

## по результатам проверки сведений о недобросовестном поставщике

08.07.2020

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, уполномоченная проверять сведения, предоставляемые в антимонопольный орган в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия), в составе:

<...> – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев обращение муниципального предприятия города Омска «Тепловая компания» (далее – МП г. Омска «Тепловая компания», Заказчик, Предприятие) (вх. Омского УФАС России от 29.06.2020 № 7175э) о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Эконта» (ИНН 7203452132) (далее – ООО «Эконта», Общество) в реестр недобросовестных поставщиков,

в отсутствие представителя МП г. Омска «Тепловая компания», надлежащим образом извещенного о дате, времени и месте рассмотрения обращения по существу (ходатайство от 07.07.2020 № 7558э),

при участии представителя ООО «Эконта» – <...> (доверенность от 06.07.2020 № 14, личность удостоверена паспортом),

## УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России 29.06.2020 поступило обращение МП г. Омска «Тепловая компания» о включении сведений об ООО «Эконта» в реестр недобросовестных поставщиков с приложением документов, свидетельствующих, по мнению Предприятия, об уклонении Общества от заключения договора.

Как следует из представленных Заказчиком документов и информации, размещенной в единой информационной системе в сфере закупок, МП г. Омска «Тепловая компания» проведен запрос котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по разработке проекта нормативов предельно-допустимых выбросов (ПДВ) загрязняющих веществ в атмосферу (реестровый номер <...> .157.209) (извещение № 32009161187) (далее – запрос котировок) в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд МП г. Омска «Тепловая компания» (далее – Положение о закупках).

Согласно протоколу № ПРЕЗК 157/20 от 02.06.2020, опубликованному в единой информационной системе 02.06.2020, на участие в запросе котировок была подана одна заявка – ООО «Эконта», по результатам рассмотрения которой комиссией по осуществлению закупок МП г. Омска «Тепловая компания» принято решение о допуске ООО «Эконта» к участию в запросе котировок.

В соответствии с частью 10 статьи 34 Положения о закупках запрос котировок признан несостоявшимся, Комиссией по осуществлению закупок МП г. Омска «Тепловая компания» принято решение заключить договор с ООО «Эконта», как с единственным участником закупки, подавшим заявку, соответствующую требованиям извещения о закупке.

05.06.2020 МП г. Омска «Тепловая компания» ООО «Эконта» в соответствии с частью 2 статьи 18 Положения о закупках был направлен проект договора.

Протоколом № ППУ 157/20 от 11.06.2020 МП г. Омска «Тепловая компания» на основании части 13 статьи 18 Положения о закупках ООО «Эконта» признано уклонившимся от заключения договора по результатам проведения запроса котировок.

2. В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

По смыслу указанной нормы Закона о закупках основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения договора, которое предполагает недобросовестное поведение.

В целях проверки факта уклонения Общества от заключения договора Омское УФАС России направило в адрес ООО «Эконта» запрос (исх. от 02.07.2020 № 05-6163) о предоставлении письменных пояснений с указанием причин уклонения от подписания договора. В запросе от 02.07.2020 № 05-6163 также содержалось уведомление о рассмотрении настоящего обращения МП г. Омска «Тепловая компания».

07.07.2020 в Омское УФАС России поступили письменные пояснения Общества (вх. № 7545), в которых последнее указывает, что в соответствии с условиями заключения договора был определен срок подписания договора между МП г. Омска «Тепловая компания» и ООО «Эконта» – 5 дней с момента направления договора участнику закупки посредством функционала электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер». Размещение договора на электронной торговой площадке было осуществлено Заказчиком – 05.06.2020 в 07:35 час. (по московскому времени) со сроком подписания до 21:00 час. 10.06.2020 (по московскому времени). ООО «Эконта» осуществило подписание договора в 07:41 час. 11.06.2020 (по московскому времени).

Вместе с тем, Общество не имело намерения уклоняться от заключения договора. Нарушение сроков подписания договора произошло по причине ошибки исполнителя, которая заключалась в несвоевременном получении достоверной информации о точной дате подписания договора. Сотрудник ООО «Эконта» регулярно поддерживал связь с представителем Заказчика посредством мессенджера (WhatsApp) и электронной почты. В процессе переговоров 09.06.2020 от представителя Заказчика поступила информация о заключении им договора после 15.06.2020. Сотрудник ООО «Эконта» ошибочно воспринял указанную дату как дату размещения (направления участнику) договора на электронной торговой площадке и не осуществлял контроль входящих документов в личном кабинете электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер». Также сотрудником ООО «Эконта» не были должным образом настроены уведомления на электронную почту о поступающих (входящих) документах, уведомлениях, сообщениях в личный кабинет ООО «Эконта» на электронной торговой площадке ООО «РТС-тендер».

