открытого аукциона, до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней.

В соответствии с данным требованием федерального законодательства ГУ РТ «Управления капитального строительства» было принято решение о внесении изменений дополнительного требования к участнику размещения заказа по аукциону № 25 на Лот № 1 «Реконструкция защитных сооружений, г. Кызыл (II очередь)», однако решений государственного заказчика об изменении либо уточнении места регистрации участников размещения заказа и проведения процедуры аукциона принято не было, так же не было предпринято попыток разместить в здании, расположенном по адресу: г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76 объявления об изменении места (т.е. кабинета, этажа) регистрации и проведения открытого аукциона.

Уведомлением от 26.12.2008 г. № 2721 участник размещения заказа ГУМР г. Кызыла в лице и.о. директора ... был уведомлен о принятом ГУ РТ «Управление капитального строительства» решении о внесении дополнительного требования к участнику размещения заказа, в котором было указано, что прием заявок на участие в аукционе продлен до 12.01.2009 г., дата окончания рассмотрения заявок – 14.01.2009 г., дата проведения аукциона – 15.01.2009 г. Дополнительную информацию по аукциону можно получить у заказчика: УКС Республики Тыва, 667000, РТ, г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76 факс (39422) 2-42-19, тел. 2-23-02, контактное лицо –

В соответствии с пп. 4 п. 4 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе помимо сведений, предусмотренных пунктами 2-4, 4.2 – 7 и 10 ч. 4 ст. 22 настоящего закона, должна содержать сведения о месте, дне и времени рассмотрения заявок на участие в аукционе. Однако в документации, в извещении и уведомлениях, направленных в адрес участников размещения заказа данных сведений указано не было.

В соответствии с ч. 3 ст. 36 Закона о размещении заказов участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в аукционе и признанным участниками аукциона, и участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в аукционе и не допущенным к участию в аукционе, направляются уведомления о принятых аукционной комиссией решениях не позднее дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

Аналогичные положения содержатся в п. 9 Главы I Раздела IV Документации об аукционе № 25А-08-02 на Лот № 1 и в Документации об аукционе № 25А-08-02 на лот № 2: «Всем участникам размещения заказа, допущенные и не допущенные к участию в аукционе, направляются уведомления о принятых Единой комиссией решениях не позднее дня, следующего за днем подписания указанного протокола».

Податель жалобы утверждает, что уведомления в адрес ГУМР г. Кызыла о допуске их к участию в аукционе не направлялись, что является существенным нарушением требований федерального законодательства.

Согласно протокола рассмотрения заявок № 25-А-Р рассмотрение заявок на участие в аукционе началось 12.01.2009 г. в 14:00 часов, окончилось 14.01.2009 г. в 17:00 часов, со слов начальника отдела размещения государственных заказов ГУ РТ «Капитального строительства», члена аукционной комиссии ..., участники были уведомлены ей лично по телефону о допуске к участию в аукционе, уведомления в письменной форме участникам размещения заказа не направлялись, а были получены ими собственноручно.

Согласно Уведомления от 14.01.2009 г. № 31, которое было вручено участнику 19.01.09 г., участник размещения заказа ГУМР г. Кызыла в лице и.о. директора Тихонова В.П. был уведомлен о принятом ГУ РТ «Управление капитального строительства» решении о том, что по результатам рассмотрения 14.01.2009 г. заявок на участие в аукционе заявка ГУМР г. Кызыла соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе, статьями 11 и 35 Закона о размещении заказов и подлежит к допуску к участию в аукционе и признанию ГУМР участником аукциона. В данном уведомлении также было указано, что место проведения аукциона: г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76, 15 января 2009 г. в 14:00

часов, окончание регистрации 15 января 2009 г. в 14:00 часов. Указания на номер кабинета либо этажа не было.

Податель жалобы отмечает, что дополнительная информация о месте проведения открытого аукциона (объявления и т.п.) в день его проведения в здании отсутствовала. Более того, указанное в извещении о проведении аукциона контактное лицо – ... в день проведения аукциона отсутствовала на месте, указанные на официальном сайте, в извещении и в документации об аукционе телефоны контактного лица не отвечали.

Таким образом, законом предусмотрено обязательное указание на место, дату и время проведения размещения заказа, данное требование заказчиком было предусмотрено, однако в законе нет конкретики того, что понимается под местом проведения размещения заказа, тем самым в интересах заказчика было бы уместно указать в извещении более точное место проведения размещения заказа с указанием на кабинет или иное помещение, чтоб обеспечить участникам размещения заказа полную явку, не вводя при этом их в заблуждение.

