

Заказчику –

МУП «Смоленсктеплосеть»

<.....>

Заявителю:

ООО «Дункан»

<.....>

Электронной площадке–

ООО «РТС-тендер»

<.....>

18.07.2019 №2473/03

РЕШЕНИЕ

**по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном
статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите
конкуренции»,**

№ 067/10/18.1-115/2019

16 июля 2019 г.
Смоленск

г.

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб в
порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006
№ 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

<.....>

в присутствии представителей:

от заказчика – МУП «Смоленсктеплосеть»: <.....>

от заявителя – ООО «Дункан»: <.....>

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров по правилам, предусмотренным статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» полномочий по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров, рассмотрев жалобу ООО «Дункан» на действия заказчика – МУП «Смоленсктеплосеть» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку запорной арматуры (извещение №31907945538), руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В своей жалобе ООО «Дункан» (далее также – Заявитель, Общество) указало, что заказчиком в извещении о проведении аукциона №31907945538 и аукционной документации было установлено разное время начала аукциона (20.06.2019 в 09:00 и 20.06.2019 в 10:00, соответственно).

Имея намерение принять участие в аукционе, Общество, ориентируясь на сведения о начале проведения торгов, содержащиеся в прикрепленных МУП «Смоленсктеплосеть» документах на электронной площадке (20.06.2019 в 10:00), обнаружило, что 20.06.2019 в 10:00 торги уже были завершены, так как аукцион был проведен по времени, указанному в электронном извещении на электронной площадке, т.е. 20.06.2019 в 09:00.

Таким образом, допущенная заказчиком техническая ошибка в указании времени начала проведения аукциона не позволила Заявителю принять в них участие.

На основании изложенного, ООО «Дункан» просит Комиссию Смоленского УФАС России рассмотреть жалобу по существу, выдать заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

Представитель Ответчика сообщил, что заказчиком при указании времени начала проведения торгов была допущена техническая ошибка. В связи с тем, что самостоятельно исправить эту ошибку уже не представлялось возможным, МУП «Смоленсктеплосеть» обратилось в Управление с просьбой предоставить такое право. По результатам рассмотрения обращения Комиссией Смоленского УФАС России в удовлетворении требований предприятия было отказано. 03.07.2019 по рассматриваемой закупке были подведены итоги. 09.07.2019 проект договора направлен в адрес участника закупки, признанного победителем. В связи с принятием Управлением жалобы ООО «Дункан» к рассмотрению 10.07.2019 торги были приостановлены. Договор по рассматриваемой закупке не заключен.

Комиссия Смоленского УФАС России изучив жалобу ООО «Дункан», заслушав представителей заявителя и ответчика, рассмотрев представленные документы и пояснения, установила следующее.

Извещение №31907945538 о проведении электронного аукциона и аукционная документация размещены 03.06.2019 в единой информационной системе в сфере закупок.

Начальная (максимальная) цена договора – 755 774,26 руб.

Данная закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон №223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд МУП «Смоленсктеплосеть», утвержденным приказом Предприятия №142/04 от 25.09.2018 (далее – Положение о закупках).

В соответствии с Протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе № 876512, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 19.06.2019 на участие в рассматриваемой процедуре от участников закупки было подано 4 заявки:

- №1 от 11.06.2019 в 13:48 (по московскому времени);
- №2 от 14.06.2019 09:07 (по московскому времени);
- №3 от 18.06.2019 09:50 (по московскому времени);
- №4 от 18.06.2019 11:43 (по московскому времени).

Согласно Протоколу сопоставления ценовых предложений аукциона № 876512, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 20.06.2019 в аукционе приняли

участие участники закупки, заявкам которых присвоены порядковые номера 2 (сумма предложения 748 216,52 руб., с НДС) и 3 (сумма предложения 744 437,65 руб., с НДС).

Из протокола рассмотрения вторых частей заявок от 03.07.2019 следует, что участники процедуры, заявкам которых присвоены порядковые номера 2, 3 признаны соответствующими требованиям закупочной документации. Вторые части заявок участников закупки, заявкам которых присвоены порядковые номера 1, 4 признаны несоответствующими требованиям закупочной документации в связи с тем, что данные участники закупки не принимали участие в торгах.

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона от 03.07.2019 ООО ТК «Тракт-сервис» (заявка №3) признано победителем аукциона (предложение о цене 744 437,65 руб. с НДС), второе место присвоено ООО «Разноторг» (заявка №2) (предложение о цене 748 216,52 руб. с НДС).

Рассматриваемая закупка осуществлялась путем проведения аукциона в электронной форме на электронной площадке ООО «РТС-тендер» (номер закупки 876512).

Приказом Генерального директора ООО «РТС-тендер» №18/П-19 от 02.07.2019 утвержден Регламент работы электронной площадки «РТС-тендер» для корпоративных закупок (далее – Регламент).

Из подпункта 2.1.1 пункта 2.1 раздела 2 «Общие положения. Права и обязанности сторон» Регламента следует, что он определяет условия и порядок проведения процедур закупок, участия в закупках, оказания иных услуг, а также устанавливает порядок взаимодействия оператора и/или клиентов электронной площадки в указанных процессах, в том числе, в секции: «Закупки по 223-ФЗ - в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Из Регламента также следует, что

1) все приложения, изменения и дополнения к Регламенту электронной площадки (далее – ЭП) являются его неотъемлемой частью (пункт 2.7);

2) клиент обязуется:

а) строго придерживаться и не нарушать условий Регламента ЭП, инструкций по работе на ЭП, руководств пользователя и иных документов, описывающих и/или разъясняющих функциональные возможности ЭП, а также обеспечить конфиденциальность полученной при сотрудничестве с оператором ЭП коммерческой и технической

информации (подпункт 2.13.2 пункта 2.13);

б) ознакомиться с Регламентом работы ЭП, а также инструкциями и руководствами пользователя, расположенными по адресу в сети Интернет <http://help.rfs-tender.ru/>, до подачи заявки на участие в закупке, проводимой с использованием ЭП (подпункт 2.13.6 пункта 2.13).