11.06.2020 сотрудником ООО «Эконта» от представителя Заказчика была получена информация о том, что срок подписания договора истек 10.06.2020.

11.06.2020 в 11.38 час. (по московскому времени) Заказчиком был составлен протокол отказа от заключения договора, в этот же день сформирован

протокол № ППУ 157/20 признания участника закупки – ООО «Эконта» уклонившимся от заключения договора.

16.06.2020 ООО «Эконта» направило на адрес электронной почты МП г. Омска «Тепловая компания» письмо о причинах несвоевременного подписания договора и намерении его исполнить.

17.06.2020 ООО «Эконта» в адрес МП г. Омска «Тепловая компания» направлен подписанный договор, что свидетельствует, по мнению Общества, о реальном намерении ООО «Эконта» заключить договор и исполнить свои обязательства в полном объеме. Помимо этого, о намерении заключения контракта свидетельствует факт оплаты ООО «Эконта» услуг (тарифа для разового участия) на электронной торговой площадке ООО «РТС-тендер».

Общество считает, что переписка между сотрудниками МП г. Омска «Тепловая компания» и ООО «Эконта» подтверждает намерение Общества заключить договор. Действия Общества свидетельствуют о том, что оно намеревалось устранить допущенные им нарушения, предпринимало все возможные меры для заключения договора.

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя обязательств.

По смыслу статьи 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

По мнению Общества, действия ООО «Эконта» не являются заведомо недобросовестными и направленными на срыв оказания услуг.

На основании вышеизложенного, Общество просит не включать сведения об ООО «Эконта» в реестр недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

3. 29.06.2020 в Омское УФАС России из МП г. Омска «Тепловая компания» поступили сведения, предусмотренные пунктами 3-7 Перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1211).

Информация о недобросовестном участнике закупки, поставщике и его месте нахождения					Сведения о проведенной закупке			Сведения о договоре				
наименование юридического лица	страна	почтовый индекс, наименование административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта	улица, номер дома (владения), корпуса (строения), офиса, квартиры	ИНН	дата подведения итогов закупки	дата заключения неисполненного договора*	реквизиты подтверждающего документа	наименование товаров, работ, услуг	код ОКДП	валюта договора	код валюты договора	цена догов
ООО «Эконта»	Россия	625026, Тюменская область, г. Тюмень	Ул. Республики, д.156, к. 1, кв. 24	7203452132	02.06.2020	-	ПРЕЗК 157/20 рассмотрения единственной заявки на участие в запросе котировок электронной форме подведения итогов от 02.06.2020	Разработка проекта нормативов предельно-допустимых выбросов (ПДВ) и загрязняющих веществ в атмосферу	74.90.13	рубли	643	72 500

\* По результатам проведенной МП г. Омска «Тепловая компания» закупки № 32009161187 договор с ООО «Эконта» заключен не был.

Также МП г. Омска «Тепловая компания» представило копии следующих документов (вх. Омского УФАС России от 29.06.2020 № 7175э):

– протокола № ПРЕЗК 157/20 от 02.06.2020;

– протокола № ППУ 157/20 от 11.06.2020;

– скриншотов с сайта электронной площадки ООО «РТС-тендер».

В соответствии с частью 1 статьи 42 Положения о закупках договор заключается в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации и иными федеральными законами с учетом положений Закона о закупках.

Частью 1 статьи 18 Положения о закупках установлено, что по результатам конкурентной закупки договор заключается с победителем закупки, а в случаях, предусмотренных настоящей статьей, с иным участником данной закупки, заявка которого на участие в закупке признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Частью 2 статьи 18 Положения о закупках в течение 5 дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола Заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы проект договора, который составляется путем включения в проект договора, цены договора, предложенной участником закупки, с которым заключается договор, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанных в заявке.

В течение 5 дней с даты размещения заказчиком на электронной площадке проекта договора победитель закупки подписывает электронной подписью указанный проект договора, размещает на электронной площадке подписанный проект договора и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора и (или) гарантийных обязательств, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий (часть 3 статьи 18 Положения о закупках, пункт 6.5.1 извещения о проведении запроса котировок).