В соответствии с ч. 1 ст. 33 Закона о размещении заказов извещение о проведении открытого аукциона публикуется заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией в официальном печатном издании и размещается на официальном сайте не менее чем за двадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе.

Однако извещение на сайте в сети «Интернет» размещено 11.12.2008 г., срок окончания подачи заявок определен, согласно извещения на 11.01.2009 г., т.е. извещение о проведении открытого аукциона опубликовано за 30 дней до даты окончания подачи заявок, что является существенным нарушением Закона о размещении заказов.

Согласно прослушанной аудиозаписи открытого аукциона № 25 по Лоту № 1 «Реконструкция защитных сооружений, г. Кызыл (II очередь)», представленной государственным заказчиком ГУ РТ «Капитального строительства» на рассмотрение жалобы ГУМР г. Кызыла победителем открытого аукциона по Лоту № 1 признан участник ООО «Стройсервис» предложивший выполнение работ за 41 651 603 рублей при снижении цены контракта на 0,5%, однако в протоколе № 25-А-Т проведения аукциона сумма контракта, указана 41 632 382 руб., т.е. сниженная на 19 221 руб.

На основании изложенного, руководствуясь частью 6 статьи 60, частью 5 статьи 17 Федерального Закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Комиссия решила:

1. Признать жалобу Государственного учреждения механизации работ обоснованной.
2. Признать государственного заказчика – Государственное учреждение Республики Тыва «Управление капитального строительства» нарушившим требования ч. 1 ст. 33, пп. 4 п. 4 ст. 34 Федерального Закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и выдать предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов РФ.

3. Возбудить производство по делу об административном правонарушении в отношении государственного заказчика – Государственное учреждение Республики Тыва «Управление капитального строительства»

Председатель Комиссии

О.М. Долгих

Члены Комиссии

О.А. Пономарева

В.В. Сарбаа

РЕШЕНИЕ № 02

«27» января 2009 года

г. Кызыл

Комиссия Тывинского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе: Председателя Комиссии – О.М. Долгих, членов Комиссии – О.А. Пономаревой, В.В. Сарбаа, рассмотрев жалобу Государственного учреждения механизации работ (фактический адрес: 667010, Республика Тыва, г. Кызыл, ул.

Энергетиков, 4) на действия заказчика открытого аукциона, установила следующее.

В адрес Тывинского УФАС России поступила жалоба Государственного учреждения механизации работ (вх. № 60 от 20.01.2009 г.) на действия заказчика Государственного учреждения Республики Тыва «Управление капитального строительства» при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд открытого аукциона № 25А-08-01 Лот № 1. «Реконструкция защитных сооружений, г. Кызыл (II очередь) РТ», виды работ: вынос проекта в натуру, свodka леса, ущерб рыбным запасам, реконструкция дамбы Д-1 с сооружениями, устройство подводящих и отводящих сетей (далее – открытый аукцион).

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями ст. 58 Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) и подана в срок, установленный п. 2 ст. 57 Закона о размещении заказов. В связи с этим жалоба была принята Тывинским УФАС России к рассмотрению.

Тывинским УФАС России в адрес государственного заказчика, аукционной комиссии, подателя жалобы, участника размещения заказа, права и законные интересы которого непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы Государственного учреждения механизации работ (далее ГУМР г. Кызыла) были направлены уведомления о содержании жалобы и сообщения о месте и времени ее рассмотрения (исх. № 5-22, № 5-23, № 5-21 от 23.01.2009 г.).

Государственному заказчику, аукционной комиссии было предложено представить в адрес управления пояснения и копии материалов, необходимых для рассмотрения жалобы.

На заседание Комиссии по рассмотрению жалобы явились:

- представители государственного заказчика, аукционной комиссии:

1. ... – министр строительства, жилищного и коммунального хозяйства Республики Тыва, председатель комиссии – удостоверение АА 0000133 от 05.10.2007 г.;

2. ... – зам. начальника Управления капитального строительства Правительства Республики Тыва, зам. председателя.

3. ... - начальник отдела подготовки конкурсов ГУ РТ «Управления капитального строительства», секретарь;

4. ... – начальник управления правовой экспертизы и систематизации законодательства Аппарата Правительства Республики Тыва;

- представители Государственного учреждения механизации работ:

1. ... – и.о. директора ГУМР г. Кызыла;

2. ... – юрисконсульт Государственного учреждения механизации работ (ГУМР) – доверенность от 27.01.2009 г.