3) закупки проводятся с использованием ЭП в порядке, установленным настоящим Регламентом ЭП (пункт 7.10).

Из положений подпунктов 4.2.1 и 4.2.9 пункта 4.2 Регламента вытекает, что ответственность за не соблюдение требований настоящего Регламента, пользовательской документации, руководств и инструкций, описывающих работу ЭП, незнание Клиентом ЭП положений настоящего Регламента, пренебрежение и ненадлежащее выполнение всех требований и процедур, указанных в настоящем Регламенте и действующих на ЭП, лежит на пользователе.

В соответствии с подпунктом 7.13.14 пункта 7.13 Регламента экранная форма извещения о закупке содержит следующие поля: дата и время начала приема ценовых предложений (в зависимости от способа закупки; время указывается с точностью до минут, время московское).

В соответствии с пунктом 2 части 3.19.11.2 раздела 3.19.11 «Аукционная документация» Положения о закупках в состав аукционной документации дополнительно включается информация о месте, дате и времени проведения аукциона.

Комиссией установлено, что в пункте 23 Информационной карты аукционной документации (в редакции №3), а также в извещении (редакции от 11.06.2019, утвержденной И.о. Генерального директора МУП «Смоленсктеплосеть» А.В. Гороховым), размещенных в единой информационной системе в сфере закупок установлены следующие дата и время проведения открытого аукциона в электронной форме: «20» июня 2019 г. в 10 часов 00 минут (время московское).

В то же время, в извещении (в редакции №3), сформированном заказчиком на электронной площадке ООО «РТС-тендер» в разделах «Дата и время начала подачи ценовых предложений» и «Дата и время окончания срока подачи ценовых предложений» установлены следующие даты и время, соответственно:

- 20.06.2019 09:00 (по московскому времени);

- 20.06.2019 09:31 (по московскому времени).

Из изложенного следует, что время начала проведения аукциона

установленное заказчиком в аукционной документации (20.06.2019 в 10:00 (время московское)) не соответствует времени начала подачи ценовых предложений, указанному в извещении, сформированном заказчиком на электронной площадке ООО «РТС-тендер» (20.06.2019 в 09:00 (время московское)).

При этом факт наличия в вышеуказанных действиях заказчика нарушения части 8 статьи 4 Закона №223-ФЗ был ранее установлен Комиссией Смоленского УФАС России в рамках рассмотрения обращения МУП «Смоленсктеплосеть» (решение Управления по делу №067/01/18.1-108/2019 от 02.07.2019 исх. №2333/03).

На заседании Комиссии представители ООО «Дункан» указали, что заказчиком неоднократно вносились изменения в закупочную документацию, поэтому Общество отслеживало и руководствовалось сведениями, содержащимися в документах прикрепленных заказчиком на электронной площадке.

В то же время согласно пункту 7.26 Регламента при расхождении сведений между внесенными Клиентом ЭП (т.е. заказчиком) в стандартные формы электронной площадки и прикрепленными им на площадке документами, преимущество имеют сведения, указанные Клиентом ЭП в стандартных формах, т.е. Регламентом ЭП определен алгоритм действий пользователя в случае возникновения указанной ситуации.

Участники закупки, которые не принимают во внимание и/или не соблюдают требования и положения Регламента электронной площадки, на которой проходила процедура аукциона (или не знакомы с его требованиями), тем самым несут ответственность за наступление для них негативных последствий.

В рассматриваемом случае при наличии расхождений во времени начала проведения аукциона, участники закупки должны были ориентироваться в первую очередь на сведения, содержащиеся в стандартных формах электронной площадки, т.е. в электронной версии извещения, в которой в разделе «Сведения о подаче ценовых предложений» определены следующие даты и время:

- дата и время начала подачи ценовых предложений - 20.06.2019 09:00 (по московскому времени);

- дата и время окончания срока подачи ценовых предложений - 20.06.2019 09:31 (по московскому времени).

В связи с тем, что ООО «Дункан» не были изучены должным образом

положения Регламента ЭП и в дальнейшем не были учтены при участии в закупке, Общество, имея актуальную информацию о дате и времени начала проведения аукциона на электронной площадке (электронная версия извещения в редакции от 11.06.2019) не приняло участие в торгах, так как ориентировалось только на сведения, указанные в прикрепленных документах, которые, как указано выше, имели неточности и для оператора электронной площадки имели второстепенное значение.

При таких обстоятельствах Комиссия Смоленского УФАС России не усматривает нарушение прав и законных интересов ООО «Дункан».

На основании изложенного, заслушав представителей сторон, учитывая баланс интересов сторон, руководствуясь частью 2 статьи 18.1, статьёй 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Смоленского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Дункан» на действия заказчика – МУП «Смоленсктеплосеть» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку запорной арматуры (извещение №31907945538) необоснованной.

В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

<.....>

<.....>

<.....>

<.....>

<.....>

<.....>

<.....>

<.....>

<.....>