В части 7 статьи 18 Положения о закупках установлено, что в течение 3 рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта договора, подписанного электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя закупки, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения договора и (или) гарантийных обязательств Заказчик обязан разместить на электронной площадке договор, подписанный электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика.

Согласно части 13 статьи 18 Положения о закупках и пункту 6.5.5 Извещения победитель электронной процедуры признается Заказчиком уклонившимся от заключения договора в случае, если в сроки, предусмотренные статьей 18 Положения о закупках (пунктом 6.5 извещения о проведении запроса котировок), он не направил Заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 18 Положения о закупках (пунктом 6.5.2 извещения о проведении запроса котировок).

При рассмотрении дела № 05-04.1/22-20 РНП Комиссия установила, что согласно протоколу № ПРЕЭК 157/20 от 02.06.2020, опубликованному в единой информационной системе 02.06.2020, на участие в запросе котировок была подана одна заявка – ООО «Эконта», по результатам рассмотрения которой комиссией по осуществлению закупок МП г. Омска «Тепловая компания» принято решение о допуске ООО «Эконта» к участию в запросе котировок.

В соответствии с частью 10 статьи 34 Положения о закупках запрос котировок признан несостоявшимся, Комиссией по осуществлению закупок МП г. Омска «Тепловая компания» принято решение заключить договор с ООО «Эконта», как с единственным участником закупки, подавшим заявку, соответствующую требованиям извещения о закупке.

02.06.2020 МП г. Омска «Тепловая компания» на электронной площадке ООО «РТС-тендер» размещен проект договора на оказание услуг.

Протоколом № ППУ 157/20 от 11.06.2020 МП г. Омска «Тепловая компания» на основании части 13 статьи 18 Положения о закупках ввиду отсутствия подписанного со стороны Общества проекта договора признало ООО «Эконта» уклонившимся от заключения договора по результатам проведения запроса котировок.

Комиссией в ходе рассмотрения настоящего дела установлено, что Общество в установленный частью 3 статьи 18 Положения о закупках, пунктом 6.5.1 извещения о проведении запроса котировок срок (10.06.2020) не направило на электронную площадку подписанный со своей стороны проект договора «по причине ошибки исполнителя».

Подписанный со стороны ООО «Эконта» договор опубликован на электронной площадке 11.06.2020 в 07:41 час. (по московскому времени).

Комиссией также установлено, что 16.06.2020 ООО «Эконта» в адрес МП г. Омска «Тепловая компания» было направлено письмо о причинах несвоевременного подписания договора и намерении его исполнить.

17.06.2020 ООО «Эконта» в адрес МП г. Омска «Тепловая компания» посредством почтового отправления направлен подписанный договор № 10001/4/20 по результатам проведения запроса котировок. В сопроводительном письме Общество также просит МП г. Омска «Тепловая компания» аннулировать протокол отказа от заключения договора и подписать договор № 10001/4/20.

Необходимо отметить, что основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядных организаций) является такое уклонение лица от заключения договора, которое предполагает его *недобросовестное поведение*.

Согласно части 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядных организаций) является санкцией за *недобросовестное поведение* поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в *намеренном уклонении от заключения договора*, поэтому при привлечении лица к публично-правовой ответственности должна быть установлена вина этого лица.

Вместе с тем, Комиссия, учитывая вышеустановленные обстоятельства, *намеренного уклонения* Общества от заключения договора с Заказчиком не установила.

Бесспорных доказательств, подтверждающих намеренное уклонение победителя запроса котировок – ООО «Эконта» от заключения договора, в материалы дела не представлено.

По результатам проверки представленных МП г. Омска «Тепловая компания» сведений в отношении ООО «Эконта» (ИНН 7203452132), учитывая установленные по делу № 05-04.1/22-20 РНП обстоятельства, на основании пункта 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, пунктов 7, 8 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, во исполнение приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия Омского УФАС России с учетом всех обстоятельств, установленных при рассмотрении обращения МП г. Омска «Тепловая компания»,

ПРИШЛА К ЗАКЛЮЧЕНИЮ:

Основания для включения сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Эконта» (ИНН 7203452132, ОГРН 1187232015475, юридический адрес: ул. Республики, д. 156, к. 1, кв. 24, г. Тюмень, 625026) – победителе запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по разработке проекта нормативов предельно-допустимых выбросов (ПДВ) загрязняющих веществ в атмосферу (реестровый номер <...>. 157.209) (извещение № 32009161187) в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

Настоящее заключение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель

<...>

Комиссии

Члены  
Комиссии

<...>