Существо жалобы: проведение открытого аукциона с нарушением требований Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Податель жалобы поясняет, что в соответствии с протоколом № 25-А-Т проведение аукциона было назначено на 14:00 часов 15 января 2009 г. по адресу: г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76, т.е. в здании Государственного учреждения Республики Тыва «Управления капитального строительства». Начало аукциона, согласно протокола в 14:00 часов, окончание в 14:15 часов. Все участники аукциона по Лоту № 1, Лоту № 2 прибыли в здание ГУМР г. Кызыла по адресу: г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76 заранее, т.е. в промежуток времени с 13:30 – 13:45 часов.

Секретарь Единой комиссии Правительства республики Тыва ... на рабочем месте отсутствовала, якобы в этот день взяла отгул при этом все кабинеты членов Единой комиссии были закрыты на ключ. Каких либо объявлений об изменениях в проведении аукциона произведено не было, что является грубейшим нарушением ч. 1 ст. 37 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) где четко сказано, что в аукционе могут участвовать только участники размещения заказа, признанные участниками аукциона. Заказчик, уполномоченный орган обязан обеспечить участникам аукциона возможность принять непосредственное или через своих представителей участие в аукционе.

Регистрация участников аукциона не проводилась, тем самым грубо нарушен п. 1 ч. 5.2 ст. 37 Закона о размещении заказов, согласно которой аукционная комиссия непосредственно перед началом проведения аукциона, регистрирует участников аукциона, явившихся на аукцион или их представителей. В случае проведения аукциона по нескольким лотам, аукционная комиссия перед началом каждого лота регистрирует участников аукциона, подавших заявки в отношении такого лота и явившихся на аукцион, или их представителей. При регистрации участникам аукциона или их представителям выдаются пронумерованные карточки.

В 14:30 в здание ГУ РТ «Управления капитального строительства» с улицы, одетый в верхнюю одежду, вошел председатель аукционной комиссии ... и объявил, что аукцион уже проведен на втором этаже. Подробности он объяснять не стал, а прошел в свой кабинет и закрылся, секретарю дал указание никого не принимать.

Со слов работников отдела «Размещения государственных заказов» ГУ РТ «Управления капитального строительства», начальником которого является ... (секретарь аукционной комиссии), что аукцион будет проводиться на пятом этаже здания управления. По этому все доверенные лица по аукциону находились на пятом этаже и ждали прихода аукционной комиссии.

На втором этаже ГУ РТ «Управления капитального строительства» находился сотрудник ГУМР г. Кызыла и представители участников аукциона на Лот № 1 и Лот № 2, которые пояснили что никаких аукционных мероприятий там не проводилось.

В опубликованном на сайте «Интернет» протоколе № 225-А-Т о проведении

аукциона и его результатах податель жалобы узнал, что представитель ГУМР г. Кызыла ... в установленное время для участия в аукционе по Лоту № 1 в назначенное время не явился и не зарегистрировался. Данное утверждение податель жалобы считает ложным, т.к. на аукцион от ГУМР г. Кызыла помимо уполномоченного ... находился начальник ПТО ...

Комиссией установлено следующее.

В соответствии с ч. 3 ст. 33 Закона о размещении заказов в извещении о проведении открытого аукциона помимо сведений, предусмотренных пунктами 1,2,4,5 и 12 части 4 статьи 21 настоящего закона, также должны быть указаны сведения о месте, дате и времени проведения аукциона.

Согласно извещения, размещенного в газете «Тувинская правда» от 11 декабря 2008 г., местом проведения аукциона и подачи конвертов с заявками на участие в аукционе определено заказчиком по адресу организатора аукциона, т.е. УКС Республики Тыва, почтовый адрес: 667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76.

В соответствии с документацией об аукционе № 25А-08-01 на Лот № 1 местом подачи заявок на участие в аукционе, рассмотрение заявок на участие в аукционе, проведения аукциона определен адрес организатора аукциона, т.е. 667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76, 1 этаж, кабинет «Отдел размещения государственных заказов».

На официальном сайте Республики Тыва для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» в извещении о проведении открытого аукциона указано, что местом проведения аукциона и подачи конвертов с заявками на участие в аукционе определен адрес организатора аукциона, т.е. 667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76, без указания на номер кабинета, этажа либо иного определенного помещения.

В соответствии с ч. 6 ст. 34 Закона о размещении заказов сведения, содержащиеся в документации об аукционе, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении открытого аукциона. Однако сведения указанные в документации аукциона № 25А-08-01 на Лот № 1 не соответствуют сведениям, указанным в извещении аукциона № 25 и № 26, что противоречит требованиям федерального законодательства.

