

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 043/04/7.32.5-702/2022

о вынесении предупреждения по делу

об административном правонарушении

03 августа 2023 г.

г.

Киров

Заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области, рассмотрев материалы прокуратуры Орловского района Кировской области по делу об административном правонарушении, возбужденному по ч. 1 ст. 7.32.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях в отношении должностного лица – в отсутствие, представителей прокуратуры Орловского района Кировской области, извещенных о дате, месте и времени рассмотрения административного дела об административном правонарушении.

УСТАНОВИЛ:

Прокуратурой Орловского района Кировской области в ходе проверки деятельности КОГБУЗ "Орловская центральная районная больница" выявлены нарушения срока оплаты по контракту от 15.08.2022 г. № 2433600101322000014, что содержит состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ.

26.06.2023 г. прокуратурой Орловского района Кировской области в отношении должностного лица Заказчика – главного врача КОГБУЗ "Орловская центральная районная больница" вынесено постановление о возбуждении производства по делу об административном правонарушении по ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ, которое направлено для рассмотрения в Кировское УФАС России.

Определением от 10.07.2023 г. рассмотрение данных материалов назначено на 27.07.2023 года, откладывалось на 03.08.2023 г.

Нарушение выразилось в следующем.

Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара,

объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

В силу ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 мая 2022 года не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 94 Закона о контрактной системе предусмотрено, что исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и данным Федеральным законом, в том числе оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

В соответствии с частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа. В случае привлечения заказчиком для проведения указанной экспертизы экспертов, экспертных организаций при принятии решения о приемке или об отказе в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги заказчик, приемочная комиссия должны учитывать отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения.

15.08.2022 года между Заказчиком и ООО "ПРОФИМЕД" заключен контракт на поставку изделий медицинского назначения (далее – Контракт).

Согласно п. 1.1. Контракта поставщик обязуется передать изделия медицинского назначения (далее – товар) в ассортименте и количестве в соответствии с характеристиками, указанными в Приложении № 1 к настоящему Контракту, с соблюдением условий хранения и транспортировки товара, в соответствии с нормами законодательства РФ, а Заказчик обязуется принять товар и произвести его оплату.

В силу п. 2.2. Контракта в цене учтены все расходы Поставщика по предмету Контракта, в том числе стоимость поставляемых Изделий, стоимость тары, упаковки, маркировки, транспортные расходы (в том числе затраты на доставку до Заказчика), хранение, разгрузку Изделий на складе Заказчика, расходы на страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, в том числе НДС (если

Поставщик является плательщиком НДС), сборов и других обязательных платежей, уплаченных или подлежащих уплате. Товар оплачивается Заказчиком в безналичной форме путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика в течение 7 (семи) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке. Для своевременной оплаты товара Поставщик обязан предъявить Заказчику счет /счет-фактуру на оплату товара не позднее трех рабочих дней с момента поставки товара.

Прокуратурой Орловского района Кировской области установлено, что 23.08.2022 г. по товарной накладной № 3451 Заказчиком получен товар на сумму 3 227,00 руб., оплата должна быть осуществлена не позднее 01.09.2022 г., однако, оплата по указанной товарной накладной произведена 22.09.2022 г. (платежное поручение № 1653).

28.02.2023 г. по товарной накладной № 590 Заказчиком получен товар на сумму 16 665,00 руб., оплата должна быть осуществлена не позднее 09.03.2023 г., однако, оплата по указанной товарной накладной произведена 22.06.2023 г.

13.04.2023 г. по товарной накладной № 1075 Заказчиком получен товар на сумму 51 015,90 руб., оплата должна быть осуществлена не позднее 21.04.2023 г., однако, оплата по указанной товарной накладной произведена 22.06.2023 г.

Согласно ст. 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, - влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно выписке из приказа министра здравоохранения Кировской области о приеме работника на работу от 30.11.2017 г. № 366-л назначена главным врачом КОГБУЗ «Орловская центральная районная больница», дополнительным соглашением от 27.02.2023 г. трудовой договор заключен на срок до 31.01.2024 г.

В силу п. 5.5.1 Устава КОГБУЗ «Орловская центральная районная больница» (далее - Устав), главный врач Учреждения осуществляет текущее руководство деятельностью Учреждения.

Таким образом, должностное лицо Заказчика – является субъектом административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ.

Время совершения административного правонарушения определяется

следующим рабочим днем (срок размещения исчисляется в рабочих днях) за датой истечения регламентированного срока оплаты по контракту – 02.09.2022 г., 10.03.2023 г., 24.04.2023 г.

Место совершения административного правонарушения – место нахождения Заказчика – 612270, Кировская область, г. Орлов, ул. Ленина, 124-А

В прокуратуру Орловского района Кировской области представила пояснения, указывает, что сентябре 2022 г. срок оплаты нарушен из-за отсутствия агента по закупкам, а в текущем году ввиду отсутствия денежных средств. С постановлением прокуратуры согласна.

Согласно представленным пояснениям потерпевшего ООО "ПРОФИМЕД" претензий к не имеет (заявление от 13.2023 г. № 2976).

27.07.2023 г. сообщила, что ранее к административной ответственности не привлекалась.

Субъективная сторона выражается виной в форме неосторожности, поскольку лицо, привлекаемое к ответственности, не предвидело возможности наступления вредных последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Представленные материалы административного дела подтверждают факт совершения административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ.

Состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ является формальным, то есть ответственность наступает вне зависимости от наступления вредных последствий.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Согласно статье 3.4 КоАП РФ, предупреждение - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме. Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба. В случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено

соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 настоящего Кодекса.

Оценив характер и обстоятельства совершенного административного правонарушения, совершение административного правонарушения впервые, должностное лицо усмотрело основания для применения положений статей 3.4 и 4.1.1 КоАП РФ, поскольку их применение в данной ситуации является справедливым, отвечающим принципу целесообразности юридической ответственности, характеру правонарушения и обстоятельствам его совершения, соответствует как интересам лица, привлекаемого к ответственности, так и интересам государства.

Учитывая, что факт возбуждения административного дела сам по себе уже выполняет предупредительную функцию, вынесение предупреждения по данному делу обеспечивает соответствующую защиту охраняемым законом государственным и общественным интересам.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 3.4 и 4.1.1, 7.32.5, 23.48, 29.9, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ.
2. Применить к мере ответственности в виде предупреждения.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и статьей 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.