Начальник отдела размещения государственных заказов ГУ РТ «Капитального строительства», член аукционной комиссии ... пояснила, что процедура проведения аукциона проводилась 15.01.2009 г. на втором этаже здания расположенного по адресу: г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76 ГУ РТ «Капитального строительства» в кабинете у руководителя учреждения, регистрация участников торгов ранее проводилась на 1 этаже этого же здания в кабинете Отдела размещения государственного заказа, однако в связи с поступлением замечания Департамента государственных закупок Министерства финансов Республики Тыва, о том что регистрация участников торгов должна проводиться в присутствии всей аукционной комиссии, регистрация участников аукциона была проведена 15.01.2009 г. с 13:00 до 14:00 часов на втором этаже в кабинете руководителя ГУ РТ

«Капитального строительства».

В соответствии с ч. 3.1 ст. 33 Закона о размещении заказов заказчик, уполномоченный орган вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого аукциона не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе. Изменение предмета аукциона не допускается. В течение пяти рабочих дней и в течение одного дня со дня принятия указанного решения такие изменения соответственно опубликовываются в официальном печатном издании и размещаются на официальном сайте заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией в порядке, установленном для опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона. При этом срок подачи заявок на участие в аукционе должен быть продлен так, чтобы со дня опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте изменений, внесенных в извещение о проведении открытого аукциона, до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней.

В соответствии с данным требованием федерального законодательства ГУ РТ «Управления капитального строительства» было принято решение о внесении изменений дополнительного требования к участнику размещения заказа по аукциону № 25 на Лот № 1 «Реконструкция защитных сооружений, г. Кызыл (II очередь)», однако решений государственного заказчика об изменении либо уточнении места регистрации участников размещения заказа и проведения процедуры аукциона принято не было, так же не было предпринято попыток разместить в здании, расположенном по адресу: г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76 объявления об изменении места (т.е. кабинета, этажа) регистрации и проведения открытого аукциона.

Уведомлением от 26.12.2008 г. № 2721 участник размещения заказа ГУМР г. Кызыла в лице и.о. директора ... был уведомлен о принятом ГУ РТ «Управление капитального строительства» решении о внесении дополнительного требования к участнику размещения заказа, в котором было указано, что прием заявок на участие в аукционе продлен до 12.01.2009 г., дата окончания рассмотрения заявок – 14.01.2009 г., дата проведения аукциона – 15.01.2009 г. Дополнительную информацию по аукциону можно получить у заказчика: УКС Республики Тыва, 667000, РТ, г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76 факс (39422) 2-42-19, тел. 2-23-02, контактное лицо –

В соответствии с пп. 4 п. 4 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе помимо сведений, предусмотренных пунктами 2-4, 4.2 – 7 и 10 ч. 4 ст. 22 настоящего закона, должна содержать сведения о месте, дне и времени рассмотрения заявок на участие в аукционе. Однако в документации, в извещении и уведомлениях, направленных в адрес участников размещения заказа данных сведений указано не было.

В соответствии с ч. 3 ст. 36 Закона о размещении заказов участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в аукционе и признанным участниками аукциона, и участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в аукционе и не допущенным к участию в аукционе, направляются уведомления о принятых аукционной комиссией решениях не позднее дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

Аналогичные положения содержатся в п. 9 Главы I Раздела IV Документации об аукционе № 25А-08-02 на Лот № 1 и в Документации об аукционе № 25А-08-02 на лот № 2: «Всем участникам размещения заказа, допущенные и не допущенные к участию в аукционе, направляются уведомления о принятых Единой комиссией решениях не позднее дня, следующего за днем подписания указанного протокола».

Податель жалобы утверждает, что уведомления в адрес ГУМР г. Кызыла о допуске их к участию в аукционе не направлялись, что является существенным нарушением требований федерального законодательства.

Согласно протокола рассмотрения заявок № 25-А-Р рассмотрение заявок на участие в аукционе началось 12.01.2009 г. в 14:00 часов, окончилось 14.01.2009 г. в 17:00 часов, со слов начальника отдела размещения государственных заказов ГУ РТ «Капитального строительства», члена аукционной комиссии ..., участники были уведомлены ей лично по телефону о допуске к участию в аукционе, уведомления в письменной форме участникам размещения заказа не направлялись, а были получены ими собственноручно.

Согласно Уведомления от 14.01.2009 г. № 31, которое было вручено участнику 19.01.09 г., участник размещения заказа ГУМР г. Кызыла в лице и.о. директора Тихонова В.П. был уведомлен о принятом ГУ РТ «Управление капитального строительства» решении о том, что по результатам рассмотрения 14.01.2009 г. заявок на участие в аукционе заявка ГУМР г. Кызыла соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе, статьями 11 и 35 Закона о размещении заказов и подлежит к допуску к участию в аукционе и признанию ГУМР участником аукциона. В данном уведомлении также было указано, что место проведения аукциона: г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76, 15 января 2009 г. в 14:00 часов, окончание регистрации 15 января 2009 г. в 14:00 часов. Указания на номер кабинета либо этажа не было.

Податель жалобы отмечает, что дополнительная информация о месте проведения открытого аукциона (объявления и т.п.) в день его проведения в здании отсутствовала. Более того, указанное в извещении о проведении аукциона контактное лицо – ... в день проведения аукциона отсутствовала на месте, указанные на официальном сайте, в извещении и в документации об аукционе телефоны контактного лица не отвечали.

Таким образом, законом предусмотрено обязательное указание на место, дату и время проведения размещения заказа, данное требование заказчиком было предусмотрено, однако в законе нет конкретики того, что понимается под местом проведения размещения заказа, тем самым в интересах заказчика было бы уместно указать в извещении более точное место проведения размещения заказа с указанием на кабинет или иное помещение, чтоб обеспечить участникам размещения заказа полную явку, не вводя при этом их в заблуждение.

В соответствии с ч. 1 ст. 33 Закона о размещении заказов извещение о проведении открытого аукциона публикуется заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией в официальном печатном издании и размещается на официальном сайте не менее чем за двадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе.

Однако извещение на сайте в сети «Интернет» размещено 11.12.2008 г., срок окончания подачи заявок определен, согласно извещения на 11.01.2009 г., т.е. извещение о проведении открытого аукциона опубликовано за 30 дней до даты окончания подачи заявок, что является существенным нарушением Закона о размещении заказов.

Согласно прослушанной аудиозаписи открытого аукциона № 25 по Лоту № 1 «Реконструкция защитных сооружений, г. Кызыл (II очередь)», представленной государственным заказчиком ГУ РТ «Капитального строительства» на рассмотрение жалобы ГУМР г. Кызыла победителем открытого аукциона по Лоту № 1 признан участник ООО «Стройсервис» предложивший выполнение работ за 41 651 603 рублей при снижении цены контракта на 0,5%, однако в протоколе № 25-А-Т проведения аукциона сумма контракта, указана 41 632 382 руб., т.е. сниженная на 19 221 руб.

На основании изложенного, руководствуясь частью 6 статьи 60, частью 5 статьи 17 Федерального Закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Комиссия решила:

1. Признать жалобу Государственного учреждения механизации работ обоснованной.
2. Признать государственного заказчика – Государственное учреждение Республики Тыва «Управление капитального строительства» нарушившим требования ч. 1 ст. 33, пп. 4 п. 4 ст. 34 Федерального Закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и выдать предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов РФ.
3. Возбудить производство по делу об административном правонарушении в отношении государственного заказчика – Государственное учреждение Республики Тыва «Управление капитального строительства»

Председатель Комиссии

О.М. Долгих

Члены Комиссии

О.А. Пономарева

В.В. Сарбаа

РЕШЕНИЕ № 02

«27» января 2009 года

г. Кызыл

Комиссия Тывинского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе: Председателя Комиссии – О.М. Долгих, членов Комиссии – О.А. Пономаревой, В.В. Сарбаа, рассмотрев жалобу Государственного учреждения механизации работ (фактический адрес: 667010, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Энергетиков, 4) на действия заказчика открытого аукциона, установила следующее.

В адрес Тывинского УФАС России поступила жалоба Государственного учреждения механизации работ (вх. № 60 от 20.01.2009 г.) на действия заказчика Государственного учреждения Республики Тыва «Управление капитального строительства» при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд открытого аукциона № 25А-08-01 Лот № 1. «Реконструкция защитных сооружений, г. Кызыл (II очередь) РТ», виды работ: вынос проекта в натуру, свodka леса, ущерб рыбным запасам, реконструкция дамбы Д-1 с сооружениями, устройство подводящих и отводящих сетей (далее – открытый аукцион).

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями ст. 58 Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) и подана в срок, установленный п. 2 ст. 57 Закона о размещении заказов. В связи с этим жалоба была принята Тывинским УФАС России к рассмотрению.

Тывинским УФАС России в адрес государственного заказчика, аукционной комиссии, подателя жалобы, участника размещения заказа, права и законные

интересы которого непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы Государственного учреждения механизации работ (далее ГУМР г. Кызыла) были направлены уведомления о содержании жалобы и сообщения о месте и времени ее рассмотрения (исх. № 5-22, № 5-23, № 5-21 от 23.01.2009 г.).

Государственному заказчику, аукционной комиссии было предложено представить в адрес управления пояснения и копии материалов, необходимых для рассмотрения жалобы.

На заседание Комиссии по рассмотрению жалобы явились:

- представители государственного заказчика, аукционной комиссии:

1. ... – министр строительства, жилищного и коммунального хозяйства Республики Тыва, председатель комиссии – удостоверение АА 0000133 от 05.10.2007 г.;

2. ... – зам. начальника Управления капитального строительства Правительства Республики Тыва, зам. председателя.

3. ... - начальник отдела подготовки конкурсов ГУ РТ «Управления капитального строительства», секретарь;

4. ... – начальник управления правовой экспертизы и систематизации законодательства Аппарата Правительства Республики Тыва;

- представители Государственного учреждения механизации работ:

1. ... – и.о. директора ГУМР г. Кызыла;

2. ... – юрисконсульт Государственного учреждения механизации работ (ГУМР) – доверенность от 27.01.2009 г.

Существо жалобы: проведение открытого аукциона с нарушением требований Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Податель жалобы поясняет, что в соответствии с протоколом № 25-А-Т проведение аукциона было назначено на 14:00 часов 15 января 2009 г. по адресу: г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76, т.е. в здании Государственного учреждения Республики Тыва «Управления капитального строительства». Начало аукциона, согласно протокола в 14:00 часов, окончание в 14:15 часов. Все участники аукциона по Лоту № 1, Лоту № 2 прибыли в здание ГУМР г. Кызыла по адресу: г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76 заранее, т.е. в промежуток времени с 13:30 – 13:45 часов.

Секретарь Единой комиссии Правительства республики Тыва ... на рабочем месте отсутствовала, якобы в этот день взяла отгул при этом все кабинеты членов Единой комиссии были закрыты на ключ. Каких либо объявлений об изменениях в проведении аукциона произведено не было, что является грубейшим нарушением ч. 1 ст. 37 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и

муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) где четко сказано, что в аукционе могут участвовать только участники размещения заказа, признанные участниками аукциона. Заказчик, уполномоченный орган обязан обеспечить участникам аукциона возможность принять непосредственное или через своих представителей участие в аукционе.

Регистрация участников аукциона не проводилась, тем самым грубо нарушен п. 1 ч. 5.2 ст. 37 Закона о размещении заказов, согласно которой аукционная комиссия непосредственно перед началом проведения аукциона, регистрирует участников аукциона, явившихся на аукцион или их представителей. В случае проведения аукциона по нескольким лотам, аукционная комиссия перед началом каждого лота регистрирует участников аукциона, подавших заявки в отношении такого лота и явившихся на аукцион, или их представителей. При регистрации участникам аукциона или их представителям выдаются пронумерованные карточки.

В 14:30 в здание ГУ РТ «Управления капитального строительства» с улицы, одетый в верхнюю одежду, вошел председатель аукционной комиссии ... и объявил, что аукцион уже проведен на втором этаже. Подробности он объяснять не стал, а прошел в свой кабинет и закрылся, секретарю дал указание никого не принимать.

Со слов работников отдела «Размещения государственных заказов» ГУ РТ «Управления капитального строительства», начальником которого является ... (секретарь аукционной комиссии), что аукцион будет проводиться на пятом этаже здания управления. По этому все доверенные лица по аукциону находились на пятом этаже и ждали прихода аукционной комиссии.

На втором этаже ГУ РТ «Управления капитального строительства» находился сотрудник ГУМР г. Кызыла и представители участников аукциона на Лот № 1 и Лот № 2, которые пояснили что никаких аукционных мероприятий там не проводилось.

В опубликованном на сайте «Интернет» протоколе № 225-А-Т о проведении аукциона и его результатах податель жалобы узнал, что представитель ГУМР г. Кызыла ... в установленное время для участия в аукционе по Лоту № 1 в назначенное время не явился и не зарегистрировался. Данное утверждение податель жалобы считает ложным, т.к. на аукцион от ГУМР г. Кызыла помимо уполномоченного ... находился начальник ПТО ...

Комиссией установлено следующее.

В соответствии с ч. 3 ст. 33 Закона о размещении заказов в извещении о проведении открытого аукциона помимо сведений, предусмотренных пунктами 1,2,4,5 и 12 части 4 статьи 21 настоящего закона, также должны быть указаны сведения о месте, дате и времени проведения аукциона.

Согласно извещения, размещенного в газете «Тувинская правда» от 11 декабря 2008 г., местом проведения аукциона и подачи конвертов с заявками на участие в аукционе определено заказчиком по адресу организатора аукциона, т.е. УКС Республики Тыва, почтовый адрес: 667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76.

В соответствии с документацией об аукционе № 25А-08-01 на Лот № 1 местом

подачи заявок на участие в аукционе, рассмотрение заявок на участие в аукционе, проведения аукциона определен адрес организатора аукциона, т.е. 667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76, 1 этаж, кабинет «Отдел размещения государственных заказов».

На официальном сайте Республики Тыва для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» в извещении о проведении открытого аукциона указано, что местом проведения аукциона и подачи конвертов с заявками на участие в аукционе определен адрес организатора аукциона, т.е. 667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76, без указания на номер кабинета, этажа либо иного определенного помещения.

В соответствии с ч. 6 ст. 34 Закона о размещении заказов сведения, содержащиеся в документации об аукционе, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении открытого аукциона. Однако сведения указанные в документации аукциона № 25А-08-01 на Лот № 1 не соответствуют сведениям, указанным в извещении аукциона № 25 и № 26, что противоречит требованиям федерального законодательства.

Начальник отдела размещения государственных заказов ГУ РТ «Капитального строительства», член аукционной комиссии ... пояснила, что процедура проведения аукциона проводилась 15.01.2009 г. на втором этаже здания расположенного по адресу: г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76 ГУ РТ «Капитального строительства» в кабинете у руководителя учреждения, регистрация участников торгов ранее проводилась на 1 этаже этого же здания в кабинете Отдела размещения государственного заказа, однако в связи с поступлением замечания Департамента государственных закупок Министерства финансов Республики Тыва, о том что регистрация участников торгов должна проводиться в присутствии всей аукционной комиссии, регистрация участников аукциона была проведена 15.01.2009 г. с 13:00 до 14:00 часов на втором этаже в кабинете руководителя ГУ РТ «Капитального строительства».

В соответствии с ч. 3.1 ст. 33 Закона о размещении заказов заказчик, уполномоченный орган вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого аукциона не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе. Изменение предмета аукциона не допускается. В течение пяти рабочих дней и в течение одного дня со дня принятия указанного решения такие изменения соответственно публикуются в официальном печатном издании и размещаются на официальном сайте заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией в порядке, установленном для опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона. При этом срок подачи заявок на участие в аукционе должен быть продлен так, чтобы со дня опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте изменений, внесенных в извещение о проведении открытого аукциона, до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней.

В соответствии с данным требованием федерального законодательства ГУ РТ «Управления капитального строительства» было принято решение о внесении изменений дополнительного требования к участнику размещения заказа по аукциону № 25 на Лот № 1 «Реконструкция защитных сооружений, г. Кызыл (II

очередь)», однако решений государственного заказчика об изменении либо уточнении места регистрации участников размещения заказа и проведения процедуры аукциона принято не было, так же не было предпринято попыток разместить в здании, расположенном по адресу: г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76 объявления об изменении места (т.е. кабинета, этажа) регистрации и проведения открытого аукциона.

Уведомлением от 26.12.2008 г. № 2721 участник размещения заказа ГУМР г. Кызыла в лице и.о. директора ... был уведомлен о принятом ГУ РТ «Управление капитального строительства» решении о внесении дополнительного требования к участнику размещения заказа, в котором было указано, что прием заявок на участие в аукционе продлен до 12.01.2009 г., дата окончания рассмотрения заявок – 14.01.2009 г., дата проведения аукциона – 15.01.2009 г. Дополнительную информацию по аукциону можно получить у заказчика: УКС Республики Тыва, 667000, РТ, г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76 факс (39422) 2-42-19, тел. 2-23-02, контактное лицо –

В соответствии с пп. 4 п. 4 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе помимо сведений, предусмотренных пунктами 2-4, 4.2 – 7 и 10 ч. 4 ст. 22 настоящего закона, должна содержать сведения о месте, дне и времени рассмотрения заявок на участие в аукционе. Однако в документации, в извещении и уведомлениях, направленных в адрес участников размещения заказа данных сведений указано не было.

В соответствии с ч. 3 ст. 36 Закона о размещении заказов участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в аукционе и признанным участниками аукциона, и участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в аукционе и не допущенным к участию в аукционе, направляются уведомления о принятых аукционной комиссией решениях не позднее дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

Аналогичные положения содержатся в п. 9 Главы I Раздела IV Документации об аукционе № 25А-08-02 на Лот № 1 и в Документации об аукционе № 25А-08-02 на лот № 2: «Всем участникам размещения заказа, допущенные и не допущенные к участию в аукционе, направляются уведомления о принятых Единой комиссией решениях не позднее дня, следующего за днем подписания указанного протокола».

Податель жалобы утверждает, что уведомления в адрес ГУМР г. Кызыла о допуске их к участию в аукционе не направлялись, что является существенным нарушением требований федерального законодательства.

Согласно протокола рассмотрения заявок № 25-А-Р рассмотрение заявок на участие в аукционе началось 12.01.2009 г. в 14:00 часов, окончилось 14.01.2009 г. в 17:00 часов, со слов начальника отдела размещения государственных заказов ГУ РТ «Капитального строительства», члена аукционной комиссии ..., участники были уведомлены ей лично по телефону о допуске к участию в аукционе, уведомления в письменной форме участникам размещения заказа не направлялись, а были получены ими собственноручно.

Согласно Уведомления от 14.01.2009 г. № 31, которое было вручено участнику 19.01.09 г., участник размещения заказа ГУМР г. Кызыла в лице и.о. директора

Тихонова В.П. был уведомлен о принятом ГУ РТ «Управление капитального строительства» решении о том, что по результатам рассмотрения 14.01.2009 г. заявок на участие в аукционе заявка ГУМР г. Кызыла соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе, статьями 11 и 35 Закона о размещении заказов и подлежит к допуску к участию в аукционе и признанию ГУМР участником аукциона. В данном уведомлении также было указано, что место проведения аукциона: г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76, 15 января 2009 г. в 14:00 часов, окончание регистрации 15 января 2009 г. в 14:00 часов. Указания на номер кабинета либо этажа не было.

Податель жалобы отмечает, что дополнительная информация о месте проведения открытого аукциона (объявления и т.п.) в день его проведения в здании отсутствовала. Более того, указанное в извещении о проведении аукциона контактное лицо – ... в день проведения аукциона отсутствовала на месте, указанные на официальном сайте, в извещении и в документации об аукционе телефоны контактного лица не отвечали.

Таким образом, законом предусмотрено обязательное указание на место, дату и время проведения размещения заказа, данное требование заказчиком было предусмотрено, однако в законе нет конкретики того, что понимается под местом проведения размещения заказа, тем самым в интересах заказчика было бы уместно указать в извещении более точное место проведения размещения заказа с указанием на кабинет или иное помещение, чтоб обеспечить участникам размещения заказа полную явку, не вводя при этом их в заблуждение.

В соответствии с ч. 1 ст. 33 Закона о размещении заказов извещение о проведении открытого аукциона публикуется заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией в официальном печатном издании и размещается на официальном сайте не менее чем за двадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе.

Однако извещение на сайте в сети «Интернет» размещено 11.12.2008 г., срок окончания подачи заявок определен, согласно извещения на 11.01.2009 г., т.е. извещение о проведении открытого аукциона опубликовано за 30 дней до даты окончания подачи заявок, что является существенным нарушением Закона о размещении заказов.

Согласно прослушанной аудиозаписи открытого аукциона № 25 по Лоту № 1 «Реконструкция защитных сооружений, г. Кызыл (II очередь)», представленной государственным заказчиком ГУ РТ «Капитального строительства» на рассмотрение жалобы ГУМР г. Кызыла победителем открытого аукциона по Лоту № 1 признан участник ООО «Стройсервис» предложивший выполнение работ за 41 651 603 рублей при снижении цены контракта на 0,5%, однако в протоколе № 25-А-Т проведения аукциона сумма контракта, указана 41 632 382 руб., т.е. сниженная на 19 221 руб.

На основании изложенного, руководствуясь частью 6 статьи 60, частью 5 статьи 17 Федерального Закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Комиссия решила:

1. Признать жалобу Государственного учреждения механизации работ

обоснованной.

2. Признать государственного заказчика – Государственное учреждение Республики Тыва «Управление капитального строительства» нарушившим требования ч. 1 ст. 33, пп. 4 п. 4 ст. 34 Федерального Закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и выдать предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов РФ.
3. Возбудить производство по делу об административном правонарушении в отношении государственного заказчика – Государственное учреждение Республики Тыва «Управление капитального строительства»

Председатель Комиссии

О.М. Долгих

Члены Комиссии

О.А. Пономарева

В.В. Сарбаа